

LIMITADO

CEPAL/BORRADOR/DS/120  
6 de junio de 1975



PARAGUAY: CARACTERISTICAS MIGRATORIAS

Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos, 1975

Primera versión

1914  
1915  
1916

1917

1918

1919

INDICE

	<u>Página</u>
Introducción .....	1
Los movimientos migratorios en la región .....	1
I. La migración de origen extracontinental .....	1
II. La migración intrarregional .....	4
III. Evolución de la emigración de países limítrofes a la Argentina .....	4
PRIMERA PARTE	
La emigración paraguaya .....	11
I. Las corrientes de la emigración paraguaya .....	11
1. La migración a la Argentina .....	12
2. El volumen de la migración paraguaya .....	14
3. Enfoques prevaletentes en las estimaciones de la inmigración en la Argentina .....	15
4. La hipótesis de la población "cerrada" .....	17
5. La hipótesis sobre la declinación de la migración externa .....	19
6. Una estimación "maximizante" .....	20
7. Recientes estimaciones .....	22
8. Tendencia de la migración externa .....	23
9. Distribución geográfica .....	25
10. La inmigración paraguaya y los movimientos migratorios en Argentina .....	28
II. La migración de trabajadores temporales a la Argentina .....	33
1. Antecedentes .....	33
2. Informaciones y estudios sobre los trabaja- dores temporales .....	34
3. Volumen y periodicidad .....	36
4. Actividades principales .....	36
5. Formas de desplazamiento .....	36
6. Las modalidades de contratación .....	37
7. Admisión en la Argentina .....	39
8. Remuneración y nivel de ingresos .....	44
9. Condiciones de trabajo de los "braceros" ....	45

	<u>Página</u>
III. La emigración de profesionales y técnicos en el Paraguay .....	47
1. Características profesionales de la Universidad .....	47
2. La emigración de profesionales en América Latina .....	56
3. Emigración de profesionales de ciencias químicas: farmacéuticos, biólogos y químicos industriales .....	58
4. Emigración de profesionales de veterinaria y agronomía .....	62
5. Emigración de profesionales médicos .....	64
6. Conclusiones y perspectivas .....	70
SEGUNDA PARTE	
Factores económicos, sociales y estructurales condicionantes de la inmigración paraguaya en las provincias argentinas limítrofes .....	72
I. Características económicas .....	72
II. Características sociales .....	83
III. Condiciones estructurales asociadas a la expulsión de migrantes .....	88
1. Las áreas de expulsión de los migrantes .....	88
2. Las áreas típicas e influencia del sistema productivo nacional .....	89
3. Rasgos básicos del sistema productivo nacional .....	90
4. Concentración de los derechos sobre la tierra .....	93
5. La migración de las áreas cercanas a la capital .....	95
6. Utilización de la mano de obra .....	99

/TERCERA PARTE

	<u>Página</u>
TERCERA PARTE	
I. Las migraciones internas .....	114
1. Consideraciones generales .....	114
2. La concentración poblacional .....	116
3. Características del crecimiento en el período 1950/1962 .....	116
4. Características del crecimiento en el período 1962/1972 .....	118
5. La distribución regional .....	120
6. La evolución urbana .....	123
7. Migración interna regional .....	125
8. Las tendencias más recientes de la migración interna .....	129
9. Migración interna diferencial 1967/1972 .....	134
10. Migración al área de Asunción .....	139
II. Los programas de colonización .....	148
1. Antecedentes .....	148
2. Programas principales .....	150
Apéndice .....	153
I. La migración brasileña al Paraguay .....	153
1. Volumen de la inmigración brasileña .....	153
2. Área de asentamiento .....	154
3. Origen y composición de la inmigración .....	155
4. Causas y motivaciones de la inmigración brasileña .....	155
5. Mecanismo de la inmigración .....	156

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions and activities. It emphasizes that this is essential for ensuring transparency and accountability in the organization's operations.

2. The second part of the document outlines the various methods and tools used to collect and analyze data. It highlights the need for consistent data collection procedures and the use of advanced analytical techniques to derive meaningful insights from the data.

3. The third part of the document focuses on the role of technology in data management and analysis. It discusses how modern software solutions can streamline data collection, storage, and processing, thereby improving efficiency and accuracy.

4. The fourth part of the document addresses the challenges associated with data management, such as data quality, security, and privacy. It provides strategies to mitigate these risks and ensure that the data remains reliable and secure throughout its lifecycle.

5. The fifth part of the document concludes by summarizing the key findings and recommendations. It stresses the importance of a data-driven approach in decision-making and the need for continuous monitoring and improvement of data management practices.

## INTRODUCCION

### LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS EN LA REGION

#### I. LA MIGRACION DE ORIGEN EXTRACONTINENTAL

En el área sur del continente, los países que han recibido el mayor contingente de migrantes no procedentes de América Latina - europeos principalmente - son Argentina, Chile y Brasil.

De estos países, la Argentina ha sido la receptora principal de las migraciones europeas iniciadas desde fines del siglo pasado. En 1895 la población foránea se aproximaba a un total de 1 000 000 de personas, lo que representaba cerca del 34% de los residentes nativos. A partir de entonces - y como efecto de un proceso masivo y constante de desplazamientos - la estructura demográfica de este país experimentó cambios sumamente importantes, tanto en su magnitud como en su composición y distribución geográfica.

La importancia del aporte migratorio en el crecimiento de la población argentina ha sido resaltada y examinada a través de numerosos estudios demográficos, socio-económicos y políticos. Zulma y Alfredo Lattes <sup>1/</sup> señalan que "en los dos primeros períodos intercensales el factor más importante es el migratorio". Según estos autores, en el período intercensal 1869-1895 a la Argentina le correspondía una tasa de crecimiento de 30.4 por mil, distinguiendo los aportes de la siguiente manera: 13.2 por mil al crecimiento vegetativo y 17.2 por mil a la población incorporada a través de los movimientos migratorios externos.

En el siguiente período intercensal, 1895-1914, la tasa de crecimiento estimada es de 34.8 por mil, manteniéndose el nivel del período intercensal anterior, es decir, 17.2 por mil.

---

<sup>1/</sup> Zulma y Alfredo Lattes: Migraciones en la Argentina. Centro de Investigaciones Sociales. Instituto Torcuato Di Tella, 1969.

/Con posterioridad,

Con posterioridad, la corriente migratoria declinó ostensiblemente en relación al volumen acumulado en las dos décadas mencionadas, pues sobre una tasa de crecimiento del 20.4 por mil - en el período intercensal 1914-1947 - a la migración sólo corresponde el 3.0, y en el siguiente período, que va del año 1947 a 1960 el aporte de la misma es del 4.3 por mil sobre una tasa de crecimiento estimada de 17.1 por mil.

Las tendencias de las diferentes corrientes migratorias son muy claras en lo que respecta a la Argentina, pues se reducen a dos grandes flujos de desplazamientos: uno, proveniente de Europa - principalmente Italia y España - y otro proveniente de los países limítrofes, en particular, Chile, Bolivia y Paraguay.

Históricamente, la migración europea comienza a crecer en el último cuarto del siglo pasado y adquiere su máximo volumen en las primeras décadas del presente siglo, a partir del cual muestra una franca tendencia decreciente. En contraposición, las corrientes migratorias de los países limítrofes que representaban en dicho período un aporte ínfimo en relación al contingente que provenía de ultramar, constituyen especialmente en las últimas tres décadas - el principal aporte externo de población de la Argentina, tal como puede apreciarse en los cuadros 1 y 2.

Cuadro 1

ARGENTINA: VOLUMEN DE LA POBLACION EXTRANJERA  
RESIDENTE SEGUN SU ORIGEN

Origen \ Año	1869	1895	1914	1947	1960
Europeos	145 294	832 638	2 047 692	1 909 402	1 908 881
Países limítrofes	41 360	115 892	206 701	313 264	467 260
Otros países americanos	1 090	1 932	4 748	8 633	7 843
Otras áreas	22 586	56 376	138 030	204 628	220 463
<u>Total</u>	<u>210 330</u> (100)	<u>1 006 838</u> (100)	<u>2 391 171</u> (100)	<u>2 435 927</u> (100)	<u>2 604 447</u> (100)

Fuente: Censos de Población de la República Argentina. Dirección General de Estadística y Censos. Buenos Aires.

/Cuadro 2

Cuadro 2

ARGENTINA: COMPOSICION DE LA POBLACION MIGRANTE  
RESIDENTE. RELACION PORCENTUAL

Año	Migrantes de origen europeo	Migrantes de países limítrofes	Migrantes de otros países latinoamericanos	Migrantes de otras áreas
1869	69.1	19.7	0.5	10.7
1895	82.7	11.5	0.2	5.6
1914	85.6	8.6	0.1	5.7
1947	78.4	12.8	0.4	8.4
1960	73.3	17.9	0.3	8.5

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos de la República Argentina. Censos de Población.

Refiriéndose a este cambiante proceso histórico, Carlos Marcenaro Boutell,<sup>2/</sup> ha distinguido cuatro grandes etapas inmigratorias características en la evolución demográfica argentina.

"La primera de inmigración europea masiva, procedente especialmente de Italia y España, que llega a su auge en la primera década de este siglo y termina con la primera guerra mundial; La segunda etapa caracterizada básicamente por su corta duración e igualmente con una inmigración de origen europeo, aunque más diversificado en cuanto a su origen y también en cuanto a sus lugares de destino. Contribuye no sólo al poblamiento de la pampa húmeda y sus ciudades sino también al de otras zonas del interior como el Chaco, Misiones y Río Negro. Esta corriente transcurre desde 1919 hasta la crisis de 1930;

<sup>2/</sup> Marcenaro Boutell. Trabajadores inmigrantes en la Argentina. Buenos Aires, 1974.

La tercera etapa viene luego de una larga interrupción y corresponde a la segunda postguerra. Ocupa un corto período de tiempo - desde 1947 a 1953 - y en su transcurso ingresan a la Argentina más de 600 000 inmigrantes de origen europeo, en parte evadidos de la crítica situación europea;

La cuarta etapa es la que se insinúa a fines de la década del 40 y se manifiesta ostensiblemente a partir de 1955, cuando por primera vez la inmigración desde países limítrofes sobrepasa a la inmigración europea, situación que seguiría prevaleciendo hasta el presente."

## II. LA MIGRACION INTRARREGIONAL

En América del Sur, Argentina es el país que ha recibido - lo mismo que en lo referente a las corrientes migratorias extracontinentales - el mayor aporte migratorio de la región, a pesar de haber mantenido una posición sumamente reticente a la aceptación de poblaciones procedentes de países limítrofes.

Aunque los datos censales tienen serias limitaciones en cuanto a ser una expresión cuantitativa realmente representativa del volumen migratorio - en particular en lo referente a las poblaciones procedentes de países limítrofes, tal como se verá más adelante - las cifras que aportan permiten inferir algunas tendencias y características diferenciales entre los contingentes migratorios limítrofes (bolivianos, chilenos, paraguayos, etc.).

## III. EVOLUCION DE LA EMIGRACION DE PAISES LIMITROFES A LA ARGENTINA

Según el censo de 1869, los contingentes más numerosos de emigrantes originarios de países limítrofes y asentados en la Argentina procedían del Uruguay y Chile. Teniendo en cuenta dicha información censal, los paraguayos representaban en aquel entonces - con un valor relativo del 8% - el grupo más reducido, considerando que los chilenos alcanzaban el 26.3% y los uruguayos el 36.4%.

/En las

En las décadas siguientes - y ateniéndonos a las cifras censales correspondientes - puede comprobarse que la proporción de paraguayos comienza a experimentar un sostenido incremento. Así, en 1895 representa el 12.5% y en 1914, el 13%, hasta alcanzar una absoluta primacía sobre las demás nacionalidades, desde 1947. La progresión de la inmigración limítrofe hasta 1960 puede observarse en el cuadro 3.

Cuadro 3

ARGENTINA: POBLACION PROCEDENTE DE PARAGUAY, CHILE, BOLIVIA, URUGUAY Y BRASIL  
RADICADA EN EL PAIS EN DIFERENTES PERIODOS: 1869, 1895, 1914,  
1947 Y 1960, SEGUN DATOS DE LOS CENSOS NACIONALES

País de origen	1869		1895		1914		1947		1960	
	Cantidad absoluta	%								
Bolivia	6 194	15.0	7 361	6.4	18 256	8.8	47 774	15.2	89 155	19.1
Brasil	5 919	14.3	24 725	21.3	36 629	17.7	47 039	15.0	48 737	10.4
Chile	10 883	26.3	20 594	17.8	34 568	16.7	51 563	16.5	118 165	25.3
Uruguay	15 076	36.4	48 650	42.0	88 656	42.9	73 640	23.5	55 934	12.0
Paraguay	3 288	8.0	14 562	12.5	28 592	13.9	93 248	29.8	155 269	33.2
<b>Total</b>	<b>41 360</b>	<b>100.0</b>	<b>115 892</b>	<b>100.0</b>	<b>206 701</b>	<b>100.0</b>	<b>313 264</b>	<b>100.0</b>	<b>467 260</b>	<b>100.0</b>

Fuente: Informe Demográfico de la República Argentina 1944/1954 y Censo Nacional de Población de 1960. Los porcentajes fueron elaborados en el CPES.

/El examen

El examen de las cifras consignadas en el cuadro 3, sugiere algunas observaciones. Por una parte, es evidente que, en números absolutos, todos los grupos de inmigrantes - bolivianos, brasileños, chilenos, paraguayos y uruguayos - aumentaron desde 1869. Asimismo, cabe resaltar la importancia que adquiere la inmigración paraguaya durante el período 1947/1960, en que se convierte en el sector nacional más numeroso entre las migraciones de países lindantes con la Argentina.

La relación entre la inmigración de países limítrofes y el total de la población argentina, cuyas cifras porcentuales se registran a continuación en el cuadro 4, permite a su vez observar las tendencias para cada uno de los grupos nacionales considerados.

Cuadro 4

ARGENTINA: EVOLUCION DE LA POBLACION DE PAISES  
LIMITROFES EN RELACION A LA POBLACION TOTAL  
DEL PAIS

(Cantidades porcentuales)

Años	Bolivianos	Brasileños	Chilenos	Paraguayos	Uruguayos	% del total
1869	0.4	0.3	0.6	0.2	0.9	2.4
1895	0.2	0.6	0.5	0.4	1.2	2.9
1914	0.2	0.5	0.4	0.4	1.1	2.6
1947	0.3	0.3	0.3	0.6	0.5	2.0
1960	0.4	0.2	0.6	0.8	0.3	2.3

Fuente: Elaborado según los datos del Informe Demográfico de la República Argentina 1944/1954 y el Censo Nacional de Población de 1960.

/Los bolivianos,

Los bolivianos, por ejemplo, que en 1869 representaban el 0.4%, declinán durante todo el periodo siguiente, para alcanzar de nuevo un porcentaje similar en 1960. Los chilenos por su parte experimentan una evolución parecida, en tanto que la inmigración uruguaya y brasileña, presenta desde 1895, una ostensible declinación.

La inmigración paraguaya es la única que ha crecido - en relación con la población total argentina - a un ritmo constante y acelerado.

Es difícil establecer diferencias nítidas - en el estado actual de las investigaciones - en cuanto a los efectos y dinámica de estas dos grandes corrientes que confluyeron hacia la Argentina: la migración de ultramar y la intrarregional. Como un proceso socio-demográfico global, ha constituido uno de los hechos más sobresalientes en América Latina con más plena vigencia en el presente. De todas maneras, en esta primera aproximación, sólo se pretende resaltar la magnitud y tendencias de tal proceso. En tal sentido el cuadro 5 permite comprobar el alcance y cobertura que tuvieron estos importantes flujos poblacionales.

Cuadro 5

ARGENTINA: CRECIMIENTO DE LA POBLACION EXTRANJERA  
RESIDENTE SEGUN SU ORIGEN.  
PERIODO 1869-1960

Año del Censo	Crecimientos absolutos			Tasas de crecimiento anual medio		
	Población extranjera total	Población no originaria de países limítrofes	Población originaria de países limítrofes	Población extranjera total	Población no originaria de países limítrofes	Población extranjera limítrofe
1869	-	-	-	-	-	-
1895	796 508	721 976	74 532	50.3	52.4	36.5
1914	1 384 333	1 293 524	90 809	42.9	44.3	29.6
1947	44 756	-61 807	106 563	0.6	-0.9	12.4
1960	168 520	14 524	153 996	5.1	0.5	30.4

Fuente: Informe demográfico de la República Argentina 1944/1954 y Censo Nacional de Población de la República Argentina de 1960.  
/Una percepción

Una percepción más amplia de las tendencias de crecimiento de las diferentes corrientes migratorias originadas en los países limítrofes puede obtenerse examinando el cuadro 6, en que se registra la población acumulada en el período 1965-1971. De acuerdo a las cifras consignadas cabría finalmente señalar lo siguiente:

- La inmigración paraguaya puede ser considerada como el grupo con mayor volumen y ritmo de incremento poblacional, al punto de superar - aun en números absolutos - a la inmigración procedente de los demás países en conjunto;
- Los chilenos conforman - aunque no alcance el nivel de los paraguayos - el sector con mayor incremento poblacional;
- La inmigración boliviana sigue en importancia a la paraguaya y chilena, con un promedio aproximado de 6.000 inmigrantes por año;
- Los brasileños constituyen el grupo con mayores altibajos y con manifiestas tendencias a decrecer en los últimos años;
- La inmigración uruguaya es la única que presenta saldos negativos en algunos años (1961/1968), aumentando a un ritmo moderado posteriormente a 1971.

Únicamente cabría señalar dos observaciones a este resumen: una, relativa al importante incremento que ha experimentado en el bienio 1972/1973 la inmigración paraguaya, que mostró saldos anuales muy superiores a los años anteriores, esto es, 44 341 personas en 1972 y 45 123 el siguiente año. La otra observación se refiere al brusco incremento que han experimentado tanto la inmigración chilena como la uruguaya, debido principalmente a la grave crisis social y política que ha afectado a estos países durante los dos últimos años. En ambos casos aún no se conocen cifras estimativas con suficiente exactitud a causa de la gran dispersión geográfica que caracteriza a estas corrientes de emigración.

Cuadro 6

ARGENTINA: PROGRESION DE LA POBLACION MIGRANTE  
ORIGINARIA DE PAISES LIMITROFES ACUMULADA  
EN EL PERIODO 1965/1971

Años	Nacionalidad				
	Paraguayos	Bolivianos	Brasileños	Chilenos	Uruguayos
1965	24 775	6 849	756	5 736	-573
1966	53 282	8 926	-704	13 127	-1 637
1967	69 680	11 596	-49	19 965	-6 512
1968	87 761	15 179	1 300	26 360	1 281
1969	101 467	21 400	2 364	33 951	14 494
1970	122 971	30 098	3 721	44 018	15 647
1971	141 192	36 881	5 947	45 661	18 394

El aumento de volumen de la inmigración paraguaya específicamente, - sea en números absolutos como en su relación con los demás grupos nacionales - se manifiesta al considerar las cantidades porcentuales respectivas. En el cuadro 7, expuesto a continuación, puede apreciarse en qué medida su nivel se acrecienta, tanto en relación a la población total del país, como a la población extranjera y a la extranjera originaria de países limítrofes.

/Cuadro 7

Cuadro 7

ARGENTINA: INCREMENTO DE LA INMIGRACION PARAGUAYA SEGUN  
LOS CENSOS DE 1869, 1895, 1914, 1947 y 1960 a/

Año del censo	Cantidad de población paraguaya	% sobre población total argentina	% sobre población extranjera	% sobre población originaria de países limítrofes
1869	3 288	0.2	1.6	7.9
1895	14 562	0.4	1.5	12.6
1914	28 592	0.4	1.2	13.9
1947	93 248	0.6	3.8	29.8
1960	155 269	0.8	6.0	33.2

Fuente: Informe Demográfico de la República Argentina 1944/1954 y Censo Nacional de Población de la República Argentina de 1960. Las cifras porcentuales fueron elaboradas en el CPES.

a/ El Censo Argentino de 1960. Aunque se utilizan las cifras aportadas por el Censo de 1960, debe tenerse en cuenta que el propósito fundamental ha sido el de mostrar la tendencia de incremento de la inmigración paraguaya en la Argentina. Sin embargo, es conveniente tener presente sus limitaciones en cuanto a reflejar la magnitud real de la población paraguaya radicada en este país. Se ha mencionado anteriormente que la principal objeción al Censo de 1960 es "la subenumeración de la población originaria de países limítrofes, provocada en gran medida por la situación de 'ilegalidad', de un amplio sector de estos inmigrantes". Es obvio que la cobertura de este Censo se ha visto profundamente resentida por esta peculiar situación, que puso al margen del registro censal a una fracción muy importante de los migrantes limítrofes. Esta es la razón por la cual han surgido un sinnúmero de estimaciones y ajustes de las cifras de este Censo, en particular en lo referente a la inmigración limítrofe, tal como podrá verse en las páginas siguientes, en particular en lo que respecta a la migración paraguaya.

PRIMERA PARTE

LA EMIGRACION PARAGUAYA

I. LAS CORRIENTES DE LA EMIGRACION PARAGUAYA

Considerando los movimientos externos de población desde una perspectiva histórica, se advierte que la Argentina ha constituido invariablemente el área preferencial de asentamiento para las corrientes migratorias paraguayas. Sin duda, el hecho ha respondido a la incidencia de múltiples factores, entre los que cabe mencionar por su gran relevancia, las mismas condiciones geográficas que conformaron una base firme de interacción regional. Desde la época colonial el litoral de los ríos Paraguay y Paraná constituyó el eje central de comunicación entre ambos países. Para Paraguay, además, esta fue la vía exclusiva de salida a los países de ultramar. Es así como la ruta de los mencionados ríos - al ligar las urbes dominantes de ambos países desde Asunción a Buenos Aires - fue generando y consolidando una compleja trama de relaciones económicas, administrativas y políticas, que posibilitaron el paulatino ensanchamiento del área de contacto e interacción entre ambos países.

No fue, sin embargo, así para Brasil y Bolivia - los otros dos países limítrofes. En lo que respecta al Brasil, con sus poblaciones asentadas casi en su mayor parte sobre el borde marítimo, el contacto fue mínimo por el efecto aislante del inmenso y despoblado territorio que se interponía entre las zonas pobladas de ambos territorios. Sólo en años muy recientes - con la terminación de la ruta asfáltica hasta la frontera y la habilitación del puente internacional - las comunicaciones entre ambos países comenzaron a ensancharse aceleradamente. Con Bolivia, el territorio del Chaco jugó a la vez un papel muy similar al apuntado con respecto al Brasil, con la diferencia de que todavía resta mucho que hacer para lograr un mínimo de contacto e interacción internacional.

### 1. La migración a la Argentina

Es pues comprensible que el flujo migratorio externo tuviera invariablemente una dirección y destino: la Argentina. Ya a comienzos de siglo se daban condiciones altamente propicias que estimulaban los desplazamientos de población en ese sentido. Por ejemplo, la extensión de la línea férrea hasta la misma línea de frontera; la expansión de las áreas pobladas limítrofes y, particularmente, el creciente intercambio económico entre los dos países. Las mismas provincias limítrofes de la Argentina - al incrementar sus actividades económicas - se convirtieron en zonas de atracción para los trabajadores paraguayos dedicados a una limitada agricultura de subsistencia en el área colindante.

Existen variadas fuentes que traslucen el progresivo incremento que tuvo la población paraguaya radicada en la Argentina. Algunos son meros testimonios de observadores - políticos, viajeros, periodistas, etc. - con mucha riqueza de apreciaciones aunque sin rigor estadístico ni sistematicidad. El trabajo más expresivo de este tipo de referencia lo constituye, sin duda, el libro Migraciones, de Eligio Ayala.<sup>3/</sup>

Los Censos Nacionales de Población constituyen otra fuente importante de información respecto al movimiento de paraguayos en la Argentina, aunque tampoco está exento de limitaciones. La crítica principal que se ha venido haciendo a la información censal es que subenumeran los contingentes migratorios por una diversidad de causas. Este tipo de objeciones ha tenido en muchos casos muy sólidos argumentos, aunque debe aceptarse que tales deficiencias se manifiestan en muy diversos grados según el Censo de que se trate, de acuerdo con los estudios que se están adelantando en tal sentido.

---

<sup>3/</sup> Eligio Ayala, Migraciones, Santiago de Chile, 1945. (Se debe advertir que este trabajo fue escrito en Berna, durante la estadía del autor en dicha ciudad en 1915.)

/Sin embargo,

Sin embargo, a pesar de estas restricciones, conviene señalar algunos hechos que - por lo menos de un modo aproximativo - permiten extender el margen de utilidad de los datos consignados en los diferentes censos. Un primer aspecto - de orden histórico - que resulta conveniente considerar se refiere a la misma evolución y características que ha tenido la migración paraguaya en este largo período. La hipótesis considerada es que los censos argentinos efectuados en el último cuarto del siglo pasado hasta mediados de la década del cuarenta - ya en el presente siglo - lograron registrar más aproximadamente el volumen de la población paraguaya radicada en el país, debido específicamente a dos circunstancias: primera, el tamaño aún reducido de tales desplazamientos, y, segunda, las condiciones de mayor "regularidad" con que se realizaban estos movimientos a gran distancia y que permitirán su mayor control, por el mismo status de residencia más "normal" del inmigrante.

Pero a partir de la grave crisis social y política de 1947 - que desembocó en una larga confrontación armada - la migración externa paraguaya experimenta un acelerado incremento, lo que unida a las connotaciones de "ilegalidad" que posteriormente influyen en los últimos censos nacionales argentinos, inciden significativamente en aumentar las dificultades de su registro, y por ende, la calidad representativa de dichos documentos en lo referente a la inmigración de países limítrofes.

Atenido a este criterio, es evidente que debe considerarse el valor relativo de los censos argentinos según se hayan realizado con anterioridad a 1947 o en el período siguiente, adjudicando así a cada serie niveles diferentes de confiabilidad. A nuestro entender, este criterio permitiría operar sobre bases mucho más aproximadas, y dado que últimamente se ha mejorado la cobertura de otros tipos de registros migratorios, cabría la posibilidad de superar la excesiva omisión atribuida a los censos de 1960 y 1970.

## 2. El volumen de la migración paraguaya

Uno de los aspectos más controvertidos y de difícil determinación en el estudio de los movimientos migratorios externos del Paraguay, está relacionado con el volumen de la población desplazada geográficamente en diferentes épocas. En los últimos años, este problema ha adquirido caracteres cada vez más críticos, tanto por el considerable incremento de los flujos migratorios dirigidos hacia el exterior, como por las serias implicaciones políticas y socio-económicas que el proceso ha suscitado.

En la actualidad existen datos - aunque muy irregulares y fragmentarios - que permiten ya algún grado más aproximado de cuantificación de las migraciones externas en diferentes etapas históricas. En particular de aquellos desplazamientos que tuvieron como lugar de destino la República Argentina, hasta el presente la principal zona receptora de la migración paraguaya.

### a) Validez de las informaciones

Con relación a este punto existe un consenso respecto a las limitaciones de que adolecen las fuentes básicas de datos - censos y registros de entrada y salida particularmente - y, consiguientemente las distintas versiones estimativas a que ha dado lugar.

En el caso de la migración paraguaya a la Argentina - que representa cerca del 90% de la emigración externa total del país por seguir representando el área tradicional de asentamiento de esta emigración - la principal dificultad es la estrecha cobertura que han tenido los últimos censos nacionales, en particular, el de 1970, en el que aparecen las cifras correspondientes a una muestra del 10%. De acuerdo con las informaciones actualmente disponibles, la diferencia entre los datos obtenidos en la muestra del censo de 1970 y lo estimado por la Dirección General de Migraciones en el mismo año, según la cifra aportada por el censo de 1960 más los saldos migratorios, sería de aproximadamente un 57%, lo que - por supuesto - constriñe extremadamente la posibilidad de su utilización. Esta

/irregularidad ha

irregularidad ha sido determinante en cuanto al uso de estimaciones elaboradas sobre el censo de 1960 y los saldos netos anuales de inmigración.

b) El valor numérico de la inmigración

En consecuencia, debe advertirse que al manejar los valores y tasas deducidas de tales documentos, sólo se está refiriendo a un volumen mínimo de inmigración, dado que se acepta la propia subenumeración del censo de 1960 que se ha tomado como base, y que hasta el presente no se ha podido estimar.

c) Efectos de la situación de ilegalidad en la omisión censal

Es sabido que una de las características peculiares de la inmigración paraguaya a la Argentina - además de su regularidad y carácter masivo - es la condición de "ilegalidad" que ha afectado a una inmensa mayoría de los inmigrantes. En concreto, esta situación de ilegalidad ha respondido a dos causas fundamentales y cuya convergencia le ha dado al problema - repetidas veces - connotaciones humanas muy críticas y aun dramáticas. Sin considerar las causas que provocan la condición de "ilegal" - como se ha venido denominando últimamente al inmigrante sin residencia autorizada legalmente - lo que aquí se desea resaltar es su directa incidencia sobre la subenumeración que presentan los últimos censos argentinos. El criterio prevaleciente es que la incidencia de esta situación de irregularidad tiene mucha mayor gravitación que la omisión proveniente del simple hecho de haberse omitido la visita por confusión, omisión efectiva o dificultad de acceso del entrevistador censal al lugar de residencia de cada persona.

3. Enfoques prevalecientes en las estimaciones de la inmigración en la Argentina

Las circunstancias y factores anteriormente citados han ejercido una directa influencia en las apreciaciones sobre la inmigración paraguaya. Precisamente, una de las secuencias más significativas es la gran disparidad que ofrecen las diferentes estimaciones que se han realizado en estos últimos años, respecto a la magnitud y tendencias

/de esta

de esta corriente migratoria, así como en lo referente a las causas determinantes de estos movimientos.

En lo que al volumen se refiere, es posible caracterizar dos posiciones muy contradictorias: una que podríamos denominar "minimizadora", cuya peculiaridad es la de reconocer cantidades relativamente moderadas en cuanto a la magnitud real de los inmigrantes asentados en la Argentina, así como la aceptación de una tendencia francamente decreciente de tales desplazamientos; la otra - diríamos "maximizadora" - para la cual las migraciones externas del Paraguay constituye uno de los procesos sociales más resaltantes de las últimas décadas, sea por la cantidad de la población desplazada como por el ritmo sostenido y creciente que sigue manteniendo.

En el marco de la primera de estas posiciones podrá ser encuadrado el estudio realizado por Roger Mellón y Arnaldo Silvero en 1967,<sup>4/</sup> como parte de una serie de análisis demográficos emprendidos por la Secretaría Técnica de Planificación.

Estos autores comparten la opinión de la importancia de estos flujos migratorios al exterior aunque limitan la persistencia de la tendencia migratoria. Al respecto señalaban que:

"En cuanto a la salida de paraguayos para radicarse en otros países, era muy importante, aun en un pasado reciente, especialmente en el período 1945-1960; y se dirigía hacia los países vecinos, especialmente hacia la Argentina y, en menor escala, hacia el Brasil y el Uruguay. Sin embargo, poco a poco ha venido debilitándose la economía de esos países, especialmente han venido estrechándose sus mercados de trabajo por razones tanto económicas y políticas como demográficas. Paralelamente, venían incrementándose las posibilidades en la esfera nacional paraguaya, al superarse ciertos escollos que obstaculizaban el desarrollo de la economía. La consecuencia lógica ha sido la reducción notoria del saldo migratorio internacional de paraguayos."

En realidad, Mellón y Silvero, se interesaron en estimar la magnitud de la corriente migratoria externa durante el período

<sup>4/</sup> Roger Mellón y Arnaldo Silvero: "Proyección de la Población del Paraguay (1960-1970)". En Población, Urbanización y Recursos Humanos en el Paraguay. D.M. Rivarola y G. Heisecke (Eds) 2a Edición, 1971. Asunción, págs. 47-63.

mencionado, con el fin primordial de establecer su grado de incidencia en el comportamiento futuro de la población paraguaya, tanto en lo que respecta a su crecimiento total como a la evolución de las diferentes variables demográficas implicadas, para lo cual utilizan como fuente exclusiva - y casi única - los datos del Censo de Población de la Argentina correspondiente al año 1960, aceptando en consecuencia como plausible la hipótesis de considerar al país como una población "cerrada" para tales efectos.

4. La hipótesis de la población "cerrada"

Una de las hipótesis más significativas en que se basa el estudio demográfico de Mellon y Silvero es que, a partir de 1960, la población paraguaya puede ser considerada como "cerrada", es decir, sin ser afectada por los movimientos externos de población, modificándose su estructura por sexo y edad - así como su volumen - "exclusivamente de acuerdo a las leyes estimadas de mortalidad y fecundidad".<sup>5/</sup>

Las cifras y estimaciones básicas sobre la migración externa fueron expuestas por Arnaldo Silvero en el "Estudio demográfico Nº 1" <sup>6/</sup> y las cantidades por períodos de radicación serían las siguientes:

<sup>5/</sup> Roger Mellon y Arnaldo Silvero, op. cit.

<sup>6/</sup> Arnaldo Silvero, "Estudio demográfico Nº 1", Secretaría Técnica de Planificación. Asunción, 1965.

Cuadro 8

ARGENTINA: POBLACION PARAGUAYA RADICADA EN EL PAIS  
SEGUN SU PERIODO DE RADICACION

Períodos	Hombres	Mujeres	Total
Hasta 1960	23 525	23 266	46 797
1941-1945	5 263	6 334	11 597
1946	1 745	753	2 498
1947-1950	18 737	15 294	34 031
1951-1953	10 362	10 636	20 998
1956-1960	19 566	14 180	33 740

Fuente: Las cantidades fueron extraídas de la table 4 que ofrece la distribución por grupos quinquenales de edad. A su vez dicha table proviene de los datos de la muestra del 6% del Censo de Población de la República Argentina de 1960 que fueron expandidos de acuerdo a los resultados provisionales de dicho Centro.

Con relación a los emigrantes paraguayos radicados en Brasil y Uruguay - países igualmente limítrofes al Paraguay - los autores mencionados reconocen la carencia de datos directos y se atienen a la estimación realizada por Arnaldo Silvero en 1964, y que al respecto puntualizaba lo siguiente:

"La única información disponible para la estimación de este movimiento es la cifra censal del Brasil para el año 1950 de la población paraguaya residente en ese año. Si bien es cierto que esta población corresponde al de una migración acumulada en el tiempo hasta la fecha, ante la carencia de otras fuentes de datos, suponemos que esta migración se ha verificado en el último decenio 1950-1960, lo que equivale a duplicar aproximadamente el saldo migratorio al final del período (1960). La cuantía de este movimiento no representa el 1% de la población censada en el Paraguay al final de este último decenio."

Para el caso del Uruguay, Silvero sostiene a la vez lo siguiente:

"a) Que la proporción de paraguayos en el total de extranjeros sería la misma observada en la Argentina (migración acumulada hasta 1960);

/b) Que

- b) Que obtenido ese total, la proporción de paraguayos correspondiente al período 1950-1960 sería la misma observada en la Argentina y tendría la misma estructura por sexo y edad."

5. La hipótesis sobre la declinación de la migración externa

La hipótesis anterior, relacionada específicamente con el volumen de inmigrantes paraguayos asentados en los tres países limítrofes - Argentina, Brasil y Uruguay - es complementada con otro supuesto de mucha significación respecto al movimiento emigratorio paraguayo: el de su paulatino decrecimiento en razón a un cierto deterioro de la economía argentina - que se reflejaría básicamente por una merma de su mercado ocupacional - y el propio fortalecimiento de la economía paraguaya que afirmaría a la población nativa en el ámbito del territorio nacional. El texto de referencia puntualiza la cuestión en los siguientes términos:

"De todas maneras, si se dispusiera de estadísticas de movimiento migratorio internacional - aun cuando éstas fueran incompletas e imperfectas -, se podrían formular algunas hipótesis con respecto a la evolución futura del fenómeno. Pero hay una carencia absoluta de tales estadísticas. Consiguientemente, - siempre reconociendo que la emigración de paraguayos ha sido frenada por factores negativos desde fuera y positivos desde adentro - no queda otra posibilidad sino suponer que, en adelante, la emigración paraguaya podrá considerarse despreciable."<sup>7/</sup>

En la misma línea, aunque reconociendo un nivel moderado de emigración, puede considerarse el reciente trabajo publicado por la Secretaría Técnica de Planificación, con consideraciones relativas a las principales variables demográficas del crecimiento poblacional.<sup>8/</sup>

<sup>7/</sup> Roger Mellon y Arnaldo Silvero, op. cit.

<sup>8/</sup> Secretaría Técnica de Planificación. Proyecciones de la población por sexo y grupos de edad. Asunción, 1974.

Como puede observarse en la tabla correspondiente, los valores aceptados para la migración externa han sido tomados del Censo Nacional de Población de la República Argentina de 1970, al que se hará referencia más adelante. Como sabemos, las cifras mencionadas han sido muy discutidas dada la manifiesta subenumeración que presentan, en particular, respecto a las inmigraciones de países limítrofes.

#### 6. Una estimación "maximizante"

Una estimación muy diferente - tanto en la apreciación del número como de la tendencia migratoria - es la ofrecida por la International Catholic Migration Commission (ICMC) con sede en Ginebra. Esta organización, juntamente con la Caritas Internacional, destacó en el año 1969 una misión con el propósito de estudiar las condiciones y características de la inmigración procedente de países limítrofes a la Argentina.<sup>9/</sup>

En el informe de esta Comisión se señaló - igual que en los estudios anteriores - las dificultades existentes para establecer el número de migrantes originarios de los países limítrofes, sobre todo por la omisión de una gran parte de tales grupos de inmigrantes en los recuentos censales y registros de información, dada la condición de "ilegalidad" del status de residencia.

En la estimación de la comisión ICMC-CI, se consignó para el año 1969 un total de 1 580 000 migrantes, distribuidos según sus nacionalidades de la siguiente forma: paraguayos 600 000; bolivianos 450 000; chilenos 350 000; uruguayos 200 000 y brasileños 80 000.

---

<sup>9/</sup> Migrations en Chiffres, Commission Internationale Catholique des Migrations. 1970.

Cuadro 9

PARAGUAY: INDICADORES DEMOGRAFICOS ESTIMADOS ENTRE 1950-1955 Y 1995-2000. HIPOTESIS RECOMENDADA a/

Indicadores demográficos	Quinquenios									
	1950- 1955	1955- 1960	1960- 1965	1965- 1970	1970- 1975	1975- 1980	1980- 1985	1985- 1990	1990- 1995	1995- 2000
<b>Fecundidad</b>										
Nacimientos anuales: B (en miles)	67.00	73.00	80.00	89.00	98.00	111.00	125.00	138.00	148.00	157.00
Tasa bruta de natalidad: b (°/oo)	45.48	43.81	42.19	41.38	39.79	39.05	37.94	36.16	33.95	31.63
Tasa global de fecundidad	6.62	6.62	6.62	6.62	6.20	5.78	5.36	4.94	4.52	4.10
<b>Mortalidad</b>										
Muertes anuales: D (en miles)	23.00	23.00	22.00	21.00	22.00	23.00	24.00	25.00	26.00	28.00
Tasa bruta de mortalidad: d (°/oo)	15.78	13.51	11.72	9.90	8.87	8.06	7.31	6.66	6.06	5.60
Esperanza de vida al nacimiento e° (en años para ambos sexos)	51.45	54.41	57.00	60.13	61.89	63.56	65.15	66.65	68.08	69.44
<b>Crecimiento natural</b>										
Crecimiento anual: B - D (en miles)	44.00	50.00	58.00	68.00	76.00	88.00	101.00	113.00	122.00	129.00
Tasa de crecimiento natural (°/oo)	29.70	30.30	30.47	31.48	30.92	31.00	30.63	29.50	27.89	26.03
<b>Migración</b>										
Migración anual: M (en miles)	-5.00	-9.00	-9.00	-11.00	-7.00	-5.00	-5.00	-5.00	-5.00	-5.00
Tasa de migración: m (°/oo)	-3.38	-5.13	-4.92	-5.09	-2.96	-1.92	-1.66	-1.44	-1.26	-1.11
<b>Crecimiento total</b>										
Crecimiento anual: B-D+M (en miles)	39.00	41.00	49.00	57.00	69.00	83.00	96.00	108.00	117.00	124.00
Tasa de crecimiento total: r (°/oo)	26.70	25.52	25.92	26.78	28.40	29.55	29.44	28.51	27.03	25.27
<b>Estructuras por grupos de edades</b>										
P (0 - 14) (porcentaje)	43.25	45.05	46.18	46.20	45.54	44.75	43.97	43.14	42.07	40.56
P (15- 64) (porcentaje)	53.05	51.49	50.49	50.48	51.12	51.87	52.58	53.31	54.25	55.66
P (65 y +) (porcentaje)	3.70	3.46	3.33	3.32	3.34	3.38	3.45	3.55	3.68	3.78
<b>Índice de dependencia</b>										
$\sqrt{P(0-14) + P(65 y +)} / P(15-64)$ (porcentaje)	88.52	94.24	98.09	98.10	95.64	92.83	90.20	87.59	84.31	79.66

/Este cálculo

a/ Secretaría Técnica de Planificación: Proyecciones de la población por sexo y grupos de edad, 1950/2000. División de Programación Social. Sector población y recursos humanos, Asunción 1974.

Este cálculo de la citada Comisión igualmente ha recibido objeciones, en particular por el hecho de no estar avalado por una observación sistemática de esta característica poblacional, lo que sin duda ha reducido su margen de validez. Sin embargo, se le ha reconocido el mérito de haber contribuido a una percepción más realista del volumen migratorio - además de aspectos humanos dramáticos relativos a las condiciones de vida de los migrantes - y una mayor posibilidad de encarar cuantificaciones más precisas.<sup>10/</sup>

#### 7. Recientes estimaciones

Un primer esfuerzo importante por lograr una cuantificación más precisa de la inmigración paraguaya fue realizada por la misma Dirección Nacional de Migraciones de la República Argentina por medio de la actualización y análisis de los saldos migratorios anuales en el período 1947-1968.

El mecanismo utilizado fue el de tomar como base la población registrada en el Censo Nacional de 1960, agregándole los saldos migratorios del último trimestre de 1960 - dado que el Censo se realizó en el mes de septiembre - y los anuales de los años sucesivos hasta 1970. Los resultados obtenidos para los cinco países fueron los siguientes:<sup>11/</sup>

---

<sup>10/</sup> Una reciente estimación de la OIT ofreció una estimación similar aportando las siguientes cantidades de inmigrantes limítrofes a la Argentina: paraguayos 600 000; bolivianos 500 000; chilenos 350 000; uruguayos 80 000 y brasileños 70 000. (Ver Seminario Regional Tripartito sobre la situación de los trabajadores migrantes en Sudamérica. Documento de Trabajo Nº 1. Oficina Internacional del Trabajo. Buenos Aires, 1973.)

<sup>11/</sup> República Argentina: Oficina Sectorial de Desarrollo de Recursos Humanos. La inmigración desde países limítrofes hacia la Argentina. Análisis Estadístico. Buenos Aires, 1973.

Cuadro 10

ARGENTINA: POBLACION PROCEDENTE DE PAISES LIMITROFES  
(Al 31 de diciembre de 1970)

---

Paraguayos	362 746
Chilenos	200 554
Bolivianos	159 553
Uruguayos	69 340
Brasileros	59 170
<u>Total</u>	<u>851 363</u>

---

Fuente: Censo Nacional de la República Argentina de 1960 y Saldos Migratorios Anuales. Período 1960-1970, de la Dirección Nacional de Migraciones.

Si se actualizara la cifra relativa a la población paraguaya con el agregado de los saldos anuales hasta 1973 - sin considerar por supuesto la incidencia de la mortalidad - la estimación para 1974 daría un total de 470 431 personas.

8. Tendencia de la migración externa

Además de constituir el grupo más numeroso, en lo que se refiere a la inmigración de los países limítrofes a la Argentina, otra de sus características es el mantenimiento de un nivel casi constante - incluso de incrementar en 1972 y 1973 - durante los últimos 20 años. El cuadro 11, consigna las tasas mínimas de emigración para el período 1947-1973.

/Cuadro 11

Cuadro 11

ARGENTINA: TASA DE MIGRACION MINIMA DE PARAGUYOS  
EN EL PERIODO 1950/1973

Año	Saldo migra- torio a/	Población estimada (mitad del período) b/	Tasa de migración mínima (porcentaje)
1948	6 411	1 251 205	5.12
1949	4 249	1 284 412	3.31
1950	6 949	1 318 500	5.27
1951	9 473	1 353 493	7.00
1952	10 029	1 389 415	7.22
1953	7 053	1 426 290	7.94
1954	7 502	1 464 144	5.12
1955	9 630	1 503 002	6.41
1956	25 504	1 542 892	16.53
1957	22 666	1 583 840	14.31
1958	32 418	1 625 875	19.94
1959	14 033	1 669 026	8.41
1960	9 789	1 713 322	5.71
1961	22 110	1 758 794	12.57
1962	18 906	1 805 472	10.47
1963	15 139	1 853 913	8.17
1964	21 238	1 903 653	11.16
1965	24 775	1 954 728	12.67
1966	28 507	2 007 174	14.20
1967	16 398	2 061 026	7.96
1968	18 081	2 116 323	8.54
1969	16 832	2 173 104	7.75
1970	21 507	2 231 409	9.64
1971	18 221	2 291 278	7.95
1972	44 341	2 352 752	18.85
1973	45 123	2 415 877	18.68

a/ Cifras aportadas por la Dirección Nacional de Migraciones. Ministerio del Interior de la República Argentina. En Pilar Risech, Juan M. Villar, Stella M. Pavón: Aspectos de la migración paraguaya en la Argentina. Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos, 1974.

b/ Estimaciones realizadas en el Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos, 1974.

/Podría agregarse

Podría agregarse a estas conclusiones - muy relevantes en lo que respecta a la evolución de la emigración paraguaya en la Argentina - que la firme tendencia de crecimiento que ha experimentado en las dos últimas décadas, así como su estabilización, se ha convertido en una corriente regular de desplazamiento de aproximadamente 20 000 personas por año, lo que representaría casi el 1% de la población nacional. Junto a estas apreciaciones debe considerarse también, que es presumible que las cifras registradas - aunque representen cantidades más aproximadas a las usadas anteriormente para estimar la emigración paraguaya - todavía adolezcan de una significativa subestimación, lo que permitiría inferir que estas magnitudes y tendencias pueden estar presentándose en forma mucho más intensiva. Sin embargo, debe asentirse que - cualquiera sea el margen de omisión subsistente - los valores mínimos de inmigración revelados por los datos disponibles actualmente demuestran, sin lugar a dudas, que constituye uno de los más importantes procesos de redistribución espacial en la región.

#### 9. Distribución geográfica

Las tendencias de incremento y dirección de los flujos migratorios resultan bastante claras a través de los datos censales, tal como puede observarse en el cuadro 12 sobre magnitud y distribución geográfica de la migración paraguaya. Así, en 1895, de un total de aproximadamente 15 000 paraguayos registrado en el Censo Nacional de Población, cerca del 70% residía en las provincias limítrofes del nordeste argentino, o sea, Corrientes, Chaco, Formosa y Misiones; casi el 10% en la capital federal, y poco menos del 20% restante en las provincias de Buenos Aires, Entre Ríos y Santa Fé.

En 1914, la población paraguaya duplica la cantidad consignada en el censo de 1895, alcanzando un total de 28 592 personas. El incremento relativo en las provincias limítrofes es igualmente bastante significativo, ya que alcanza el 77.5%, frente al 20.9% correspondiente a la capital federal, las provincias de Buenos Aires, Entre Ríos y Santa Fé. Igualmente, la capital federal se reduce - en términos relativos - al 6.8%.

/Cuadro 12

Cuadro 12

ARGENTINA: DISTRIBUCION GEOGRAFICA DE LA EMIGRACION PARAGUAYA SEGUN  
LOS CENSOS DE 1895, 1914, 1947 Y 1960

Zonas	1895		1914		1947		1960	
	Canti- dad	Por- cen- taje	Canti- dad	Por- cen- taje	Canti- dad	Por- cen- taje	Canti- dad	Por- cen- taje
<b>I. Gran Buenos Aires</b>								
Capital Federal	1 388	9.5	1 945	6.8	8 574	9.2	14 941	9.6
Provincia de Buenos Aires	974	6.7	1 248	4.4	3 814	4.1	31 028	20.0
<u>Subtotal</u>	<u>2 362</u>	<u>16.2</u>	<u>3 193</u>	<u>11.2</u>	<u>12 388</u>	<u>13.3</u>	<u>45 969</u>	<u>29.6</u>
<b>II. Noreste</b>								
Corrientes	3 518	24.2	4 204	14.7	3 322	3.6	3 638	2.4
Chaco	777	5.3	4 744	16.6	15 271	16.4	13 570	8.7
Formosa	1 766	12.1	7 396	25.9	30 883	33.1	38 405	24.7
Misiones	3 962	27.2	5 810	20.3	27 321	29.3	46 672	30.1
<u>Subtotal</u>	<u>10 023</u>	<u>68.8</u>	<u>22 154</u>	<u>77.5</u>	<u>76 797</u>	<u>82.4</u>	<u>102 285</u>	<u>65.9</u>
<b>III. Otras regiones</b>								
Entre Ríos	734	5.0	595	2.1	434	0.5	515	0.3
Santa Fé	1 251	8.6	2 166	7.6	2 054	2.2	2 469	1.6
Otras provincias	192	1.4	484	1.6	1 575	1.6	4 031	2.6
<u>Subtotal</u>	<u>2 177</u>	<u>15.0</u>	<u>3 245</u>	<u>11.3</u>	<u>4 063</u>	<u>4.3</u>	<u>7 015</u>	<u>4.5</u>
<u>Total</u>	<u>14 562</u>	<u>100.0</u>	<u>28 592</u>	<u>100.0</u>	<u>93 248</u>	<u>100.0</u>	<u>155 269</u>	<u>100.0</u>

Fuente: Censos argentinos de 1895, 1914, 1945 y 1960.

Observando las cifras correspondientes al censo de 1947 es claramente perceptible que la inmigración paraguaya tiende a concentrarse en dos importantes zonas: el noreste, que acumula para dicha fecha el 82.4% y la zona integrada por la capital federal y la provincia de Buenos Aires que sirve de asentamiento al 13.3% de los inmigrantes. Es decir, que las dos zonas suman un total de 95.7%, y sólo un 4.3% está distribuido en otras regiones, principalmente las provincias de Santa Fé, Entre Ríos y Córdoba.

En 1960, el incremento relativo de la zona capital federal - provincia de Buenos Aires es bastante notable; ya que asciende a cerca del 30% del total de inmigrantes de países limítrofes registrados, a la vez que el noroeste se reduce al 65.9%. Igualmente, la población inmigrante de países limítrofes fue disminuyendo ininterrumpidamente durante el período 1914-1960 en las provincias de Santa Fé y Entre Ríos.

Los aumentos de emigrantes paraguayos en cantidades absolutas durante el período 1947-1960 en la zona noreste han sido los siguientes: Formosa 7 522, Misiones 19 351 y Corrientes 316.

La provincia de Chaco, que en 1947 registra 15 271 paraguayos, decrece para 1960 a un total de 13 570. Esta disminución es explicable debido a que esta provincia había experimentado una fuerte emigración de su misma población nativa en todo este período y seguramente ha sucedido que un gran contingente de la emigración paraguaya - inicialmente asentada en dicha provincia - se ha trasladado a otras zonas de la Argentina, presumiblemente la capital federal o la provincia de Buenos Aires, tierra de atracción predominante en ese momento.

El mayor volumen de paraguayos radicados en la provincia de Formosa se encontraban en tres departamentos: Pilcomayo (30.2%), Pirané (28.9%) y Pilagás (15.6%). En Misiones, la ubicación era a su vez, la siguiente: Posadas - la capital - (24.8%), El Dorado (14.7%), Montecarlo (13.9%), San Ignacio (12.0%) e Iguazú (9.9%).

Debe señalarse de que a excepción de Pirané y San Pedro, todos los departamentos mencionados son limítrofes al Paraguay.

10. La inmigración paraguaya y los movimientos migratorios en Argentina

Sin duda, existe una estrecha relación entre la magnitud y la modalidad de distribución de la población paraguaya asentada en la Argentina en diferentes períodos históricos y los condicionamientos y características de los movimientos internos de población en este país.

Respecto a las modalidades de distribución, es presumible que la inmigración paraguaya debió experimentar las mismas influencias que determinaron las grandes corrientes de migración interna. En general, las fluctuaciones en el volumen de la inmigración paraguaya en diferentes provincias argentinas parecen confirmar a grandes rasgos las mismas tendencias que la registrada para la población argentina.

Por una parte, existen estudios sobre los movimientos internos de la población en la Argentina en los diferentes períodos intercensales que permiten caracterizar el sentido de las diferentes corrientes migratorias. Un excelente trabajo - y que se utilizará como base para las consideraciones que siguen - es el realizado por Zulma y Alfredo Lattes <sup>12/</sup> y cuyo propósito principal ha sido medir las migraciones internas e internacionales en la Argentina en el período 1869-1960, estableciendo además sus principales características demográficas (sexo, edad, destino de los migrantes, etc.).

Un aspecto básico del estudio de Zulma y Alfredo Lattes es precisamente la determinación de los movimientos característicos de cada período intercensal, lo que permite compararlos con las fluctuaciones presentadas por la inmigración paraguaya en cada provincia. Cada período en particular, presenta las siguientes características:

---

<sup>12/</sup> Zulma y Alfredo Lattes: Migraciones en la Argentina. Centro de Investigaciones Sociales. Instituto Torcuato Di Tella.

Período 1869/1895

De acuerdo con el mencionado trabajo la característica principal de este período es que todas las corrientes migratorias de importancia se producen entre provincias limítrofes, con solo dos excepciones: la de Córdoba a Tucumán y de la Rioja a Tucumán.

Período 1895/1914

Aparentemente se mantiene la tendencia de los desplazamientos cortos, esencialmente entre provincias limítrofes. Sólo se anota una excepción en este sentido: la corriente migratoria de Santa Fé a la capital federal. Igualmente, las provincias que en este período experimentan mayor caudal de inmigración son Córdoba y Santa Fé. De acuerdo a las especificaciones del trabajo los contingentes de estas provincias tenían el siguiente origen:

- A Córdoba llegan: de La Rioja (2 000 personas), de San Luis (2 000 personas), de Buenos Aires (15 800 personas) y de Santa Fé (39 500 personas). En total, 79 300 personas.
- A Santa Fé llegan: de Córdoba (10 000 personas), Entre Ríos (10 000 personas), Corrientes (15 000 personas) y Buenos Aires (18 000 personas).

En este punto es interesante resaltar un primer hecho que de todas maneras debió influir sobre la inmigración paraguaya: nos referimos a la gran salida de población que experimentan la capital federal y la provincia de Buenos Aires (alrededor de 50 000 personas). Si se observa el porcentaje de población paraguaya en 1895 - tanto en la capital federal como en la provincia de Buenos Aires y posteriormente en 1914, puede comprobarse que su nivel relativo disminuye sustantivamente, ya que pasa del 16.2% que era el porcentaje radicado en esa zona en 1895 a 11.2% en 1914. De ello surgen dos hipótesis alternativas: una directa disminución de la corriente migratoria paraguaya hacia esta zona por el mayor atractivo de otras y/o el desplazamiento de parte de la población paraguaya allí radicada hacia las principales zonas de recepción anteriormente señaladas.

Otro aspecto notable es un significativo flujo emigratorio desde Corrientes, una de las provincias limítrofes al Paraguay y en la que residía en 1895 el 24% de la inmigración de ese país.

/Período 1914/1947

Período 1914/1947

De acuerdo con el trabajo de referencia, en este período se observan manifestaciones evidentes de un cambio en la orientación general de los desplazamientos de población, en particular en lo referente a la distancia de migración. Se había señalado como característica de los períodos intercensales anteriores la preeminencia de los movimientos de corta distancia, particularmente interprovinciales e interdepartamentales. En este período, en cambio, la tónica destacada es la migración a gran distancia. En particular, según la investigación comentada, podrían mencionarse las siguientes características:

- La preeminencia de las corrientes migratorias a gran distancia; así, sólo de Santa Fé y Entre Ríos convergen sobre la zona capital federal y provincia de Buenos Aires cerca de 100 000 personas;
- La persistencia de algunas corrientes importantes entre provincias limítrofes; como por ejemplo, la originada en la provincia de Corrientes hacia la del Chaco;
- La conformación de lo que - por efecto de la misma convergencia de las líneas migratorias - se convertiría posteriormente en el Gran Buenos Aires.

Con relación a la inmigración paraguaya se podría observar en qué medida las fluctuaciones en las pautas de distribución siguen las de estos distintos movimientos observados a nivel de la población total. En efecto, destaca en primer lugar el incremento de la población paraguaya en la capital federal - que pasa de 6.8% a 9.2% - y en la provincia de Buenos Aires. Ambas áreas suman un total de 13.3% del total de paraguayos.

En lo que respecta en las provincias del noreste - que en 1914 albergaba al 77.5% de la inmigración paraguaya - las fluctuaciones más importantes indicarían que:

- El incremento relativo en todas las provincias del noreste, a excepción de Corrientes en donde se registra incluso una disminución absoluta del número de paraguayos (de 4 200 personas en 1914 pasa a 3 322 en 1947).

/Observando el

## II. LA MIGRACION DE TRABAJADORES TEMPORALES A LA ARGENTINA 14/

### 1. Antecedentes

Se puede afirmar que la existencia de esta categoría migratoria ha estado íntimamente condicionada al desenvolvimiento económico del nordeste argentino. En principio, el área de atracción era la provincia de Corrientes en razón de haber constituido una de las primeras zonas de poblamiento en el nordeste argentino. Con posterioridad la penetración inmigratoria paraguaya se expandió hacia las provincias de Misiones, Formosa y Chaco. Debe tenerse presente que la primera gran expansión del cultivo del algodón en Chaco y Formosa - una de cuyas derivaciones importantes fue la demanda de personal de recolección ("bráceros") - ocurrió entre 1895 y 1929. En verdad, aunque la producción nordestina conoció de períodos críticos y resurgimientos a través de estos últimos cien años, el flujo de trabajadores temporales - con todas las fluctuaciones del caso - se convirtió en un elemento constante de la economía de esta región.

---

14/ No existen prácticamente estudios sobre los migrantes temporales paraguayos en el Nordeste argentino. En general, las pocas referencias existentes provienen de las fuentes censales y se refieren básicamente a aspectos demográficos, aunque tampoco es posible desagregar la que específicamente tiene relación con los trabajadores temporales. En vista a tal situación, y ante el requerimiento de determinar algunas de sus características principales, el Centro efectuó una serie de entrevistas a "bráceros" (30 entrevistas aproximadamente) residentes en las áreas más típicas de origen de esta clase de trabajadores. Lo que se expone en el presente capítulo tiene por lo tanto carácter cualitativo y se basa en las informaciones recogidas, razón por la cual su nivel de validez y alcance dependen esencialmente de la naturaleza de la fuente utilizada. De todas formas, debemos reconocer que muchas de las pautas aquí señaladas parecen reflejar en alto grado la real situación de este sector de la población migrante. Además, el material informativo recogido permite establecer parámetros muy eficaces para las futuras investigaciones.

/Este hecho

Este hecho parece quedar firmemente comprobado en las referencias de los trabajadores temporales entrevistados. La casi totalidad declaró haber tenido un antecesor familiar directo en este tipo de actividades (padres, tíos, hermanos, abuelos, etc).<sup>15/</sup> Hay zonas del país donde la tradición de ir a trabajar temporalmente a la Argentina, como "bracero" u otra ocupación asalariada temporal, constituye una opción rutinaria y permanente. Es lo que hicieron por años - y quizás lo sigan haciendo - sus padres, hermanos, amigos, y antes que ellos, otros familiares, vecinos o meros conocidos. Un ejemplo ilustrativo lo constituye la compañía "Itá-churú" <sup>16/</sup> - un pequeño poblado de aproximadamente cuarenta familias, en el Departamento de Misiones - cuyos integrantes reconocen que por décadas regularmente viajaban uno o más miembros de cada núcleo familiar a algún lugar del nordeste argentino. Por razones que no cabe aquí tocar, en su mayoría dejaron de emigrar alrededor de la década del cincuenta.

## 2. Informaciones y estudios sobre los trabajadores temporales

Es curioso anotar que a pesar de su relevancia, interés y significación socio-económica, el fenómeno de los braceros es prácticamente

<sup>15/</sup> Sólo con propósito ilustrativo transcribimos párrafos referidos a este punto de algunas de las entrevistas:

- Ramón (40 años, casado): "Estuve por primera vez en la Argentina para trabajar como 'bracero' cuando tenía veinte años. Fui acompañando a mis hermanos que se dedicaban a este trabajo desde muchísimo tiempo".
- Julio (22 años, soltero): "Fui una sola vez a la Argentina en febrero de 1974 a un lugar llamado 'Loma Zapatú'. Fui para la cosecha de algodón, estimulado por mi padre que cuando más joven lo había hecho repetidas veces. Yo veía que muchos volvían con dinero y me animé a viajar con unos amigos".

<sup>16/</sup> Algunas de las entrevistas fueron realizadas a trabajadores migrantes pertenecientes a esta compañía.

/desconocido en

Observando el porcentaje correspondiente al año 1914, percibimos igualmente una sustantiva disminución de residentes paraguayos: de 24.2% del censo anterior a 14.7% en el del año mencionado. Debe señalarse en ese orden que en 1869 prácticamente la mitad de los paraguayos que vivían en la Argentina (44.8%) tenían su residencia en Corrientes, que representaba la única zona de poblamiento en el noreste argentino en aquel entonces. El único período de incremento absoluto de paraguayos en la provincia de Corrientes, un total de 686 personas en 26 años es entre 1869/1895, y fue en realidad una migración condicionada esencialmente por la Gran Guerra. En 1960 la población paraguaya residente en Corrientes sólo llega a representar el 2.4% del total de la inmigración paraguaya en la Argentina,<sup>13/</sup> lo que representa en cantidades absolutas sólo 3 638 personas.

Período 1947/1960

"Este período - sostienen los autores antedichos - se caracteriza y diferencia de todos los anteriores porque las corrientes migratorias se producen desde gran parte de las provincias de todo el país hacia un solo lugar de destino: el Gran Buenos Aires." Señalan, además como puntos principales de origen las provincias de Tucumán, Chaco, Santa Fé, Córdoba, San Luis, Mendoza, La Pampa, Misiones, Corrientes y Entre Ríos.

Como puede observarse, a excepción de la provincia de Chaco, todas las demás de la región noreste figuran como expulsores de población que se dirigen a la zona del Gran Buenos Aires.

De nuevo puede destacarse en este período el alto grado de coherencia con el cuadro general de distribución de la inmigración paraguaya, cuyas tendencias principales serían correlativamente las siguientes:

- Significativo incremento de la población radicada en la zona del Gran Buenos Aires, que de 13.3% pasa al 29.6% en el corto lapso de 13 años;

---

<sup>13/</sup> Este porcentaje está referido desde luego a la población registrada por el Censo de 1960 cuya subenumeración ya señalamos.

- Tanto en cantidades absolutas como relativas disminuye el número de paraguayos en la provincia de Chaco, que en el período se convierte en una de las zonas de gran expulsión poblacional en el noreste;
- Mantenimiento de la tendencia de declinación de la provincia de Corrientes como área de asentamiento de la población paraguaya;
- Las provincias con mayor aumento de la inmigración paraguaya son las de Formosa y Misiones, que suman el 62.4%;
- El sostenido decrecimiento de la población radicada en otras provincias, como las de Entre Ríos y Santa Fé, como puede verse en las siguientes cifras:

	1914	1947
Entre Ríos	595 (2.1%)	434 (0.5%)
Santa Fé	2 166 (7.6%)	2 054 (2.2%)

Por lo demás, este hecho resulta muy coherente con la tendencia general del período, en que precisamente Santa Fé y Entre Ríos son las dos provincias con mayor aporte de migrantes dirigidos hacia la capital federal y la provincia de Buenos Aires.

desconocido en el país, y muy esporádicamente se encuentra alguna referencia al respecto. En realidad, debe reconocerse que el mismo proceso migratorio externo del Paraguay sólo muy recientemente ha concitado la atención de políticos y planificadores, a pesar de ser - ya hace casi dos décadas - uno de los movimientos poblacionales más importantes en Sudamérica. Obviamente, es comprensible que también el movimiento de los "braceros" - más antiguo y constante que las masivas migraciones actuales a los centros urbanos - permaneciera prácticamente en el ámbito de lo desconocido.

Sin embargo, el tema fue planteado ya por Eligio Ayala <sup>17/</sup> a mediados de la década del 20, en un intuitivo y lúcido trabajo sobre la estructura socio-económica y política paraguaya y sus efectos sobre los movimientos poblacionales. Con posterioridad es sumamente limitado lo referente a las migraciones temporales a las zonas de frontera, y en general se reducen a testimonios sobre el exilio político o a detalles meramente biográficos o anecdóticos sobre diferentes situaciones de expatriación, espontánea o forzada.

Ultimamente, en la República Argentina se ha suscitado el interés por los movimientos migratorios limítrofes, entre ellos el originario del Paraguay. Es sabido que en gran medida esta preocupación - como ya se señalara anteriormente - es el resultado de la súbita preocupación que por el crecimiento demográfico se experimenta en diversos círculos gubernativos, políticos y científicos de la Argentina. En otros términos, se estudia la reversión que se ha producido en cuanto a la población inmigrante deseada por este país. Así, la etapa "europeísta" - entendida como la aspiración de continuar contando con los flujos migratorios de origen europeo y que dieron a la Argentina su base demográfica en el primer cuarto de este siglo - lentamente es sustituida por una aspiración más práctica, realista y viable: la masiva inmigración de hecho que en los últimos 25 años proviene de los países limítrofes, y uno de cuyos componentes de más importancia es el de los trabajadores temporales.

---

<sup>17/</sup> Eligio Ayala: "Migraciones", op. cit.

### 3. Volumen y periodicidad

Dada la carencia de datos respecto a los trabajadores migrantes ha sido imposible determinar su volumen, aun para los años más recientes. Las actuales informaciones ofrecen estimaciones muy dispares, lo que no permite todavía asumir una cantidad que ofrezca cierto margen de seguridad sobre su validez. En fuentes argentinas ligadas al trabajo de braceros se obtuvo el dato de que en 1974 - entre septiembre y diciembre - habían ingresado un total de 70 000 trabajadores paraguayos para dicha tarea, pero no se pudo avalar esta información en fuentes más aptas para registrar adecuadamente este flujo migratorio.

### 4. Actividades principales

La actividad con mayor demanda de mano de obra temporal en el Noreste argentino - zona de preeminencia casi exclusiva de los paraguayos - está ligada principalmente a la recolección del algodón y con la preparación de ese cultivo (limpieza, carpida, etc.). En períodos de auge del tanino, la demanda de hacheros y actividades subsidiarias fue igualmente importante, pero en la actualidad se ha reducido muy considerablemente. En Misiones, las tareas relativas a la recolección y preparación de yerba ha sido también en ciertos períodos, una fuente importante de mano de obra temporal. Pero en todo el noreste puede comprobarse que la recolección del algodón sigue constituyendo el sector de principal demanda de trabajadores temporales paraguayos.

### 5. Formas de desplazamiento

Algunas referencias respecto a la evolución del movimiento de "braceros" hacen presumir que las modalidades de desplazamiento han variado con arreglo a los tiempos y circunstancias, aunque no es posible precisar con exactitud la naturaleza y sentido de tales cambios por la falta de antecedentes. En la actualidad, la diversidad de formas de desplazamiento es igualmente amplia, aún en lo referente a un mismo grupo familiar y a un corto lapso de tiempo.

/Un factor

Un factor condicionante de importancia parece ser, sin lugar a dudas, la propia naturaleza de la demanda de mano de obra según el período de la actividad en las áreas de trabajo. Así, el período de "carpida" requiere exclusivamente población masculina y joven, razón por la cual los flujos migratorios de trabajadores en esta etapa son preponderantemente varones y no de mucha edad. Similar requerimiento se da en el caso de los trabajos en el sector forestal (hacheros, leñeros, etc.).

En los períodos de cosecha, en cambio, el desplazamiento de grupos familiares es muy considerable, porque esa labor - contratada por lo general a destajo - permite la participación de la mujer - o de personal muy joven - lo que brinda una oportunidad excelente para aumentar el ingreso familiar.

Todo parece indicar además, que el mejoramiento de las comunicaciones entre Paraguay y Argentina - así como en las zonas interiores donde están establecidas las unidades de trabajo - ha favorecido mucho el desplazamiento de mujeres y adolescentes. Probablemente porque esto contribuye a afirmar cierta actitud de seguridad y contacto con el resto de la familia. Como sostenía uno de los entrevistados, "ahora se puede volver rápidamente si se da algún problema de enfermedad o de dificultades de otra clase".

El desplazamiento individual parece que ya no es una práctica corriente. Lo común es que los migrantes temporales se desplacen con algún o algunos familiares o simplemente con vecinos.

#### 6. Las modalidades de contratación

Las informaciones aportadas por los braceros entrevistados muestran que los mecanismos de contratación de los trabajadores temporales son muy variables, dependiendo en parte de las propias características personales de estos migrantes, como de situaciones meramente coyunturales. En ese orden, es relevante el nivel de demanda de mano de obra en ciertos períodos, cantidad de braceros disponibles, etc. En general, los conductos principales de contratación son los siguientes:

##### /a) Contratistas

a) Contratistas

Existen antecedentes sobre esta modalidad de contratación de trabajadores temporales desde el mismo inicio de este tipo de flujo migratorio. Ya se mencionó que en el estudio de Ayala - escrito a fines de la primera década - hacía explícita mención de las gestiones que realizaban los agentes de empresas extranjeras para reclutar personal en el medio rural paraguayo. Aparentemente, este mecanismo - utilizado particularmente en períodos de merma de la oferta de "braceros" - ha seguido utilizándose hasta el presente. Precisamente, varios campesinos refirieron que durante 1973 muchos de estos contratistas se presentaron en diversas zonas del país ofreciendo empleos en las empresas agrícolas de la Argentina. Al parecer, la desvalorización del peso argentino y un alza en la remuneración y posibilidades de trabajo en Paraguay, mermaron sustantivamente los flujos de trabajadores en dicho período hacia el territorio argentino.

Sin embargo, lo común en los últimos años es que tales contratistas - que a veces son los mismos propietarios de pequeñas o medianas empresas agrícolas - se hallen en las ciudades fronterizas de paso - Clorinda especialmente - para efectuar las contrataciones en el mismo lugar, haciendo además las tramitaciones de ingresos correspondientes, abonando sus costos, arreglando los pasajes de traslado, etc.

Algunos campesinos refirieron situaciones en que el "contratista" quedaba en posesión de la documentación del trabajador - o lo protegía si era necesario - con el fin de obtener condiciones más favorables.

A pesar de que el número reducido de informantes no permite plantear generalizaciones con cierto grado de representatividad, de las informaciones recogidas podría deducirse que las condiciones de contratación han mejorado sustantivamente en los últimos años. Este hecho - aceptado por la casi totalidad de los entrevistados - ha suscitado explicaciones muy diversas. Algunos sostienen que la escasez de mano de obra experimentada especialmente en las provincias de Chaco y Formosa, ha obligado a patrones y empresarios a mejorar

/el tratamiento

el tratamiento y las condiciones de ingreso y trabajo para asegurarse la participación de los trabajadores temporales hasta el final de las actividades. Para otros, en cambio, el sector patronal no ha variado sustantivamente en su objetivo de aumentar sus ganancias, pero no puede hacerlo debido a que los trabajadores ya conocen más el medio, los derechos sociales, etc., y sobre todo que, por la ampliación de su área de contacto, puede elegir entre varias opciones. Es difícil con las actuales limitaciones de datos avalar una u otra posición, pero es posible convenir que ambas explicaciones no son excluyentes.

b) Intérmediarios

Algunos entrevistados mencionaron igualmente que en ciertos casos algunos "braceros" retornan a su localidad de origen con el encargo de contratar personal para el próximo período de actividad, sea en su ámbito familiar o en la comarca donde vive.

c) El mecanismo de acoplamiento

Una modalidad muy extendida parece ser el acoplamiento espontáneo - principalmente de jóvenes que deciden por primera vez desplazarse - con otros braceros que son conocidos por sus actividades y experiencias. Este sistema ofrece varias ventajas de acuerdo a lo expuesto por quienes lo mencionaron: primero, pueden conocer de antemano las características y condiciones del establecimiento o la zona donde irán a trabajar; segundo, al desplazarse en grupos y con la orientación de personas ya experimentadas se reducen mucho los riesgos de ser engañados o perder parte de su tiempo en la elección del trabajo y, tercero, la mayor protección que cuentan al establecer vínculos firmes de apoyo, sea porque son parientes, amigos, "compueblanos", o simplemente porque se iniciaron y/o emprendieron la iniciativa conjuntamente.

7. Admisión en la Argentina

El régimen de admisión de los inmigrantes a la Argentina es - como se sabe - uno de los puntos críticos del proceso de migración dirigido hacia este país, y ha tenido un impacto muy directo y decisivo sobre las oportunidades y condiciones de vida de la población desplazada, sea con carácter transitorio o definitivo.

/En lo

En lo que respecta específicamente a los trabajadores temporales, las condiciones de admisión presentan características distintas de las que corresponden a los flujos migratorios permanentes. Por un lado, este hecho respondió al propio interés que siempre hubo - en mayor o menor grado - de contar con la participación de braceros temporales. Así, las exigencias y condiciones de ingreso y empleo ha estado primordialmente supeditado a la demanda real de trabajadores, al volumen de población desplazada para este fin y, en algunos períodos, a las críticas condiciones políticas y socio-económicas imperantes a uno u otro lado de la frontera.

Existen datos que revelan los abusos de que eran objetos los "braceros" por parte de los empleadores que apelaban a la retención de los documentos para coartar la autonomía de estos trabajadores e imponerles condiciones restrictivas y precarias de contratación, en particular durante las décadas del 50 y 60.

Por lo demás, la situación ha adquirido caracteres bastante complejos, sobre todo por la permanencia en territorio argentino de población ingresada como "braceros" pero que al no retornar cumplido el plazo correspondiente pasaban ipso facto a una situación de "ilegalidad", y, por ende, vulnerable a cualquier arbitrariedad patronal. Roberto Marcenaro <sup>18/</sup> menciona igualmente este hecho denunciando las limitaciones y falta de flexibilidad de las normas migratorias para encauzar estos complejos movimientos poblacionales. "Las personas que entran en la Argentina - dice Marcenaro - con la intención de trabajar en forma temporaria o permanente lo hacen figurando generalmente como turistas o en menor cantidad, como personas en tránsito vecinal fronterizo. Aún quienes ingresan como 'trabajadores de temporada', o sea en una categoría ajustada a la realidad inicialmente, con frecuencia luego permanecen más allá del término permitido y para actividades no incluidas en esa categoría."

---

<sup>18/</sup> Roberto Marcenaro Boutell: Trabajadores Inmigrantes en la Argentina. Documento presentado al Seminario Regional Tripartito sobre la Situación de los Trabajadores Migrantes en Sudamérica. OIT. Buenos Aires, 1974.

/Y agrega:

Y agrega: "... el inmigrante se encuentra en situación ilegal. No puede por lo tanto obtener documento argentino de identidad que acredite su residencia legal y le permita obtener trabajo regularmente".

Obviamente, las dificultades con respecto a los "braceros" estrictos - entendido como aquél flujo que cruza la frontera en tal carácter y retorna al término de sus actividades - son relativamente menores que la de aquellos que optan por permanecer en la Argentina y se convierten en "ilegales". Pero lo importante en este punto es señalar que, de todas maneras, este marco general ha producido un cúmulo de obstáculos, represiones e inseguridades sobre la población inmigrante en general.

En tal circunstancia, durante las dos últimas décadas - período de masivo desplazamiento de población paraguaya a la Argentina - el gobierno de este país ha promulgado diversas leyes y reglamentaciones con el propósito de controlar y regular estos movimientos poblacionales. Específicamente dirigidos a la situación de los "braceros" se dictaron varios decretos desde la década del 50. El 13 de julio de 1951, se expidió el decreto 13721, que expone lo siguiente:

"VISTO el Decreto 24104/49 y lo aconsejado por la Dirección Nacional de Migraciones, por intermedio del Departamento de Asuntos Técnicos y considerando:

- Que por el precitado cuerpo normativo se autoriza a los extranjeros que ingresan al territorio argentino, provenientes de países vecinos con los cuales la República tiene celebrado Convenios, a realizar actividades asalariadas;
- Que desde su promulgación numerosos contingentes de braceros vienen al país en forma periódica, a ejercer diversas tareas rurales, retirándose al lugar de origen, al finalizar el permiso de permanencia acordado;
- Que tales obreros por imperio de lo estatuido en los artículos 3º y 5º de los Decretos 1162/49 y 24104/49, deben complementar una tarjeta contralor, dentro del término de 72 horas;

/-Que ollo,

- Que ello, muchas veces, les significa largas esperas, sin medios adecuados de alojamiento y alimentación, como asimismo carencia de comodidades higiénicas indispensables;
- Que tal circunstancia podría influir en la disminución del aporte de brazos extranjeros o de alejamiento de ciertas zonas del país, lo cual, indudablemente gravitará sobre nuestra economía; dada la escasez de mano de obra en la campaña; motivada por el incremento industrial, que absorbe todo nuestro potencial humano;19/
- En nada obsta para que las exigencias que determinan los mencionados decretos, se cumplan en los lugares de trabajo;
- Que sería del caso, también, considerar la situación de los obreros hacheros, otorgándoles radicación automática, siempre que hubieren acreditado buena conducta y trabajado, como mínimo durante un año en el mismo obraje;

En mérito a lo expuesto;

El Presidente de la Nación Argentina Decreta:

Artículo 1º - Autorízase a los obreros que ingresaren al país, de conformidad a lo establecido en el Decreto 24104/49, a cumplimentar los requisitos de identificación, dotación de la ficha del bracero y contralor sanitario en los lugares de trabajo;

Artículo 2º - Los obreros hacheros que acreditaran buena conducta y hayan trabajado en el mismo obraje, por un lapso no inferior a un año, se les considerará radicados de hecho.

El 26 de febrero de 1953, el Director Nacional de Migraciones expide la resolución Nº 374/53 que dispone:

PRIMERO - Autorízase el ingreso al país de braceros provenientes de las Repúblicas hermanas de Brasil, Bolivia, Chile y Paraguay, para desempeñarse en las distintas tareas de los ingenios azucareros, plantaciones algodoneras y compañías de desmontes y explotaciones de leña, yerbeleñas y minas, debiendo hacerse saber en el puesto fronterizo por las respectivas compañías, el número de braceros que deben ingresar, con especificación de sexo y edad.

19/ El subrayado es nuestro.

/SEGUNDO - Los

SEGUNDO - Los puestos inmigratorios, previa consulta telegráfica a esta Dirección Nacional, permitirían en forma colectiva y hasta el lugar de trabajo, la entrada de los contingentes sin exigir documentación identificatoria ni extender la cédula de braceros, teniéndose como fidedigna la declaración que bajo su responsabilidad hayan efectuado en cada caso las compañías contratantes y constatarán su salida del país al vencimiento del plazo autorizado de residente.

La reglamentación precedente es muy ilustrativa en cuanto al régimen de privilegio que gravitaba en ciertos períodos a favor de las empresas contratantes o empleadores individuales, y de la responsabilidad que les era atribuida por la misma disposición de la Dirección de Migraciones, todo lo cual permitía extralimitaciones en perjuicio de los braceros, que en ciertas ocasiones quedaban a merced de tales empresarios.

Finalmente, en 1965 el gobierno argentino expidió el decreto Nº 4418 que con la modificación efectuada en 1971 (decreto Nº 3206) quedaron establecidas las pautas de calificación para el ingreso al país, distinguiendo básicamente las categorías de Extranjeros con residencia permanente y Extranjeros con residencia no permanente. Entre los no permanentes se incluye precisamente la categoría de "Trabajadores de temporada o 'braceros'" definidos como "extranjeros que forman parte de contingentes especialmente contratados en forma colectiva como obreros 'no calificados' para trabajar temporariamente según un régimen especialmente reglamentado y por un plazo mínimo de nueve meses".

Sobre las condiciones reales de admisión de los "braceros" los informes recogidos indican de que para el trabajo temporario en las provincias de frontera (Misiones, Chaco y Formosa, especialmente) las dificultades se han atenuado ostensiblemente en los últimos años. Algunos mencionan lo que sucedía en períodos anteriores para expresar que últimamente sus problemas no han derivado de cuestiones de admisión y, que sólo aisladamente - o en algunas zonas - puede ocurrir que la retención de documentación sea utilizada como medio de coerción para imponer regímenes precarios de trabajo.

/Los problemas

Los problemas destacados se refieren más bien al nivel de remuneraciones, las diferencias del cambio al reducir la moneda argentina a la nacional, deficiencias en la vivienda y, particularmente, las difíciles condiciones climáticas del Nordeste, agravado por el crítico problema del agua.

#### 8. Remuneración y nivel de ingresos

La carencia de investigaciones específicas sobre los braceros paraguayos - así como la dificultad para desagregar los datos provinciales por categoría de residentes, origen, etc. - plantea por el momento dificultades muy serias para ofrecer un cuadro aproximativo y elaborado en cuanto a los niveles de ingresos de los trabajadores temporales.

La Dirección de Migraciones de la República Argentina desarrolló en el último bienio una serie de estudios sobre migraciones de países limítrofes. Basado en las informaciones recogidas, R. Marcenaro confeccionó un cuadro comparativo entre los ingresos de los diferentes grupos nacionales en diferentes regiones de asentamiento, comparándolos con el salario medio del peón industrial en la capital federal. Lamentablemente, el único sector incluido de asentamiento típicamente de paraguayos fue el de Posadas, ciudad capital de la provincia de Misiones, lo cual limita considerablemente su utilidad para ponderar la magnitud relativa de ingreso de la categoría de migrantes que aquí consideramos. La conclusión de Marcenaro es que el salario medio mensual de los trabajadores bolivianos, chilenos y paraguayos - considerados por zonas de trabajo - resulta superior al salario medio de un peón industrial en la capital federal. Sin embargo, dado la escasa representatividad de la zona incluida como sector propio de la inmigración temporal paraguaya, es verdaderamente exiguu lo que se puede inferir de tales datos.

Lo que resulta claro en cuanto al significado que tiene el ingreso obtenido por los trabajadores temporales paraguayos es que les permite, por una parte, obtener recursos adicionales para

/complementar los

complementar los propios ingresos prediales que tienen asegurados con su pequeña chacra en el Paraguay y, en otro sentido, ocupar un tiempo generalmente ocioso, sobre todo por las condiciones de subocupación predominante en el sector minifundiaro y de subsistencia. En el caso de los jóvenes, igualmente implica la posibilidad de empleo - siquiera efímera - e ingresos para satisfacer requerimientos imposibles de cubrir a través de los recursos familiares normales. Los braceros jóvenes entrevistados mencionaban que tales ingresos les permitía comprar ropas y disponer de cierto dinero para los gastos pertinentes de la edad.

En 1973, la remuneración para la cosecha de algodón oscilaba entre 1 300 y 1 500 pesos la arroba de fibra recogida, es decir, aproximadamente 100 guaraníes los 10 kilos. Dado que el promedio de recolección podía alcanzar hasta 100 kilos diarios - sobre todo entre los más jóvenes, fuertes y experimentados - el ingreso era de 800 a 1 000 guaraníes por día, lo que representa cerca de cuatro veces más la remuneración mínima de un obrero en el Paraguay.

Un factor que reduce este ingreso bruto es el pago de vivienda, alimentación y lavado de ropas. En general, estos servicios son proporcionados por los propietarios de establecimientos y la mayoría de los entrevistados reconocen que obtienen ciertas ventajas, en particular en el precio de provisión de comida. Igualmente coinciden en que las viviendas están siempre muy deterioradas e inaceptables.

No ha sido posible, por el escaso número de "braceros" entrevistados, que coincidieran en una cifra aproximada del ingreso neto conseguido en el período de trabajo. Los casos eran muy disímiles y las condiciones también muy variables, sea porque algunos trabajaron solos y en jornadas más reducidas o porque los ingresos eran más bien la suma de lo obtenido por todos los miembros activos del núcleo familiar.

#### 9. Condiciones de trabajo de los "braceros"

En general, todos los "braceros" entrevistados coincidieron de que las condiciones de trabajo eran sumamente "duras", en especial

/por las

por las características climáticas y geográficas inhóspitas predominantes en las áreas de trabajo, particularmente en las provincias de Chaco y Formosa.

Un hecho muy positivo en que los migrantes están de acuerdo es que la alimentación es bastante buena y suficiente. La comida es relativamente barata en la Argentina en relación con la de Paraguay es la expresión generalizada. Lo que hace más penoso el trabajo es el calor excesivo, la abundancia de mosquitos que impiden descansar satisfactoriamente durante las horas destinadas a tal efecto y, muy especialmente, el agua que además de ser muy salada, en muchas zonas escasea y se la tiene que recoger de la lluvia o estanques bastante insalubres.

Muchos "braceros" no retornaban a sitios donde este problema era crítico, y en muchos ocasionaba descomposiciones gástricas o debilitamiento general.

Igualmente, es común la queja sobre el mal estado de las viviendas que se les adjudicaban, aunque no parecía que este hecho significara algo fundamental.

Otras dificultades tienen relación con el cuidado de los hijos al viajar con la familia, pero la coincidencia principal seguía siendo el problema de agua, el calor y los mosquitos.

/III. LA

### III. LA EMIGRACION DE PROFESIONALES Y TECNICOS EN EL PARAGUAY

El objetivo primordial es hacer una reseña descriptiva general del fenómeno de la emigración de recursos humanos calificados paraguayos que se trasladan hacia países de más alto nivel de desarrollo, tratando de localizar sus causas, evolución en el tiempo y su efecto en la educación superior, así como en el desarrollo social y económico del país.

A pesar de que el éxodo masivo de profesionales y técnicos es de un volumen considerable en la mayoría de los países de América Latina, el mismo no presenta aspectos cuantitativamente muy significativos en lo que a la emigración paraguaya de este tipo se refiere.

Con el objeto de obtener una aproximación, lo más acabada posible del fenómeno, el análisis de los datos se circunscribirá a las facultades técnicas de la Universidad Nacional de Asunción.

#### 1. Características profesionales de la Universidad

La educación superior en el Paraguay se encuentra en manos de la Universidad Nacional de Asunción y de la Universidad Católica. La primera fue fundada en el año 1889, con tan solo tres facultades mayores: Derecho, Medicina y Matemáticas - a las que fueron agregándose sucesivamente las facultades, escuelas, e institutos que hoy día conforman dicha universidad: Agronomía y Veterinaria, Odontología, Química y Farmacia, Arquitectura, Ciencias Económicas-Administrativas y Contables, Ingeniería, Humanidades (Filosofía, Historia, Psicología, Pedagogía, Letras, Matemáticas, Periodismo), Escuela de Bellas Artes, Escuela de Servicio Social, Escuela de Enfermería, Instituto de Ciencias, Instituto Superior de Lenguas e Instituto en Ciencias de la Comunicación.

La Universidad Católica fue fundada el año 1960, ofreciendo hasta el presente solamente carreras de tipo humanístico: Derecho (Diplomacia y Abogacía), Filosofía (Historia, Educación, Psicología, Sicopedagogía, Ciencias de la Comunicación, Matemáticas), Contabilidad

/y Administración,

y Administración, Ciencias Sociales e Instituto de Teología. A pesar de que la duración de las carreras de la Universidad Católica son de relativamente larga duración (3 a 6 años) la matrícula ha tenido un crecimiento sumamente acelerado, teniendo en cuenta sobre todo su muy reciente creación.

Debido a que la población estudiantil en el ciclo medio ha crecido aceleradamente en los últimos años, y a que son escasas las oportunidades para seguir carreras de alcance medio o técnicas, la enorme masa de población joven - el país tiene un crecimiento relativo de 3.1% anual - se vuelca a ambas universidades, con los consiguientes inconvenientes que la gran expansión de la matrícula acarrea para ambos centros de enseñanza superior, como puede observarse en el cuadro 13.

Las cifras que se consignan en el cuadro 13 demuestran que en un período de doce años (1960-1972) el crecimiento total de la matrícula universitaria en el Paraguay fue de 240%, lo cual representa una tasa anual acumulativa del 10.7%. En una desagregación de los datos por universidad, se puede notar una marcada diferencia en el crecimiento de ambas instituciones.

El crecimiento de la matrícula de la Universidad Nacional de Asunción, en el mismo período, fue de 116%, es decir una tasa anual acumulativa de 6.6%. Por otro lado, en la Universidad Católica se observa un crecimiento sumamente acelerado más en un período de doce años - prácticamente desde su misma creación - aumentó su matrícula en términos absolutos, de 58 a 4 375 estudiantes.

Cuadro 13

PARAGUAY: TOTAL DE ALUMNOS MATRICULADOS EN LA  
UNIVERSIDAD NACIONAL Y UNIVERSIDAD CATOLICA  
(1960-1972)

Años	Universidad Nacional de Asunción	%	Universidad Católica	%	Total	Crecimiento total - %
1960	3 367	100.0	58	100.0	3.425	100.0
1961	3 363	108.9	339	584.5	3 702	108.8
1962	3 759	111.6	653	1 125.9	4 412	128.8
1963	3 830	113.8	897	1 541.6	4 727	138.0
1964	3 872	115.0	1 398	2 410.3	5 170	150.9
1965	4 124	122.5	1 712	2 951.7	5 836	170.4
1966	4 640	137.8	1 871	3 225.9	6 511	190.1
1967	5 034	149.5	1 934	3 334.5	6 968	203.4
1968	5 281	156.8	2 015	3 474.1	7 296	213.0
1969	5 540	164.5	2 035	3 508.6	7 575	221.2
1970	5 993	178.0	2 018	3 479.3	8 011	233.9
1971	6 700	199.0	3 482	6 003.4	10 182	297.3
1972	7 271	216.0	4 371	7 536.2	11 642	339.9

Fuente: Cuadro elaborado en el CPES en base a los datos suministrados por la División de Estadística de la Universidad Nacional y Universidad Católica. 1975.

/Analizando el

Analizando el total de la matrícula universitaria de la UNA por facultades, se observa que en los tres periodos 1960, 1965 y 1972 no presentan diferencias muy significativas, con excepción de las carreras humanísticas (Derecho, Filosofía, Bellas Artes e Instituto Superior de Lenguas) que han sufrido una marcada disminución del 6.1% del total de la matrícula a partir de 1960. Una de las posibilidades que existe para explicar esta disminución en la rama de humanidades en la UNA es quizás la creación de la UC que cuenta con solamente carreras en la rama de humanidades. Esta modalidad, en la composición de la matrícula universitaria de la UNA ha dado un gran impulso a las carreras técnicas y a la creación de nuevas escuelas e institutos de enseñanza superior muy especializadas, que se encuentran fuertemente presionados para aumentar las plazas de ingreso, a pesar de que en su mayoría las facultades técnicas son carreras de larga duración - 5 a 6 años - con clases diurnas y práctica intensiva, los cuales se convierten en obstáculos importantes para aquellos estudiantes que deseen ingresar al mercado ocupacional desde edad temprana. Estos factores, unidos a la limitación en el ingreso constituyen al éxodo masivo de estudiantes al exterior.

Cuadro 14

PARAGUAY: DISTRIBUCION DE LA MATRICULA POR FACULTADES  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCION  
(1960-1965-1972)

Ramas	1960	1965	1972
Facultad de Derecho y Ciencias Sociales	18.7 (628)	23.5 (957)	19.8 (1 353)
Ciencias Médicas	12.8 (430)	7.4 (299)	6.2 (426)
Ciencias Físicas y Matemáticas	3.7 (127)	6.6 (269)	8.0 (539)
Ciencias Económicas Administrativas y Contables	18.7 (631)	17.0 (682)	20.6 (1 407)
Odontología	5.3 (178)	4.0 (163)	2.7 (184)
Química y Farmacia	9.0 (299)	6.6 (268)	4.4 (303)
Filosofía	18.7 (628)	13.5 (551)	12.6 (861)
Agronomía y Veterinaria	6.0 (204)	6.7 (274)	8.0 (549)
Arquitectura	2.5 (86)	5.2 (212)	9.3 (637)
Escuela de Bellas Artes	4.6 (156)	4.2 (171)	3.1 (214)
Instituto de Ciencias	-	1.7 (72)	2.4 (167)
Instituto de Enfermería	-	3.4 (140)	2.5 (171)
Instituto Superior de Lenguas	-	0.2 (9)	0.4 (27)
<u>Total</u>	<u>3 367</u>	<u>4 067</u>	<u>6 838</u>

Fuente: Cuadro elaborado en el CPES con datos suministrados por la Dirección de Estadísticas de la Universidad Nacional de Asunción, 1975.

Cuadro 15

PARAGUAY: DISTRIBUCION DE LA MATRICULA POR TIPOS  
DE CARRERAS

(Universidad Nacional de Asunción)

Ramas	Años		
	1960	1965	1972
Humanidades	42.0	41.4	35.9
Técnicas	58.0	58.6	64.1

Fuente: Cuadro elaborado en el CPES, 1975.

El elevado número de carreras de tipo humanístico que conforman ambas universidades en el Paraguay, demuestra un evidente desajuste entre las necesidades perentorias de la realidad social y económica del país y las posibilidades de formación profesional en ambas universidades, que obviamente repercuten en el desarrollo nacional.

Egresados de la Universidad Nacional de Asunción

Considerando que el objetivo primordial de este trabajo es la emigración de profesionales y técnicos, el análisis de los egresados universitarios se efectuará solamente con los datos correspondientes de la Universidad Nacional, en razón a que la Universidad Católica no ofrece carreras de tipo científico-técnico. A pesar de que existen discrepancias en la información correspondiente al número de la matrícula de egresados, no tan solo provenientes de las fuentes, sino también de las publicaciones respectivas, se ha tomado como punto de referencia el Diagnóstico General de la Situación Universitaria (UNA).

La información oficial más reciente con respecto a los egresos de las carreras profesionales de la UNA pertenece al año 1969, como se puede observar en el cuadro siguiente.

/Cuadro 16

Cuadro 16

PARAGUAY: MATRICULA DE EGRESADOS DE LA  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCION

(1960-1965-1969)

Instituciones	1960	1965	1969
Derecho y Ciencias Sociales	(30) 12.6	(52) 14.0	(68) 12.1
Ciencias Médicas	(50) 20.9	(33) 8.8	(52) 9.2
Ciencias Físicas y Matemáticas	(2) 0.8	(6) 1.6	(5) 0.9
Ciencias Económicas Administrativas y Contables	(45) 18.8	(72) 19.4	(75) 13.3
Odontología	(16) 6.7	(34) 9.2	(27) 4.8
Química y Farmacia	(30) 12.6	(56) 15.1	(57) 10.1
Filosofía	(22) 9.2	(73) 19.7	(133) 23.6
Agronomía y Veterinaria	(44) 18.4	(31) 8.4	(61) 10.8
Arquitectura	-	(7) 1.9	(11) 2.0
Escuela de Bellas Artes	-	(7) 1.9	(8) 1.4
Escuela de Enfermería	-	-	(47) 8.3
Instituto de Ciencias	-	-	(16) 2.8
Instituto Superior de Lenguas	-	-	(4) 0.7
<u>Total</u>	<u>239</u>	<u>371</u>	<u>564</u>

Fuente: Diagnóstico General de la Situación Universitaria (UNA),  
División de Censo y Estadísticas Universitarias, Asunción, 1971.

/Del total

Del total de los graduados del año 1960, la cifra más alta corresponde a la Facultad de Medicina, 20.9%, la que sufre una considerable disminución en los años subsiguientes, 8.8% y 9.2%, 1965 y 1969 respectivamente. Esta disminución sería la consecuencia de las medidas adoptadas en relación al Proyecto Buffalo, limitando el número de las plazas de admisión a la Facultad, hecho que más adelante será considerado detalladamente por la importancia y repercusión que el mismo tuvo a partir de entonces, no solamente en lo que tiene que ver con el número de egresados, sino principalmente en lo que respecta al ingreso a dicha facultad y porque se convirtió en una de las causas más directas para el éxodo de jóvenes en edad muy temprana, que como bien lo indica Graciarena, "estudiar en el exterior es uno de los principales mecanismos de impulsión del brain drain, que tanto lesiona las potencialidades de la región para generar su propio crecimiento y autonomía científica y tecnología.<sup>20/</sup> Es totalmente imposible - sostiene este mismo autor - que los países en vías de desarrollo, continúen con la política de envío - y en algunos casos como el de Paraguay con el éxodo de estudiantes como única posibilidad de ingresar a la carrera elegida - indiscriminada de jóvenes inmaduros que se desarraigan culturalmente de sus países de origen.

El fenómeno contrario se desprende de las cifras correspondientes a los egresados de la Facultad de Filosofía y Letras, al comparar el número de egresados para los tres años - 1960, 1965 y 1969 - que alcanzan 9.2%, 19.7% y 23.6% respectivamente. Este crecimiento se explicaría por la acentuada participación femenina en cierto tipo de carreras universitarias de relativamente corta duración. Este acrecentamiento de la población femenina en la última década, está claramente demostrado en la distribución por sexo de la población censada entre los graduados durante el año 1971.<sup>21/</sup>

<sup>20/</sup> Graciarena, Jorge, "Las funciones de la Universidad en el Desarrollo Latinoamericano", en Revista Paraguaya de Sociología, Año 8, Nº 22, septiembre-diciembre 1971, pág. 88.

<sup>21/</sup> Informe sobre el Censo de Graduados de la Universidad Nacional de Asunción, CPES, Asunción, diciembre de 1973.

De un total de 548 egresados censados de la UNA, la distribución por carreras y sexo era la siguiente: varones, 321 (58.6%) y de mujeres, 226 (41.4%). Según dicho censo, la proporción de varones en las distintas facultades se distribuyen en la siguiente forma:

Cuadro 17

PARAGUAY: DISTRIBUCION DE LA POBLACION UNIVERSITARIA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCION CENSADA EN 1971 - SEGUN SEXO Y CARRERA EN QUE SE GRADUARON

Instituciones	Varones	Mujeres	Total
Facultad de Filosofía	14.0	86.0	(100)
Ingeniería	100.0	-	(28)
Economía	93.7	6.3	(32)
Odontología	35.3	64.7	(34)
Química y Farmacia	40.7	59.3	(59)
Medicina	85.0	15.0	(60)
Derecho y Ciencias Sociales	80.9	19.1	(84)
Agronomía y Veterinaria	89.3	10.7	(84)
Arquitectura	78.9	21.1	(19)
Instituto de Ciencias	25.0	75.0	(4)
Instituto de Enfermería y Servicio Social	-	100.0	(39)
Instituto Superior de Lenguas	60.0	40.0	(5)

Fuente: Informe sobre el Censo de Graduados de la Universidad Nacional de Asunción durante el año 1971, CPES. Asunción, diciembre de 1973.

/Del total

Del total de egresados de la UNA en 1969 - después de Filosofía - Ciencias Económicas y Derecho son las facultades con la mayor concentración de egresados, 13.3% y 12.1% respectivamente. El caso de estas facultades es bastante peculiar, dado de que se trata probablemente de los centros universitarios con más alta proporción de estudiantes que se inscriben tardíamente o que extienden sus estudios a varios años más que el ciclo normal de seis años. También debe señalarse, que en razón a que ambas facultades desarrollen sus actividades casi exclusivamente en horarios nocturnos, donde además prima una gran flexibilidad en el control de asistencia y tareas académicas que exijan una presencia asidua en la misma, poseen un alto porcentaje de alumnos con ocupaciones, tanto en la administración pública como privada.

Las consideraciones anteriores llevan a la presunción de que ambas son consideradas carreras en cierto sentido "complementarias" a sus actividades ocupacionales o a otras carreras cursadas previamente, que al no verse presionados por la necesidad de un título universitario es baja la deserción en ambas facultades.

## 2. La emigración de profesionales en América Latina

La información sobre la cual se procedió a efectuar el análisis para las distintas carreras universitarias se recogió de los listados completos de egresados por año de cada una de las facultades, las que fueron sometidas a varios de los egresados de cada año, los cuales proveían de la información lo más exacta posible de la residencia actual de sus compañeros de promoción. La elección de estos informantes calificados se hizo por su prestigio profesional y ubicación de los mismos en los círculos profesionales del país. Debido a estas razones consideramos que los datos son los más significativos y actualizados para el análisis con que se cuenta actualmente.

Cuadro 18

PARAGUAY: PORCENTAJES ANUALES DE EGRESADOS UNIVERSITARIOS  
EN PROFESIONES QUE EMIGRAN HACIA LOS ESTADOS  
UNIDOS, FRANCIA Y CANADA a/  
(1962-1966)

Países	Inge- niéros	Cienti- ficos Natu- rales	Médicos	Enfer- meras	Cienti- ficos Sociales
Argentina	5.2	7.5	7.2	-	0.8
Brasil	3.6	3.4	2.1	4.7	0.2
Chile	30.3	21.2	3.7	21.8	1.9
Colombia	24.8	13.5	22.8	-	8.6
Ecuador	-	-	-	-	7.4
Perú	14.5	2.5	4.4	-	1.6
Uruguay	14.2	-	3.6	-	-
Venezuela	14.0	47.8	8.6	53.5	0.4
Paraguay b/	-	8.6	9.6	-	-

a/ Consejo Interamericano para la Educación, la Ciencia y la Cultura (CIECC) "Exodo de Profesionales y Técnicos en los países latinoamericanos" en Revista del Centro de Estudios Educativos, vol. III, Nº 2, México, 1972, pág. 62.

b/ Datos suministrados por el CPES.

Contrariamente a lo que comúnmente se piensa, el grupo más numeroso de emigrados corresponde a médicos, puesto que por lo que puede observarse en el cuadro 18, en el análisis por facultades el porcentaje de emigración en las otras carreras es relativamente muy bajo, si comparamos con algunas de las cifras publicadas para el resto de los países de América Latina, lo que constituye una característica peculiar en el caso de Paraguay.

Los datos expuestos ofrecen una idea aproximada del número de profesionales en las distintas carreras que emigran a otros países. Se debe señalar que por falta de una carencia en la información

/estadística, las

estadística, las cifras presentadas en el cuadro 18 no incluyen los que han retornado al país. Un informante médico bien conocido nos decía que en el caso de la gente becada en Europa y México retornan al país al término de los estudios, siendo bajo el número de los que vuelven a salir.

3. Emigración de profesionales de ciencias químicas:  
farmacéuticos, biólogos y químicos industriales

Las listas obtenidas de este centro de enseñanza indican que una gran mayoría de los estudiantes egresan de más de una de las ramas de estudio que la Facultad de Química y Farmacia ofrece, es decir que sencillamente equiparando las asignaturas respectivas les es muy fácil obtener uno o dos títulos ya sea Química Biológica, Química Industrial o Química Farmacéutica. La que menos egresados arroja es Química Industrial, posiblemente porque es la que más dificultades presenta entre las tres y la que menos oportunidades de trabajo tiene en un país como Paraguay, de muy escaso desarrollo industrial hasta el presente.

En lo que concierne a este trabajo, el análisis de los datos obtenidos confirma la presunción que indicáramos al comienzo o sea, que la emigración profesional en todas las carreras que no sea medicina, la proporción de recursos humanos altamente calificados que se radica en el exterior del país es relativamente baja.

En el período de estudio que cubre desde 1960 hasta 1974, de los 646 egresados de la Facultad de Química y Farmacia, tan solo - teniendo en cuenta el lapso de 14 años de camadas de egresados - el 8.6% se encuentra en el presente residiendo en otros países, preferentemente Argentina, Estados Unidos, Brasil e Israel, información que puede observarse en el cuadro 19.

/Cuadro 19

Cuadro 19

PARAGUAY: EMIGRACION DE LOS GRADUADOS DE LA FACULTAD  
DE QUIMICA Y FARMACIA DESDE 1960 HASTA 1974  
POR PAIS DE RESIDENCIA  
(1975)

Países	Emigrados	Porcentaje
Argentina	26	48.1
Estados Unidos	9	16.6
Brasil	9	16.6
Israel	5	9.3
Inglaterra	2	3.7
España	1	1.9
México	1	1.9
Alemania	1	1.9
<u>Total</u>	<u>54</u>	<u>100.0</u>

Fuente: Cuadro elaborado en el CPES, a base de las listas de graduados de la Facultad de Química y Farmacia. Año 1975.

De las tres ramas de especialidades de esta Facultad, el mayor flujo migratorio se encuentra entre los químicos industriales, 14.0%, como puede notarse al comparar las cifras de emigración por área de estudio, las cuales bajan marcadamente para las ramas de Bioquímica, 6.9% y Farmacia 7.5%.

/Cuadro 20

Cuadro 20

PARAGUAY: DISTRIBUCION DE LA EMIGRACION DE EGRESADOS  
DE LA FACULTAD DE QUIMICA Y FARMACIA POR  
RAMA DE ESPECIALIDAD, 1960-1974  
(1975)

Especialidades	Número de Emigrados	Porcentaje	Total de egresados: 1960-1974
Industriales	15	14.0	107
Biólogos	18	6.9	259
Farmacéuticos	21	7.5	280

Fuente: Cuadro elaborado en el CPES a base de los listados de graduados proporcionados por la Facultad de Química y Farmacia, UNA, 1975.

Como habíamos señalado anteriormente, debido a que el Paraguay se encuentra todavía en un lento y limitado proceso de industrialización, el mercado ocupacional para los químicos industriales es muy reducido. Con la excepción de muy contadas industrias de tipo familiar-artesanal en las cuales todavía no se precisa la ayuda de una tecnología avanzada, como la que podrían brindar los egresados de la rama de Química Industrial.

En cuanto a los biólogos y farmacéuticos, casi todos son absorbidos dentro del país - un grupo bastante numeroso está radicado en el interior - ocupando cargos de laboratoristas, regentes o son dueños de establecimientos farmacéuticos. Considerando que la investigación es prácticamente inexistente en la universidad paraguaya, muy pocos de estos egresados aspiran a realizar o a dedicarse enteramente a dicha tarea. Así, existe un sector bastante numeroso que se dedica a la docencia en la misma Universidad o en niveles medios de la educación.

Aunque la proporción de egresados de esta Facultad que ha emigrado es relativamente pequeña, las fluctuaciones de la misma varían ostensiblemente a lo largo del período en estudio, como puede notarse en algunos de los años de egreso indicados a continuación.

/Cuadro 21

Cuadro 21

PARAGUAY: EMIGRACION DE PROFESIONALES DE LA FACULTAD DE QUIMICA Y FARMACIA POR EL AÑO DE GRADUACION

Año de graduación	Total de egresados	Número de emigrados	Porcentaje
1960	26	7	26.9
1962	47	7	14.9
1964	51	5	9.8
1966	55	6	10.9
1968	34	1	2.9
1970	41	3	7.3
1972	48	4	8.3
1974	38	2	5.3

Fuente: Cuadro elaborado en el CPES en base a las listas de egresados proporcionados por la Facultad de Química y Farmacia, UNA, 1975.

Es difícil precisar las causas que originaron la emigración de químicos en general a comienzos de la década del sesenta - como puede verse en el cuadro anterior - puesto que las condiciones sociales y políticas del país eran similares a las del presente. La presunción es que habría sido consecuencia de algún programa más extenso de becas para estudiar en el exterior del país.

En conclusión, lo más interesante de destacar en relación a la emigración de egresados de este centro de enseñanza afecta a los egresados de la rama de Química Industrial, que además de ser los menos numerosos, son altamente calificados porque en su mayoría poseen títulos de alguna de las otras ramas de estudio de dicha Facultad.

4. Emigración de profesionales de veterinaria y agronomía

Las oportunidades de ocupación en el área relacionada con la agricultura en el Paraguay han sido hasta el presente, bastante favorables, ya que el escasamente 1.6% del total de graduados del período 1960-1973 se encuentra sin empleos como lo demuestra el cuadro 22.

Cuadro 22

PARAGUAY: EGRESADOS DE LA FACULTAD DE AGRONOMIA Y VETERINARIA DESDE 1960-1973

	Agrónomos	Veterinarios	Total
Sector público	(191) 59.0	(157) 49.8	(348) 54.4
Sector público y privado	-	(10) 3.2	(10) 1.6
Sector privado	(92) 28.4	(117) 37.1	(209) 32.6
Agencias internacionales en el Paraguay	(1) 0.2	-	(1) 0.2
Agencias Internacionales en el exterior	(3) 0.9	-	(3) 0.5
Misiones extranjeras	(3) 0.9	-	(3) 0.5
No trabaja en la profesión	(6) 1.9	5) 1.6	(11) 1.8
Estudiantes que han vuelto al país de origen	(3) 0.9	(1) 0.3	(4) 0.6
Becados (sin empleos)	(5) 1.6	(2) 0.6	(7) 1.1
Sin empleos	(2) 0.6	(8) 2.5	(10) 1.6
Trabajan en otros países	(17) 5.3	(15) 4.8	(32) 5.0
Retirados de la profesión	(1) 0.2	-	(1) 0.2
<u>Total</u>	<u>324(100.0)</u>	<u>315(100.0)</u>	<u>639 (100.0)</u>

Fuente: Documento Interno de la Facultad de Agronomía y Veterinaria preparado por el Proyecto de Cooperación de la Universidad de New México (AID-UNA) 1974.

/De ambos

De ambos grupos, los veterinarios 2.5% son los profesionales que hallan relativamente más dificultad en lograr algún tipo de ocupación, pero como puede observarse en la distribución dicho porcentaje, es muy poco significativo si comparamos con el 49.8% que se halla absorbido por las distintas dependencias del sector público. Evidentemente el ingreso en la administración pública no es la meta deseada por muchos de estos profesionales universitarios donde el monto aproximado del salario se aproxima a los US\$ 120 mensuales, además de la falta de oportunidades para una práctica profesional. En iguales condiciones se encuentran los agrónomos con casi un 60% empleado en la administración pública, debido al proceso de expansión por la que la misma atraviesa en el presente.

Por lo tanto, es sorprendente la comprobación de que el 88.8% de la matrícula total de egresados de la Facultad de Agronomía y Veterinaria en un lapso que comienza en 1960 hasta 1973, ha sido absorbido internamente, ya sea en el sector público, sector privado o agencias internacionales que operan dentro del país. Esta gran demanda de los egresados de la Facultad de Agronomía y Veterinaria se debe sobre todo al incremento e importancia que el sector rural ha adquirido en los últimos años. Si bien es cierto que históricamente el Paraguay es un país eminentemente agrícola-ganadero, con la introducción de una mayor tecnología y demanda en el consumo de la producción ganadera, la absorción de profesionales especializados es muy significativa.

El sector privado indica una mayor absorción de veterinarios, 37.1%, que de agrónomos, 28.4% - éstos poseen preeminencia en el sector público - hecho que se explica fácilmente por el tipo de reclutamiento de dicha facultad, es decir estudiantes que en gran medida son propietarios o se encuentran en alguna forma conectados con los establecimientos ganaderos del país, firmas comerciales o - en menor escala - clínicas veterinarias.

/Tódo lo

Todo lo anteriormente expuesto nos conduce a afirmar que la emigración profesional al exterior, en lo que respecta a Agronomía y Veterinaria, es prácticamente casi inexistente, tan sólo el 5.0% del total de egresados de ambas carreras en un período de 13 años. Desagregando estos datos a nivel de carreras específicamente encontramos un bajísimo porcentaje de migrantes.

Sin embargo, el interrogante que se plantea en el presente es el serio problema de desempleo que podría surgir en este tipo de actividad profesional, teniendo presente que la capacidad de absorción del sector público y privado ha llegado a sus límites.

#### 5. Emigración de profesionales médicos

La fluctuación de la emigración de médicos al exterior se ha mantenido a nivel constante desde hace aproximadamente una década en la que el año 1964 representa un abrupto ascenso a cifras más elevadas hasta el presente. Dicho año representó el grupo de egresados que ingresaron a la Facultad de Medicina en 1958, año que comienza a ponerse en práctica lo que comúnmente se da en llamar el "Proyecto Buffalo".

Desde su misma fundación (1889) el ingreso a la Facultad de Medicina era ilimitado, es decir que no existía obstáculos de ninguna especie para ingresar a la carrera. A partir del año 1956, la Universidad Nacional de Asunción, establece convenios de cooperación financiera con diversas Instituciones Nacionales y Organizaciones Internacionales entre las que se encuentra la ayuda financiera de la Universidad de Buffalo para la Facultad de Medicina.

Entre las medidas adoptadas para la reorganización técnica, científica y de equipamiento de la Facultad se encuentran algunas que afectan negativa y positivamente al estudiantado de dicha casa de estudios. El aspecto positivo consistió en la selección y mejoramiento de las asignaturas consideradas básicas para la carrera y en la creación de cargos de tiempo completo para profesores de dichas asignaturas, entre otras varias disposiciones de tipo administrativo y de

/mejoramiento físico.

mejoramiento físico. Esto último trae aparejado, al mismo tiempo, una pérdida del espíritu de competencia estudiantil tradicional en dicha facultad al aumentar los equipos y materiales de estudio.

El aspecto negativo aparece en la limitación de las plazas de ingreso, lo que si bien es cierto que incrementó el nivel del estudiantado, obstaculizó el acceso a grandes masas de jóvenes, que no ven otra solución que la de iniciar la carrera elegida en las universidades de otros países, especialmente los limítrofes.

De un total de 619 egresados médicos en el lapso de 1960 a 1971, es decir once años, casi el 38% se encuentra fuera del país, un 3.9% ha fallecido o se desconoce su residencia. Es conveniente aclarar en este punto que ha sido prácticamente imposible recoger una información precisa sobre los médicos que se hallan ya sea en misión de estudios o radicados definitivamente fuera del país. Lo presumible es que una alta proporción de estos médicos no retornen, dado que han logrado condiciones de trabajo muy favorables al término de sus períodos de becas o estudios de especialización.

Como lo mencionamos anteriormente en relación a los años de graduación y la residencia fuera del país, las cifras sufren un brusco incremento a partir del año 1964 como puede notarse en el cuadro 23. Para el período de graduación 1960-1963, la residencia fuera del país es de aproximadamente el 29% para cada año, mientras que en el lapso de 1964 a 1970, dicho promedio sube bruscamente a un poco más del 45% para cada promoción universitaria. En el año 1971 esa cifra no es tan elevada, 39.6%, comparándola con los años anteriores, la presunción es que exista en este lote migrantes potenciales que recién han terminado la residencia universitaria y se encuentren todavía en el proceso "pre-visa", además de preparativos como revalidación de títulos, exámenes de ingreso en universidades extranjeras, entrenamiento en el idioma, etc.

/Cuadro 23

Cuadro 23

PARAGUAY: GRADUADOS DE LA FACULTAD DE CIENCIAS MEDICAS,  
1960-1971 CON RESIDENCIA FUERA DEL PAIS EN 1975

Años de graduación	Residencia fuera del país (%)	Paraguay	Otros a/	Total de graduados
1960	(13) 25.0	(31) 59.6	(8) 15.4	52
1961	(18) 26.1	(49) 71.0	(2) 2.9	69
1962	(24) 30.8	(50) 64.1	(4) 5.1	78
1963	(19) 31.7	(37) 61.6	(4) 6.7	60
1964	(24) 46.2	(27) 51.9	(1) 1.9	52
1965	(14) 41.2	(20) 58.8	-	34
1966	(17) 42.5	(23) 57.5	-	40
1967	(22) 45.8	(25) 52.1	(1) 2.1	48
1968	(20) 47.6	(22) 52.4	-	42
1969	(25) 46.3	(26) 48.2	(3) 5.5	54
1970	(19) 45.2	(23) 54.8	-	42
1971	(19) 39.6	(28) 58.3	(1) 2.1	48
<u>Total</u>	<u>(234) 37.8</u>	<u>(361) 58.3</u>	<u>(24) 3.9</u>	<u>619</u>

Fuente: Cuadro elaborado en el CPES en base a las listas completas de cuadros de la Facultad de Ciencias Médicas, 1975.

a/ En esta categoría se ha incluido los fallecidos o residencia desconocida.

En lo relativo a la distribución de los egresados por año de graduación y país de residencia, se puede observar que del total de profesionales correspondientes al período que comprende este trabajo, el porcentaje mayor corresponde a Estados Unidos, 16.6% seguido de Argentina con el 10.7%. A pesar de la proximidad física, histórica y cultural que nos une a la Argentina, además de la completa equiparación en los estudios y facilidades en la obtención de la revalidación de los títulos, es Estados Unidos el país receptor de migrantes de este tipo que más atractivos ofrece en lo que respecta al "diferencial de preferencia" a que aludimos en la primera parte de este trabajo.

/Esta preferencia

Esta preferencia se explica - además de las ya conocidas condiciones científicas y estructurales que el país del norte posee - en gran parte por las consecuencias resultantes del ya mencionado Proyecto Buffalo, que contribuyó a que la enseñanza médica en el Paraguay fuera de delineamientos y prácticas similares a los impartidos en Estados Unidos, en otras palabras, la ida a Estados Unidos sería como una "complementación" de los estudios realizados en la carrera médica en el Paraguay.

Hasta la década del sesenta la emigración de médicos se dirigía en primer lugar hacia la Argentina y aún en el presente ocupa el segundo lugar en importancia, lo que no ocurre con Brasil, país que requiere en primer lugar un exámen de equiparación a nivel de estudios secundarios y universitarios y en segundo lugar, un sistema de pasantía antes de estar habilitado para ejercer la profesión. Existe la presunción de que con la nueva ley que se promulgará en el Brasil en 1975, al dejarse sin efecto los requisitos anteriormente mencionados, el flujo de recursos humanos profesionales hacia dicho país podrá aumentar considerablemente, teniendo en cuenta al mismo tiempo, el giro repentino que han cobrado las relaciones políticas y económicas con el Brasil y que favorecerán ampliamente la recepción de profesionales paraguayos en todas las especialidades que indique una cierta demanda de servicios.

México se ha convertido, a partir de 1966, en un foco importante de recepción de migrantes debido al número de becas otorgadas por dicho país a través de organizaciones internacionales como la OEA o universidades mexicanas. En su mayoría los médicos que usufructúan de estas facilidades están conectados de una u otra forma con el servicio médico gubernativo. Esta nueva dirección de la emigración puede notarse claramente en el cuadro por distribución de países y año de graduación.

/Cuadro 24

Cuadro 24

PARAGUAY: GRADUADOS DE LA FACULTAD DE MEDICINA, 1960-1971 -  
CON RESIDENCIA FUERA DEL PAIS - POR PAISES  
Y AÑOS DE GRADUACION

(1975)

Años de graduación	Estados Unidos	Argentina	México	Brasil	Varios países	Total graduados
1960	(1) 1.9	(9) 17.3	-	(1) 1.9	(2) 3.9	52
1961	(5) 7.3	(10) 14.5	-	(2) 2.9	(1) 1.5	69
1962	(8) 10.3	(5) 6.4	-	(5) 6.4	(6) 7.7	78
1963	(10) 16.7	(8) 13.3	-	-	(1) 1.7	60
1964	(9) 17.3	(10) 19.2	(3) 5.8	-	(2) 3.9	52
1965	(12) 35.3	(1) 2.9	-	(1) 2.9	-	34
1966	(9) 22.5	(4) 10.0	(1) 2.5	(1) 2.5	(2) 5.0	40
1967	(12) 25.0	(5) 10.4	(1) 2.1	(3) 6.3	(1) 2.1	48
1968	(14) 33.3	(1) 2.4	(2) 4.7	(2) 4.7	(1) 2.4	42
1969	(9) 16.7	(2) 3.7	(8) 14.8	(2) 3.7	(4) 7.4	54
1970	(10) 23.8	(6) 14.3	(2) 4.8	-	(1) 2.4	42
1971	(4) 8.3	(5) 10.4	(5) 10.4	(1) 2.1	(4) 8.3	48
<u>Total</u>	(103) <u>16.6</u>	(66) <u>10.7</u>	(22) <u>3.6</u>	(18) <u>2.9</u>	(25) <u>4.0</u>	<u>619</u>

Motivos para la emigración de médicos

Aunque los motivos para emigrar son muy variados, trataremos de indicar los principales que los profesionales paraguayos tienen para el alejamiento del país, y son de origen interno y externo.

El motivo que parece tener más preponderancia es de tipo económico, más específicamente perciben muy baja remuneración. Esto es más evidente entre los médicos. Según los datos proporcionados por el Ministerio de Salud Pública y Bienestar Social, el más alto rango del escalafón médico gana unos 30.000Gs. al mes (US\$ 21) y en la Facultad de

/Ciencias Médicas

Ciencias Médicas existe un solo profesor con sueldo de tiempo completo cuyo monto alcanza 45 000Gs. (US\$ 321), mientras que el sueldo de un interno solamente alcanza a 5.000Gs. (US\$ 36).<sup>22/</sup> A esta situación se suma la aparición de numerosas organizaciones de seguro médico - las cuales no se hallan reglamentadas de acuerdo al costo de vida, como por ejemplo en la Argentina - con un desembolso muy bajo para los usuarios y por consiguiente los sueldos de los médicos adscritos a ellos también son muy reducidos, aproximadamente 4 000Gs. mensuales (US\$ 30).

Otro motivo importante es de tipo político, puesto que son bien conocido los requisitos de afiliación partidaria que caracteriza la obtención de cargos en el Instituto de Previsión Social, que es la principal organización gubernamental que existe en el país en lo referente a servicios médicos, y además controla los centros de salud del interior de la República. Este motivo ha tenido mucho mayor importancia en la década posterior a 1947 que en el presente.

Aunque los informantes médicos que fueron consultados no pudieron facilitar datos sobre la especialidad más predominante entre los que emigran, se puede afirmar que son grupos muy heterogéneos. Esto nos conduce a pensar que si bien las aspiraciones de superación y entrenamiento a nivel de cursos de postgrado - los cuales son prácticamente inexistentes en la universidad paraguaya - son sumamente importantes, en este caso ocuparían niveles de orden secundario, diferencia muy marcada con los motivos que arguye Alejandro Portes refiriéndose a los argentinos, cuando dice que "la mayoría de los médicos que planean emigrar lo hacen, no porque consideren de que no puedan alcanzar eventualmente un nivel social y económico mínimo, sino porque el esfuerzo encaminado a este logro se encuentra desintegrado de valores asimilados durante la carrera y que impulsan hacia la investigación y la labor asistencial hospitalaria".<sup>23/</sup>

<sup>22/</sup> Canese, Arquímedes: "El Exodo de los Profesionales Paraguayos" en Revista Médica del Paraguay, Vol. XI, Nº 1, Asunción, enero-julio de 1970, p. 34.

<sup>23/</sup> Portes, Alejandro: Psicología Social de la Emigración. Documento de Trabajo, C.I.S. Torcuato Di Tella, Buenos Aires, febrero de 1973, p. 33.

En relación a los factores de éxodos provenientes del exterior se encuentran los ya conocidos y mencionados en los trabajos sobre este tema en América Latina, como mayores ingresos, más altos niveles científicos y culturales, mejores condiciones de vida, etc.

#### 6. Conclusiones y perspectivas

A la luz de los datos expuestos en las páginas anteriores, se podrían indicar tres aspectos muy bien definidos en cuanto a la emigración de recursos humanos profesionales y técnicos en el Paraguay.

En primer lugar, la comprobación de que el volumen de la emigración de profesionales - que no sean médicos - es sumamente baja. En lo que respecta a estos últimos, la cifra es considerablemente elevada razón por la cual se podría considerar al Paraguay entre los países que ocupan un segundo lugar - en términos relativos - en relación al éxodo de profesionales médicos.

Otro de los aspectos importantes que resulta de este trabajo, es la comprobación de que el sector público hasta el presente ha podido absorber una alta proporción de los graduados universitarios. Esta consideración se hace extensiva hasta cierto punto en lo concerniente al sector privado.

Y por último, otro factor de enorme relevancia que debiera ser también objeto de investigación, son las actividades "marginales" a las que gran parte de los egresados se dedican. Llamamos a estas actividades "marginales" porque no tienen relación o puntos comunes con el área de sus estudios universitarios, las que en cierto sentido pueden ser consideradas como una forma peculiar de pérdida de recursos humanos en lo que a costos educativos se refiere principalmente.

Como fue imposible obtener los datos desagregados por año de la Facultad de Ingeniería, no se ha hecho una consideración especial de este sector profesional. Sin embargo, como resultado de entrevistas con informantes calificados en dicha área de estudio y con el objeto de conocer la tendencia general de la emigración de ingenieros, se

/podría indicar

podría indicar que tampoco en este grupo de profesionales el éxodo sobrepasa el 10.0% en un lapso de diez años - 1962-1972 - en un total aproximado de 93 egresados. También en este sector como en las demás profesiones, las tres cuartas partes de estos graduados universitarios desempeñan tareas en el sector público.

No es nuestra intención entrar a discurrir sobre las medidas y políticas que los países menos desarrollados deberían adoptar para impedir el éxodo masivo de sus recursos humanos, puesto que las mismas han sido reconsideradas en varias oportunidades en los numerosos trabajos publicados sobre el tema, pero en consideración a todo lo expuesto en las páginas anteriores, debemos indicar algunos puntos que consideramos más relevantes para el caso de Paraguay.

Sería muy utópico pensar que en un futuro cercano el país genere un proceso acelerado de industrialización, que lo sitúe rápidamente entre los países con más alto desarrollo en América Latina, dando como resultado una necesidad de absorción de recursos humanos calificados que en el presente emigran en busca de mejores condiciones de vida y requerimiento de sus capacidades. Este panorama está muy lejos aún.

Por consiguiente, lo que nos resta es exponer objetiva y seriamente la situación por la que atraviesa el país y proveer a los encargados de formular las políticas de desarrollo social y económico, por medio de estudios sistemáticos, el conocimiento de la realidad universitaria, más específicamente, de la importancia que reviste el flujo de emigración de profesionales al exterior del país.

A modo de conclusión, son varios los aspectos más importantes que deberían tenerse en cuenta para promulgar las políticas para la utilización y participación de los recursos humanos: a) los objetivos inmediatos y de más largo plazo de una transformación y evolución de la universidad; b) la forma que debería adquirir el desarrollo global del país, a nivel científico y tecnológico; c) una adecuada organización y estructuración del sector público y d) por último, la difícil disminución de la dependencia regional e internacional.

SEGUNDA PARTE

FACTORES ECONOMICOS, SOCIALES Y ESTRUCTURALES  
CONDICIONANTES DE LA INMIGRACION  
PARAGUAYA EN LAS PROVINCIAS  
ARGENTINAS LIMITROFES

Se analizan las características económicas y sociales básicas de las provincias argentinas que son limítrofes al Paraguay: Formosa, Chaco, Corrientes y Misiones, que han representado históricamente las áreas de preferente destino de las corrientes migratorias paraguayas, ya hubieren sido permanentes o temporales. Si bien desde hace algunos años (oficialmente desde la década del sesenta) una gran parte de los contingentes migratorios se dirigen a la ciudad de Buenos Aires o/a la provincia del mismo nombre (así ocurre con la gran mayoría de los migrantes permanentes), las provincias mencionadas siguen atrayendo en la actualidad importantes contingentes de inmigrantes temporales, especialmente "braceros", de manera que el estudio de tales características, que para los fines de esta nota serán comprendidos en términos globales, adquiere suma relevancia para la problemática de la migración paraguaya a la Argentina.

I. CARACTERISTICAS ECONOMICAS

La incidencia de la estructura y la dinámica económica imperante en las mencionadas provincias puede ser muy directamente analizadas observando la distribución porcentual del producto interno bruto por sectores económicos en los años 1961 y 1969.

/Cuadro 25

Cuadro 25

ARGENTINA: IMPORTANCIA RELATIVA (%) POR  
PROVINCIAS Y SECTORES ECONOMICOS

(Producto interno bruto)

Sectores económicos	<u>Formosa</u>		<u>Corrientes</u>		<u>Misiones</u>	
	1961	1969	1961	1969	1961	1969
Primario	32.2	29.6	37.7	31.0	36.3	25.7
Secundario	16.1	19.2	22.6	23.7	18.3	26.0
Terciario	51.7	51.2	39.7	45.3	45.4	47.6
<u>Total</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>

Si se sitúa el análisis en una perspectiva longitudinal en el tiempo, es notable la relativa semejanza de los valores porcentuales de cada uno de los sectores económicos de las tres provincias en el año 1961. La interrogante básica que se plantea es respecto a qué tipo de estructuras económicas corresponden los datos globales que se examinan. Son conocidas las limitaciones inherentes a caracterizar la economía de acuerdo a un análisis meramente sectorial, sin distinguir la propia comparación interna de cada nivel considerado. Sin embargo, dado el carácter meramente aproximativo de este trabajo en que se trata básicamente de inferir la capacidad de absorción diferencial de mano de obra del sistema, lo que se pretende simplemente es deducir a través del producto interno bruto de cada provincia, algunas características del fenómeno migratorio.

El sector primario

Históricamente, en la dinámica de este sector han existido - y siguen existiendo - hechos comunes o distintivos ya sea cuando el análisis se reduce a cada provincia en particular o cuando se amplía una visión comparativa. A continuación se exponen brevemente las

/etapas más

etapas más importantes que han experimentado alguno de los rubros agropecuarios más significativos de la región del nordeste argentino (NEA).

a) El algodón

Se ha afirmado que el estudio de la evolución histórica de la actividad algodñera en la Argentina es en gran parte la historia económica del Chaco.<sup>24/</sup> En efecto, en la provincia de Formosa, incluyendo a la misma en el gran Chaco argentino, durante 1969, el algodón aportó el 34.3% del valor agregado por las actividades agrícolas.

Ahora bien, la importancia del cultivo del algodón en las provincias de Formosa y del Chaco tiene una larga tradición, en la que podrían distinguirse tres etapas:<sup>25/</sup>

- La primera, denominada de expansión primaria y que se extiende desde 1894 a 1929, tiene como rasgo distintivo el hecho de que la Argentina exportaba casi toda su fibra e importaba algodón manufacturado. Pero en 1929, año de la crisis mundial se produce la coyuntura necesaria para que la producción algodnora argentina inicie otra segunda etapa, cualitativamente diferente a la anterior.

- La segunda etapa,, denominada de transición, que transcurre entre 1929 y 1937 prepara el "cambio estructural de la economía algodnora argentina, caracterizada por el crecimiento de la industria nacional en un proceso de sustitución de importaciones,..." Esto se comprueba porque el área sembrada de algodón pasó de 99 000 hás a 410 000 hás, además, mientras en 1933 el consumo interno se abastecía en un 83% con mercadería de importación, la industria textil argentina cubre ahora hasta el 40% de la demanda interna.

---

<sup>24/</sup> Besil, Antonio C. "Economía del nordeste", en Continuidad y cambio socio-cultural en el nordeste argentino. Tomo I. Coordinador, J.C. Espinola. Instituto de Ciencias Antropológicas de la Universidad de Buenos Aires.

<sup>25/</sup> Ibidem.

/Por último,

- Por último, como resultante de lo anteriormente señalado - y a partir de 1938 - se inicia la tercera etapa que ha sido caracterizada como la del auto-abastecimiento.<sup>26/</sup> Así, en 1939 la producción local superó a las importaciones en el abastecimiento del mercado local, y entre 1965 y 1966 las importaciones constituyen una excepción.

En síntesis, según la fuente citada, el proceso de la industrialización textil se adapta también al marco típico del proceso histórico argentino, relacionado con la extrema concentración industrial. De las 63 hilanderías existentes en el país en 1966, 48 estaban radicadas en Buenos Aires, 8 en la capital federal y tan solo 7 en el resto del país, correspondiéndole 2 al Chaco.

Se ha insistido con cierto detalle en la evolución del cultivo del algodón en el NEA. Considerando que está estrechamente vinculada a la historia de la migración paraguaya a la Argentina.

En verdad, los más importantes contingentes de las denominadas "migraciones golondrinas"<sup>27/</sup> han sido generadas a través del tiempo, a más de las condiciones estructurales vigentes en el Paraguay, por la dinámica expansiva de la producción algodonera de Formosa y Chaco, en sus diversas etapas.

No obstante la limitación de los estudios acerca de este fenómeno y la escasa cobertura y dispersión de los datos disponibles, los indicios permiten confirmar que desde las primeras décadas del presente siglo braceros paraguayos migraban temporalmente a Formosa y Chaco para trabajar en las plantaciones de algodón. Ahora bien, considerando las etapas de la producción algodonera argentina, los grandes movimientos migratorios debieron comenzar en la década del 30, especialmente una vez terminada la guerra del Chaco. En los años más recientes las migraciones continuaron siendo cuantitativamente significativas, a pesar de que en los años 1966-1967 la economía algodonera del NEA atravesó por una aguda crisis, cuyos efectos aún perduran. Entre las

---

<sup>26/</sup> Ibidem.

<sup>27/</sup> Entiéndase "trabajadores temporales", según la denominación que ha sido utilizada en este trabajo.

causas que habrían influido en la crisis destacan: la drástica disminución experimentada en el nivel de precios, la baja calidad de la fibra obtenida y la competencia por parte de las fibras sintéticas.<sup>28/</sup>

Esta coyuntura, finalmente, estaría coincidiendo con el relativo aumento que en años recientes ha experimentado la producción algodonera paraguaya, precisamente cultivada en la zona sur del país, donde por primera vez están localizándose grandes explotaciones de algodón que demandan gran cantidad de mano de obra. En ciertas zonas del departamento de Misiones (Paraguay), durante los dos últimos años (1973-1974) los tradicionales "braceros", en una gran mayoría, dejaron de ir a las plantaciones algodoneras argentinas, pues tenían opciones atractivas, por esta vez, para tales tareas en el propio país. Esta etapa de la economía algodonera paraguaya tendría la suficiente capacidad como para retener, por lo menos en una proporción considerable, la fuerza de trabajo que durante décadas estuvo orientada hacia la frontera. El fenómeno referido aún se desarrolla en el ámbito de los procesos coyunturales y probablemente las diferencias en las fluctuaciones del nivel de precios del mercado internacional sería una prueba en tal sentido. Por consiguiente será necesario comprobar si en los próximos años las condiciones estructurales son distintas y, al mismo tiempo, más firmes que los vigentes en épocas anteriores.

b) La yerba mate

La yerba mate es la más importante actividad productiva del sector primario de la provincia de Misiones. Este cultivo tiene su origen en los siglos XVII y XVIII cuando en la zona aparecieron las reducciones jesuíticas.

Sin remontarnos a épocas tan pretéritas, la actual situación arranca de las primeras décadas de este siglo, cuando a causa del aumento de la demanda interna, se instalaron establecimientos industriales y se comenzó a sustituir la importación de los países vecinos,

---

<sup>28/</sup> Esto coincide plenamente con los resultados obtenidos en áreas de migración de 'trabajadores temporales' del departamento paraguayo de Misiones y que han referido que durante 1973 muchos "braceros" quedaron a trabajar en el interior del país donde hubo un incremento de la demanda de mano de obra en actividades de cosecha.

/entre los

entre los que el Paraguay era el principal proveedor. En 1930 se produce la primera crisis debida a la superproducción, hasta que en la década del 50, concretamente desde 1954, se reactiva el cultivo de la yerba, una vez que el mercado interno se amplía suficientemente. Desde aquella fecha hasta 1965, la superficie cultivada se duplica. Durante el último año mencionado de nuevo se presenta al espectro de la superproducción, con lo cual se inicia otro período de recesión que perdura hasta la actualidad.<sup>29/</sup>

Como podrá colegirse de las notas precedentes, las condiciones en que se desarrolló el cultivo de la yerba, a pesar de su importancia relativa en la generación del producto bruto provincial, no habrían creado los factores accesorios para atraer a la fuerza de trabajo paraguayo en las dimensiones del fenómeno caracterizado más arriba. Si resulta que braseros paraguayos han ido a trabajar en las plantaciones yerbateras de las misiones argentinas, probablemente habrían hecho lo mismo en las décadas pasadas y especialmente en las épocas más dinámicas, debiéndose aceptar que en los últimos años se experimentó una sustantiva retracción.

c) La actividad forestal

En la región del NEA está localizada el 32% de las tierras forestales y el 44% de los bosques productivos de la Argentina. Dentro de la región, las primeras posiciones corresponden a Formosa y al Chaco. Ultimamente el factor forestal atraviesa por graves problemas: crisis de las industrias transformadoras, tala indiscriminada, sustitución de la leña y del carbón por otros productos, etc., los que a su vez logran "agudizar la crisis que afecta el nivel de ocupación de la mano de obra estacional de la región".

Dentro de la problemática estudiada, pareciera que ciertos contingentes de migrantes paraguayos habrían trabajado en las explotaciones forestales del NEA. Pero es poco lo que se podría adelantar en cuanto a su magnitud y al desarrollo histórico de esas migraciones.

---

<sup>29/</sup> Besil. "Economía del nordeste". op. cit.

d) La ganadería

Entre 1961 y 1967 la ganadería en Corrientes aportó el 50% del producto interno bruto correspondiente al sector primario. Mientras que las zonas pampeanas se caracterizan por la calidad de su ganadería, explotada en unidades productivas altamente planificadas, el NEA - principalmente Corrientes - aún es "zona de cría", proveedora de los invernaderos de la pampa húmeda. No obstante, recientemente se han instalado plantas frigoríficas, que podrían llegar a retener una buena parte de la producción de la zona.<sup>30/</sup>

e) Otros cultivos agrícolas

La ganadería, propiamente dicha, posee escasa capacidad de absorción de fuerza de trabajo y su mención se justifica fundamentalmente por su rol protagónico en la economía correntina, pero cabría dejar constancia de una serie de cultivos, que si bien no aportarían consecuencias directas respecto a los movimientos migratorios paraguayos, tendrían cierta importancia en la economía agrícola de las provincias investigadas.

Así, cabría citar el té y el tung en Misiones. De este último cultivo, que ocupaba a 10 000 explotaciones familiares, se alcanzó a producir 100 000 toneladas hacia fines de 1950, pasando a ocupar el segundo lugar en la economía agrícola provincial, empero en la década del 60 la producción sufrió un marcado estancamiento. También cabría mencionar el tabaco en Misiones y en Corrientes, durante el año agrícola 1963/1964 correspondió a las mencionadas provincias el 66% de la producción nacional, pero desde tal fecha se ha reducido su participación a menos del 50%. Finalmente, está el arroz en Corrientes, provincia que hasta hace poco tiempo era la única productora de la región y hasta 1962-1963 la primera del país.

f) Se ha indicado que en la evolución de la dinámica del sector primario del NEA influían hechos o factores que podían ser comunes o distintos para toda la región. Pues bien, hay dos fenómenos,

<sup>30/</sup> Besil. "Economía del nordeste". op. cit.

íntimamente caracterizados como factores comunes para las cuatro provincias integrantes de la región y que son: la distribución de la tierra y, hasta cierto punto, el régimen de tenencia.<sup>31/</sup>

Cuadro 26

ARGENTINA: DISTRIBUCION DE LA TIERRA EN EL NORDESTE ARGENTINO

Tamaño de explotaciones	Provincias	Corrientes		Chaco		Formosa		Misiones	
		NE a/	SO b/	NE	SO	NE	SO	NE	SO
		%	%	%	%	%	%	%	%
0 a 5 hás		19.6	0.2	6.6	0.1	9.8	0.1	8.9	0.5
5 a 25 hás		33.8	1.4	23.0	1.9	35.0	1.0	58.7	21.0
5 000 a 10 000 hás		0.8	19.5	0.4	7.5	0.3	43.8	0.11	4.7
Más de 10 000 hás		0.3	24.3	0.2	19.9	0.0	19.7	0.07	24.8

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 1960.

a/: NE= números de explotaciones.

b/: SO= superficie ocupada.

Los datos disponibles sobre la distribución de la tierra muestran con suma claridad el alto grado de concentración de la propiedad en las provincias del NEA y, en consecuencia, la comprobación del complejo socio-económico "minifundio-latifundio", aun cuando podrían anotarse ciertas singularidades provinciales. En este respecto, destaca la importancia relativa de las explotaciones de 5 a 75 hás en la provincia de Formosa, pues como se ha señalado, la producción de tung en dicha provincia provenía mayoritariamente de las explotaciones familiares. Además se conoce, que el promedio del área cultivada de tabaco era de 1.5 hás, de la cual las pequeñas y, en todo caso, las medianas

<sup>31/</sup> Besil. "Economía del nordeste". op. cit.

/explotaciones, eran

explotaciones, eran las más importantes productoras. De la misma forma, en Corrientes también el tabaco era producido casi en un 90% por explotaciones minifundiarias medianas. Por último, la notable dispersión de los valores porcentuales hacia los dos extremos de la escala en esta última provincia habría que correlacionarla especialmente con el enorme peso de las explotaciones ganaderas, las cuales ocupan enormes extensiones de tierra por tratarse primordialmente de una ganadería extensiva.

Si el análisis de la distribución de la tierra permite señalar rasgos sustantivos de la estructura productiva, el estudio de las modalidades institucionales del acceso a la tierra, esto es el sistema de tenencia, posibilita una caracterización más acabada de las posiciones de los grupos o clases en la estructura social vigente en el sector rural.

Los valores porcentuales del cuadro 27 expresan situaciones disímiles entre las provincias. En Corrientes y Misiones la modalidad predominante es la propiedad privada, en cambio, en el Chaco y Formosa, la primaria corresponde a la propiedad fiscal.

Por otra parte, resalta la escasa significación porcentual de la categoría de arrendamiento en las cuatro provincias, aunque el más elevado valor de cada modalidad en Corrientes estaría revelando la situación institucional imperante de la propiedad privada, pues el arrendamiento es una de las formas de acceder a la tierra para aquellos productores que carecen de capital para adquirirla.

A pesar de que la situación ha cambiado desde la década del 60, sobre todo en Formosa, donde se ha procedido a la venta de considerable extensión de tierras fiscales, el predominio de estas últimas en la mencionada provincia y en la del Chaco han posibilitado la conformación de una importante capa de minifundistas que se desenvuelven en condiciones muy precarias.

Cuadro 27

ARGENTINA: TENENCIA DE LA TIERRA EN EL  
NORDESTE ARGENTINO

(Modalidades más importantes)

	Modalidades de tenencia			
	Total de hectáreas	Propiedad particular %	Arrendamientos tierra particular %	Tierras fiscales %
Corrientes	6 208 182	74.0	9.7	0.9
Chaco	5 055 872	46.0	4.8	40.0
Formosa	4 992 082	15.8	3.4	68.8
Misiones	979 633	74.0	0.8	11.0

Fuente: Censo Nacional Agropecuario 1960.

El sector secundario

Según el Censo Económico del año 1964 las provincias del NEA aportaron sólo el 2.2% del valor agregado industrial generado en todo el país y ocupaban nada más que el 3% de la fuerza de trabajo del sector.

La debilidad de la industria regional es debida a que la gran mayoría se dedica a la transformación y al procesamiento de los productos agropecuarios producidos en la zona, de manera que la misma se sujeta a las variaciones climáticas, de precios y de demanda propias del sector primario.

No obstante, analizando el sector en su conjunto se observan variaciones en los últimos años. En Formosa, por ejemplo, en 1961 la industria manufacturera generaba el 10% del producto provincial y el 5.2% derivaba de la construcción, en cambio en 1969 la relación se invierte, pues la participación del sector de la construcción se

/eleva al

eleva al 11.1% y la de la industria manufacturera desciende al 8.1%. Se citan estos datos por la influencia que puedan tener en el proceso migratorio paraguayo, pues aun en el supuesto de que en los últimos años los migrantes paraguayos que van a la Argentina para trabajar en la construcción, prefieren netamente a la capital federal o a la provincia de Buenos Aires, no es despreciable el porcentaje de los que van a Formosa.

#### El sector terciario

Si bien en la década del 60 la participación del sector terciario en la generación del producto interno bruto prácticamente se mantiene constante, en el NEA, continúa siendo la de mayor importancia porcentual con relación a la de los dos sectores restantes (cuadro 25). Esta característica, por lo menos a nivel fenoménico, es muy semejante a la estructura del producto interno bruto paraguayo. Decimos a nivel fenoménico, pues en un análisis más preciso probablemente podría comprobarse la incidencia de factores diferentes, tanto en su naturaleza como en su desarrollo.

Por el momento, lo que interesa anotar es que la importancia del sector terciario en la economía del nordeste argentino tiene su apoyo en una realidad socio-económica específica. La debilidad del proceso de industrialización no ha sido óbice para que algunas ciudades, especialmente las capitales provinciales, se hayan visto envueltas en problemas urbanísticos. Pero, por las condiciones de la estructura económica, las ciudades provinciales de la zona actuarían básicamente como centros de comercialización y distribución, antes que como centros industriales.

#### /II. CARACTERÍSTICAS

## II. CARACTERISTICAS SOCIALES

Manteniendo el análisis en términos globales, podemos observar en primer término las características más significativas de la estructura social, considerando en primer lugar, las tendencias básicas del crecimiento poblacional y sus repercusiones en la conformación de las mismas. En segundo lugar, la composición del sistema ocupacional, como un indicador de la estructura social.

a) Las tendencias del crecimiento poblacional

El crecimiento poblacional de las provincias del nordeste argentino presenta tendencias muy definidas a través del tiempo. Esta es la conclusión que se obtiene atendiendo las tasas de crecimiento medio anual consignadas en el cuadro 28.

Cuadro 28

ARGENTINA: PROVINCIAS DEL NORDESTE - CRECIMIENTO  
TOTAL - MEDIO ANUAL POR PERIODOS  
(Tasas x 1 000 hectáreas)

	Tasas por años		
	1914-1947	1947-1960	1960-1970
Corrientes	13.3	2.6	5.6
Chaco	48.8	17.8	4.2
Formosa	43.0	34.0	26.9
Misiones	39.0	34.9	16.6
<u>Total del país</u>	<u>20.4</u>	<u>17.6</u>	<u>15.4</u>

Fuente: J.C. Espínola.

/Entre 1914

Entre 1914 y 1947, tres de las cuatro provincias del NEA (Chaco, Formosa y Misiones) presentaban tasas superiores a la nacional. Pero dichas provincias, independientemente de la influencia de las variables más estrictamente demográficas - fecundidad y mortalidad - eran importantes zonas de atracción migratoria, a causa de la expansión que durante esta época había experimentado la producción del algodón en Formosa y Chaco. Pero se debe observar que - por muy limitadas que hubieran sido las actividades generadas por su cultivo y procesamiento - este rubro tuvo que producir una gran demanda de capitales, de mano de obra, etc. dada las necesidades emergentes del proceso de circulación, comercialización, etc., así como actividades diversas de servicio, todo lo cual, en definitiva, habría creado las condiciones óptimas de atracción poblacional. En este sentido, existen indicios de que en este período los braceros paraguayos que se trasladaron a trabajar en las plantaciones de algodón se han quedado definitivamente a residir en dichas provincias o se han establecido por un lapso mayor al que demandaba propiamente ese cultivo. En esas mismas provincias - Formosa y Chaco - la explotación del quebracho y la instalación y funcionamiento de la industria taninera, presumiblemente también contribuyeron a crear condiciones positivas de atracción para los braceros. En el caso de la provincia de Misiones, el importante rubro de la yerba mate - complementado con otros de menor significación - es causa de la expansión agrícola provincial así como la de otros sectores económicos, lo que puede explicar, en parte, que su tasa de crecimiento presente un valor muy similar a las dos provincias anteriormente mencionadas.

Entre 1947 y 1960, las tasas de estas provincias descienden bruscamente, excepto la perteneciente a la provincia de Misiones. Esta tendencia estaría relacionada, en buena medida, con las sucesivas crisis que han atravesado los productos agrícolas básicos de la provincia. Así, en el Chaco, en la década del 50 tienen lugar los primeros cierres de fábricas tanineras, y el algodón presenta sus primeros síntomas de decaimiento. No se desconoce que el proceso

/que estamos

que estamos caracterizando es complejo y que su explicación no se circunscribiría estrictamente a las causas enunciadas. En efecto, esta retracción del crecimiento poblacional en el NEA coincide con la época de los grandes flujos migratorios internos en la Argentina de larga distancia, según se ha indicado anteriormente, y que tiene como destino principal la zona del Gran Buenos Aires (Capital Federal y Provincia de Buenos Aires).

La tendencia precedente se agudiza en el período intercensal 1960-1970. Únicamente Formosa logra mantener una tasa superior a la nacional, pues de hecho la de Misiones llega a equipararse a esta última. Sabemos que en esta época se desencadena una de las más graves crisis en la historia de la producción algodonera. El Chaco, que medio siglo antes había acreditado el ritmo más acelerado de crecimiento demográfico experimenta, en consecuencia, la mayor retracción de su economía, al punto de alcanzar la tasa más baja del NEA. Formosa, por el contrario, aunque fue afectada por la crisis del algodón, consigue mantener un saldo migratorio externo favorable de alrededor de mil personas. Es indudable que la corriente fronteriza procedente del Paraguay aún continúa aunque ya no con la misma magnitud anterior.

b) La ocupación por sectores económicos

A pesar de las limitaciones ya anotadas con relación al análisis de la estructura económica por sectores, con el propósito de estudiar una de las características más destacadas de la estructura social, se analizará la evolución de la composición sectorial de la ocupación.

De acuerdo a los datos consignados en el cuadro 29 para todo el país, la composición porcentual por sectores de las ocupaciones presenta diferencias relativamente pequeñas para las cuatro provincias en 1947. Uno de los rasgos importantes es el predominio de ocupaciones correspondientes al sector primario, seguido de las ocupaciones de carácter terciario. Es notoria la debilidad del sector secundario en dicha estructura ocupacional. Estas características adquieren pleno sentido cuando se considera la naturaleza de la estructura económica que se

/examina. No

examina. No obstante, cabría puntualizar que, para aquel año, tales características ofrecían notables diferencias con relación a las de la estructura ocupacional a escala nacional. A este nivel, las ocupaciones del sector secundario ya habían adquirido una importancia relativa mayor que la del primario. En verdad, debe reconocerse que los indicadores analizados son manifestaciones de procesos más complejos. Lo significativo es el grado de atraso relativo de la economía de las provincias del NEA con respecto a las economías de alguna de las provincias más desarrolladas como Buenos Aires, Córdoba, etc., principalmente en lo atinente al sector industrial.

Cuadro 29

ARGENTINA: COMPOSICION PORCENTUAL DE LA OCUPACION  
EN EL NORDESTE ARGENTINO a/  
(Según sectores económicos 1947-1960)

	Sectores por años					
	Sector primario		Sector secundario		Sector terciario	
	1947	1960	1947	1960	1947	1960
Corrientes	45.3	37.4	14.9	16.1	35.3	35.0
Chaco	61.8	40.9	14.8	23.3	22.6	28.1
Formosa	53.5	45.3	13.6	15.9	32.0	38.4
Misiones	50.8	47.2	20.2	17.6	26.4	26.3
<u>Todo el país</u>	<u>26.4</u>	<u>18.3</u>	<u>28.7</u>	<u>31.8</u>	<u>39.7</u>	<u>39.9</u>

Fuente: Datos comparativos de las provincias argentinas. Indicadores demográficos económicos, políticos y sociales, 1947 y 1960. Fundación Bariloche, citado por J.C. Espínola.

a/: Se excluyen algunas actividades.

/Sin embargo,

Sin embargo, lo anterior no excluye el reconocimiento de un cierto grado de dinamismo económico que ha provocado un impacto indudable en la estructura social de estas provincias. Esto es perceptible al examinar el proceso de urbanización, que, entre otras consecuencias, ha posibilitado el surgimiento de capas populares asentadas en los suburbios de las incipientes urbes (principalmente las capitales de provincias del NEA), de un importante sector medio y una burguesía integrada principalmente por comerciantes, empresarios, etc.

La interrogante principal que se plantea como conclusión se refiere a las posiciones que corresponden a los inmigrantes paraguayos. En el estado actual de los estudios e informaciones disponibles es prácticamente imposible ofrecer una visión precisa y sistemática, ya que sólo una intensificación en las investigaciones sobre el particular podría proveer nuevas perspectivas de comprensión. Lo que sí puede señalarse - y esto es muy relevante en el caso de la inmigración paraguaya en la Argentina - es que el hecho de haber incidido fuertemente como causal de la migración las condiciones socio-políticas imperantes en cierto período histórico en el Paraguay, el proceso migratorio abarcó los más diversos sectores sociales, y por esta causa el ámbito de inserción ha sido muy variable y amplio.

III. CONDICIONES ESTRUCTURALES ASOCIADAS A LA  
EXPULSION DE MIGRANTES

1. Las áreas de expulsión de los migrantes

En las consideraciones precedentes - particularmente las referidas a las migraciones internas y a los trabajadores temporales - fue posible detectar y caracterizar diversas zonas del país de acuerdo a su nivel de emigración. Aunque todavía no se dispone de datos más directos, todos los indicios inclinan a pensar que estas áreas constituyen el origen tanto de los migrantes internos - que en su gran mayoría se dirigen a las nuevas zonas de colonización en un proceso de expansión de la frontera agrícola - como de aquellos migrantes que transponen la frontera hacia la Argentina, sea como trabajadores temporales o como inmigrantes definitivos.

El reconocimiento de estas áreas de expulsión supone su agrupamiento de acuerdo a características consideradas como importantes - en diversas dimensiones - y que permiten especificar tanto sus semejanzas como sus diferencias. Los criterios para efectuar una determinación semejante son muy variados y generalmente están directamente condicionados por el propósito básico del análisis que se pretenda realizar.

En este trabajo, en particular, se acepta el supuesto de que las áreas consideradas como de expulsión pueden ser agrupadas teniendo en cuenta el nivel de desarrollo de los diversos sectores del sistema productivo, permite la definición de grupos sociales y la determinación del significado causal de aquellas posiciones en el comportamiento de estos grupos.

/2. Las

2. Las áreas típicas e influencia del sistema productivo nacional

En una primera clasificación se podría sustentar la existencia de tres áreas bien delimitadas de expulsión de migrantes:

- Areas cercanas a la capital, caracterizadas por el predominio de explotaciones agrícolas minifundiarias - con altos niveles de ocupación extrapredial - coexistiendo con el latifundio ganadero mediano y grande. Estas áreas estarán incluidas principalmente en los departamentos de Paraguarí, Cordillera y Central.
- Las áreas de minifundio agrícola combinado con explotaciones agrícolas de tipo empresarial, operadas desde hace décadas, asentadas en parte del departamento de Villarrica.
- Las áreas de minifundio agrícola en conexión con medianas y grandes estancias con explotación relativamente extensiva, y con explotaciones agrícolas de tipo empresarial y de reciente organización (con cultivos de trigo y de soja). Estas áreas corresponden al departamento de Misiones.

Es indudable que en la especificación de los caracteres diferenciales de estas áreas se considera que la existencia de procesos diferenciados y particularidades regionales supone igualmente ciertos rasgos esenciales comunes dados por la pertenencia al mismo sistema productivo nacional y que refleja la peculiar estructura social del país. De esto se infiere que las características regionales reproducen en escala menor fenómenos y particularidades propias de los procesos económicos - y socio políticos - que se dan a nivel nacional.

Aceptando este enfoque, es imperioso aceptar que las características estructurales de las regiones, en ciertos niveles constituye un reflejo del sistema productivo nacional. Por tal razón, al plantearse las condiciones que afectan a determinadas áreas - que incluyen determinados grupos sociales y determinadas relaciones de producción y de participación en el ingreso nacional - es imprescindible efectuar un examen directo de las características del sistema productivo nacional.

3. Rasgos básicos del sistema productivo nacional

En 1973 el producto por habitante fue estimado en 265 dólares. Este indicador coloca al Paraguay - juntamente con Bolivia y Haití -, entre los países con estructuras productivas más débiles, aun cuando geográficamente se encuentre situado entre países con mucho mayor potencial productivo como son la Argentina y el Brasil.

Una alternativa para abarcar la configuración actual del aparato productivo se obtiene por el análisis de las variaciones en la composición interna de la actividad productiva de bienes y servicios durante las dos últimas décadas. Las cifras presentadas en el cuadro 30 permiten observar las citadas variaciones.

Cuadro 30

PARAGUAY: COMPOSICION INTERNA DE LA ACTIVIDAD PRODUCTIVA

(En porcentaje c/ el PIB)

Sectores	Años				
	1950	1955	1960	1965	1970
Agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca	39.51	37.65	36.38	36.21	31.04
Agricultura	21.91	21.84	21.83	21.06	17.40
Ganadería	12.63	11.84	10.75	11.44	9.54
Silvicultura, caza y pesca	4.97	3.95	3.79	3.71	4.09
Industrias y minas	18.59	16.96	16.06	15.89	16.86
Construcción	1.64	1.69	2.43	2.44	2.88
Servicios básicos	4.79	4.77	4.74	4.44	5.18
Servicios no básicos	35.44	38.91	40.41	41.00	44.03
Comercio y finanzas gobierno y vivienda	17.50	21.40	22.02	22.62	24.78
Otros servicios	17.94	17.51	18.39	18.38	19.25
<u>Total</u>	<u>100.00</u>	<u>100.00</u>	<u>100.00</u>	<u>100.00</u>	<u>100.00</u>

Fuente: Elaborado según informaciones del Boletín Económico del Banco Central del Paraguay.

/Una de

Una de las apreciaciones que destacan al examinar las cifras consignadas en el cuadro anterior, es el escaso peso relativo de los sectores productores de bienes. Igualmente, es perceptible el deterioro de estos sectores - excluyendo construcción -, todo lo cual configura un sistema productivo bastante frágil y estancado.

El cuadro es todavía más ilustrativo cuando el análisis se plantea con una mayor desagregación del sector primario. Es notorio como la agricultura - la actividad con mayor absorción de fuerza de trabajo - manifiesta una tendencia francamente regresiva en cuanto a productividad, tal como puede apreciarse en el cuadro 31.

Cuadro 31

PARAGUAY: TASA DE INCREMENTO ANUAL ACUMULATIVO DEL PIB  
AGROPECUARIO <sup>a/</sup> POR PERIODOS

	1962/1965	1965/1969	1962/1969
Agropecuario	3.8	1.5	2.0
Agricultura	3.9	1.8	2.0
Ganadería	3.8	1.8	2.0
Forestal	4.2	0.02	1.6
Caza y pesca	20.8	14.5	17.8

Fuente: Secretaría Técnica de Planificación.

a/ Aun cuando los datos que sirvieron de base al cuadro presentan discrepancias con otros datos oficiales - en parte debido a estimaciones rectificadas sobre crecimiento poblacional - estimamos que refleja, con un aceptable grado de validez, la real contribución de los sectores económicos en la generación del PIB.

Esta situación, que se refleja en el deterioro real del ingreso de los productores agrícolas - particularmente a partir de 1965 - es igualmente agravada por el evidente estancamiento del sector industrial.

/Con el

Con el propósito de establecer una vinculación entre la estructura social y las características sectoriales de la actividad productiva es interesante considerar desagregadamente la fuerza de trabajo según las diferentes ramas de actividad y su variación en las últimas décadas, tal como se consigna en la tabla I del anexo que sigue a este capítulo.

Estas informaciones demográfico-económicas confirman la aseveración tan extendida de que el Paraguay es y seguirá siendo - por lo menos por algún tiempo - fundamentalmente un país de agricultores, puesto que la agricultura ocupa casi la mitad de la población económicamente activa, aun cuando todo parece indicar que su capacidad de absorción de fuerza de trabajo se encuentra plenamente saturada.

Las anteriores consideraciones permiten captar un largo proceso histórico caracterizado por la tendencia regresiva en la participación de los productores agrícolas en la distribución del ingreso. Las derivaciones sociales de este hecho son fáciles de deducir teniendo en cuenta que este sector es el más numeroso en la población económicamente activa. En este punto quedan aún interrogantes de mucha importancia respecto a la real incidencia de la proximidad geográfica de países con mayor potencial productivo sobre los movimientos migratorios.

Es indudable que al enfocar el problema en torno al sector agrícola, será muy ilustrativo el análisis de los procesos económicos, sociales y políticos que se desenvuelven en dicho ámbito y la manera como se articulan con los demás sectores. Aunque el alcance limitado de este trabajo impide realizar ese análisis, es innegable la relevancia de plantear un aspecto estructural que tiene muy directa relación con el deterioro del ingreso de los campesinos y los comportamientos derivados de tal situación, entre los que se cuenta la decisión de migrar.

#### 4. Concentración de los derechos sobre la tierra

La prioridad asignada al fenómeno de concentración de los derechos sobre la tierra se fundamenta en que este tipo de monopolio - la más de las veces ajeno a pautas de productividad - significa, por una parte, restricción en el acceso al medio básico de producción para el sector más numeroso de la población económicamente activa y, por otra, pautas institucionalizadas que rigen las relaciones económicas y sociales entre los grupos.

En las tablas II y III - del anexo a este capítulo - se presentan las informaciones relativas a la tenencia de las tierras correspondientes a 1943, 1956 y 1970. A pesar de algunos problemas de comparabilidad y validez de las fuentes censales,<sup>32/</sup> estimamos que por lo menos los dos primeros reflejan con bastante aproximación el fenómeno. Las informaciones censales de 1970 sólo indican el número de explotaciones según el tamaño.

Los valores del índice de concentración de Gini llegan a 0.745 para 1943 y 0.954 para 1956; las estimaciones para 1970 (0.916 del índice de Gini) estaría indicando una ligera disminución en la concentración, comportamiento contrario al observado en los departamentos con mayor población agrícola, cercanos a la capital. Este hecho puede tener como causa la incorporación de nuevas áreas en las zonas de colonización que han sido recientemente parceladas. Probablemente un examen más general podría aportar informaciones detalladas sobre este asunto.

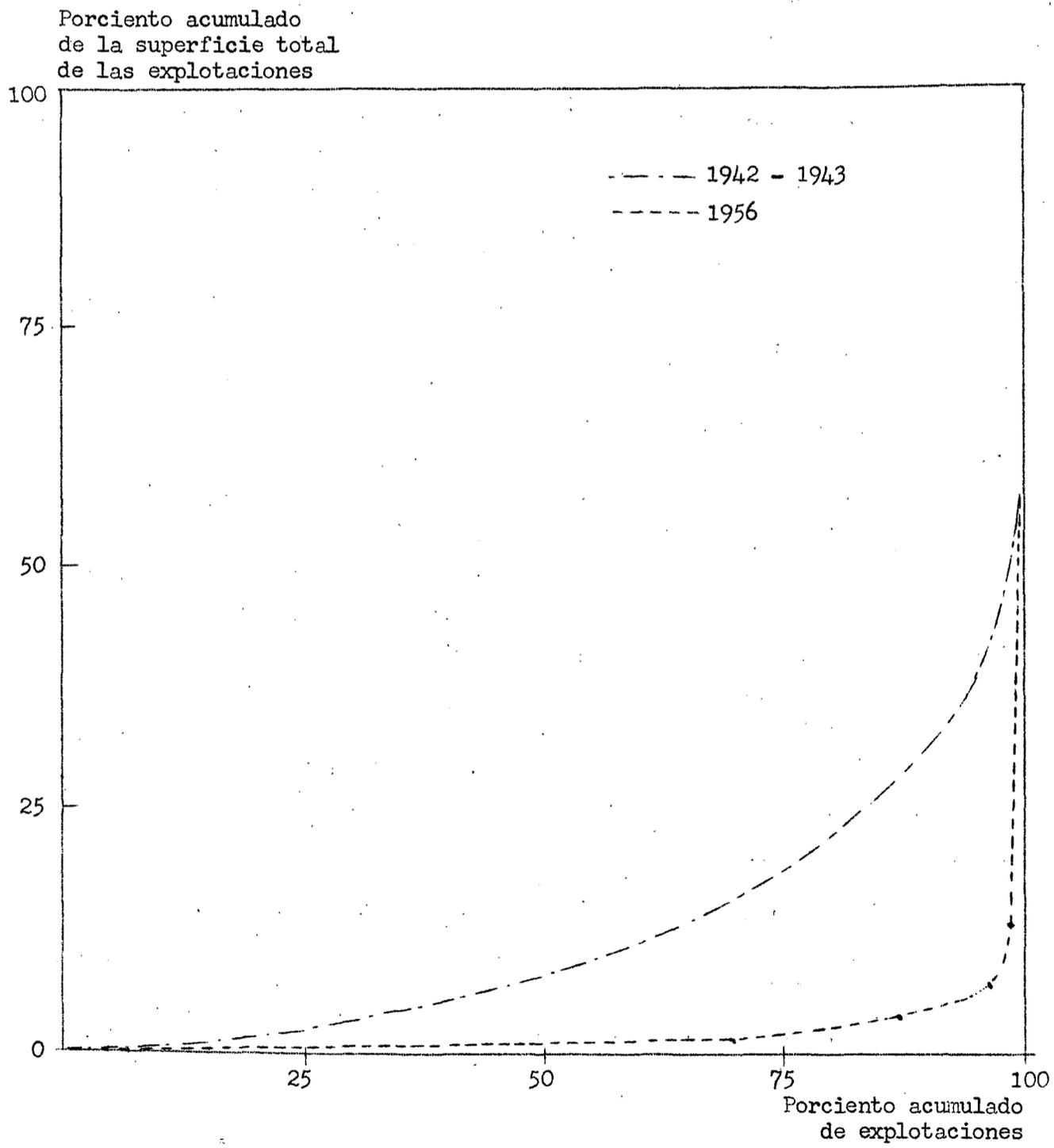
En el gráfico I, precisamente, las poligonales de distribución de la tenencia en las curvas de Lorenz, facilitan la observación de la concentración que se opera entre 1943 y 1946.

---

<sup>32/</sup> El censo agrícola de 1943 no incluye a las explotaciones que tenían menos de una hectárea de superficie cultivada. Las informaciones del Censo Agropecuario por muestreo de 1971 sólo indican el número de explotaciones según intervalos de superficie, quedando la categoría "100 hectáreas y más" como la última. De ahí que para las estimaciones utilizadas en los cálculos se hayan reunido los puntos medios de los intervalos; para estimar la superficie de las explotaciones de 100 hectáreas se supuso constante la superficie de las explotaciones censadas en 1956.

Gráfico 1

PARAGUAY: CURVAS DE LORENZ PARA LA DISTRIBUCION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA. EXPLOTACIONES AGROPECUARIAS POR TAMAÑO DE LA SUPERFICIE



##### 5. La migración de las áreas cercanas a la capital

Con el fin de efectuar un análisis más desagregado del fenómeno de concentración se ha tomado en consideración una de las áreas más típicas de expulsión de migrantes: la que rodea a la capital que incluye los departamentos de Paraguarí, Cordillera y Central. De acuerdo con el censo de 1970 en estos departamentos estaban asentadas 57 594 unidades agrícolas, que representan el 36% del total de explotaciones de todo el país.

Los agricultores minifundistas que configurarían el grupo más afectado por el deterioro económico, serían los que operan predios menores de cuatro hectáreas, que en los tres departamentos mencionados representan el 59% del total, lo que equivale a 34 059 explotaciones.

En general, se acepta que la situación de estas explotaciones minifundiarias sólo puede analizarse considerando su interrelación con las explotaciones medianas y grandes. Al atribuir significación al desequilibrio en la distribución de la tierra, se asume que la apropiación de ésta define situaciones diferenciales respecto a la producción agrícola, y que dichas situaciones van asociadas a comportamientos también diferentes en otros órdenes.

La estrecha relación existente entre el desequilibrio derivado de la distribución del ingreso y la concentración de los derechos sobre la tierra, puede apreciarse en los cuadros 32 y 33.<sup>33/</sup>

En estos cuadros se comparan la distribución del ingreso familiar en efectivo en un área con marcada concentración de la tierra (el distrito de Itacurubí en el departamento de La Cordillera, cuadro 32), con el comportamiento de esta misma variable en un área de nuevos asentamientos, caracterizada por una distribución relativamente equilibrada de los derechos sobre la tierra (Colonia Puerto Presidente Stroessner, cuadro 33).

---

<sup>33/</sup> Estos cuadros corresponden a la Investigación sobre Cooperativas Agrícolas del CPES. El ingreso familiar en efectivo mide tanto el ingreso en efectivo proveniente del predio, como los ingresos en efectivo de fuente extrapredial. En estos casos, esta variable refleja la participación en el ingreso nacional de los diferentes grupos de unidades familiares.

Cuadro 32

PARAGUAY: CONCENTRACION DEL INGRESO FAMILIAR EN EFECTIVO,  
DISTRITO DE ITACURUBI, DEPARTAMENTO DE LA CORDILLERA

Superficie	Número de explotaciones	Porcentaje en el total de explotaciones (A)	Porcentaje acumulado	Total ingreso familiar en explotaciones	Porcentaje del total del ingreso familiar en efectivo	Porcentaje acumulado	$h'_{1-l} + H'_1$ (B)	(A)·(B)
Menos de 3 hectáreas	15	0.1145	0.1145	425 120	0.0235	0.0235		
De 3 a 5 hectáreas	41	0.3130	0.4275	2 170 760	0.1194	0.1429	0.1664	0.05208
De 5 a 10 hectáreas	49	0.3740	0.8015	3 692 240	0.2033	0.3462	0.4891	0.18292
De 10 a 20 hectáreas	17	0.1298	0.9313	1 031 260	0.1118	0.4580	0.8042	0.10438
De 20 a 30 hectáreas	6	0.0458	0.9771	5 929 740	0.3264	0.7844	1.2424	0.05690
De 30 y más hectáreas	3	0.0229	1.0000	3 916 350	0.2156	1.0000	1.7844	0.04086
<u>Total</u>	<u>131</u>	<u>1.0000</u>		<u>18 165 470</u>				<u>0.41796</u>

$R = 1 - 0.41796 = 0.58204.$

Cuadro 33

PARAGUAY: CONCENTRACION DEL INGRESO FAMILIAR EN EFECTIVO,  
COLONIA PUERTO PRESIDENTE STROESSNER

Superficie	Número de explotaciones	Porcentaje de las explotaciones (A)	Porcentaje acumulado	Total ingreso familiar en efectivo	Porcentaje del total del ingreso familiar en efectivo	Porcentaje acumulado	$h'_{i-1} + H'_i$ (B)	(A)·(B)
Menos de 3 hectáreas	0	0		0	0			
De 3 a 5 hectáreas	3	0.0171	0.0171	254 300	0.0107	0.0107		
De 5 a 10 hectáreas	11	0.0628	0.0799	849 160	0.0358	0.0465	0.0572	0.00359
De 10 a 20 hectáreas	10	0.0571	0.1370	1 512 520	0.0638	0.1103	0.1568	0.00895
De 20 a 30 hectáreas	101	0.5771	0.7141	12 637 170	0.5328	0.6431	0.7534	0.43478
De 30 hectáreas y más	50	0.2857	0.9999	8 466 840	0.5369	1.0000	1.6431	0.46943
<b>Total</b>	<b>175</b>	<b>1.0000</b>		<b>23 719 990</b>				<b>0.91675</b>

$R = 1 - 0.91675 = 0.08325.$

/En efecto,

En efecto, utilizando como medida de desigualdad el índice de Gini (R) se aprecia la estrecha relación entre tenencia de la tierra, capital total y total del ingreso familiar en efectivo, como se comprueba claramente comparando los valores del índice de concentración comentado para las dos áreas.

Cuadro 34

PARAGUAY: VALORES DEL INDICE DE CONCENTRACION COLONIA  
PUERTO PRESIDENTE STROESSNER E ITACURUBI

	Colonia Puerto Presidente Stroessner	Itacurubí de la Cordillera
Tenencia de la tierra	0.083	0.69
Capital total	0.189	0.49
Total del ingreso familiar en efectivo	0.37	0.58

Este mismo comportamiento se confirma examinando la relación existente entre tamaño y la entrada bruta de las exportaciones. En este orden, el coeficiente de correlación de Pearson arroja los siguientes resultados:<sup>34/</sup>

Itacurubí	0.65
Colonia Puerto Presidente Stroessner	0.40

<sup>34/</sup> Este coeficiente de correlación entre el tamaño de las explotaciones y la entrada bruta, en otras áreas con predominio de de explotaciones minifundiarias, los valores determinados de R son los siguientes:

Santa Rosa (Misiones)	0.91
Itá (Departamento Central)	0.73
Quiindy (Paraguari)	0.80

/Si bien

Si bien los minifundistas más afectados por el proceso de concentración de la tierra y del ingreso, serían los operadores de explotaciones menores de cinco hectáreas, los datos disponibles no coinciden con este tramo, aunque dan una idea bastante aproximada. En este sentido, y para ofrecer una visión general de las posibilidades diferenciales respecto a la producción agrícola ligadas a la apropiación de la tierra, presentamos en el cuadro 33 los valores medios de la entrada bruta en algunas áreas con predominio de explotaciones minifundiarias.

Por otro lado, la situación de marcado deterioro de las explotaciones minifundiarias puede notarse observando los valores promedio de la entrada bruta 35/ de las explotaciones de menos de tres hectáreas, cuadro 35. En efecto, excluyendo los predios de Quiindy, la entrada bruta de la producción agrícola en un año no llega a 500 dólares americanos.

#### 6. Utilización de la mano de obra

El tamaño de las explotaciones incidiría en el ingreso básicamente en razón de la incapacidad de las parcelas de limitado tamaño - en las condiciones de la actual organización productiva - de absorber la mano de obra disponible en las explotaciones y, en muchos casos, ni siquiera la fuerza de trabajo del producto, tal como puede apreciarse en los cuadros 32 y 33 y los gráficos 2 al 5, que contienen informaciones obtenidas en la investigación sobre la utilización de la mano de obra agrícola en áreas de minifundios, realizada por el Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos.

---

35/ La entrada bruta refleja la producción total de las explotaciones - consumida y/o vendida - durante un año agrícola valorada a precios de mercado.

Cuadro 35

PARAGUAY: ENTRADA BRUTA DE LAS EXPLOTACIONES, AÑO AGRICOLA 1972/1973

(Valores medios en guaraníes corrientes, <sup>a/</sup> entre paréntesis  
valores en dólares americanos)

Estratos de explotación según tamaño	Areas			
	Itá (Central)	Quiindy (Paraguari)	Santa Rosa (Misiones)	Itacurubí (Cordillera)
De 3 hectáreas	50 270 (398.97)	75 210 (596.91)	59 980 (476.03)	50 890 (403.89)
De 3 a 7 hectáreas	92 770 (736.27)	104 780 (831.59)	104 570 (829.92)	
De 7 a 20 hectáreas	192 430 (1 572.22)	166 620 (1 322.38)	173 500 (1 376.98)	
Más de 20 hectáreas	746 410 (5 923.89)	425 020 (3 373.18)	2 119 660 (16 822.70)	278 974 (2 214.08)

Fuente: Estudio sobre cooperativas agrícolas y la pequeña explotación agrícola, CPES.

a/ 1 dólar = 126 guaraníes.

/Gráfico 2

Gráfico 2

PARAGUAY. I.T.A. UTILIZACION DE JORNADAS POR MESES  
PREDIOS CON CAPITAL DE EXPLOTACION MAYOR A 67.500 ₡

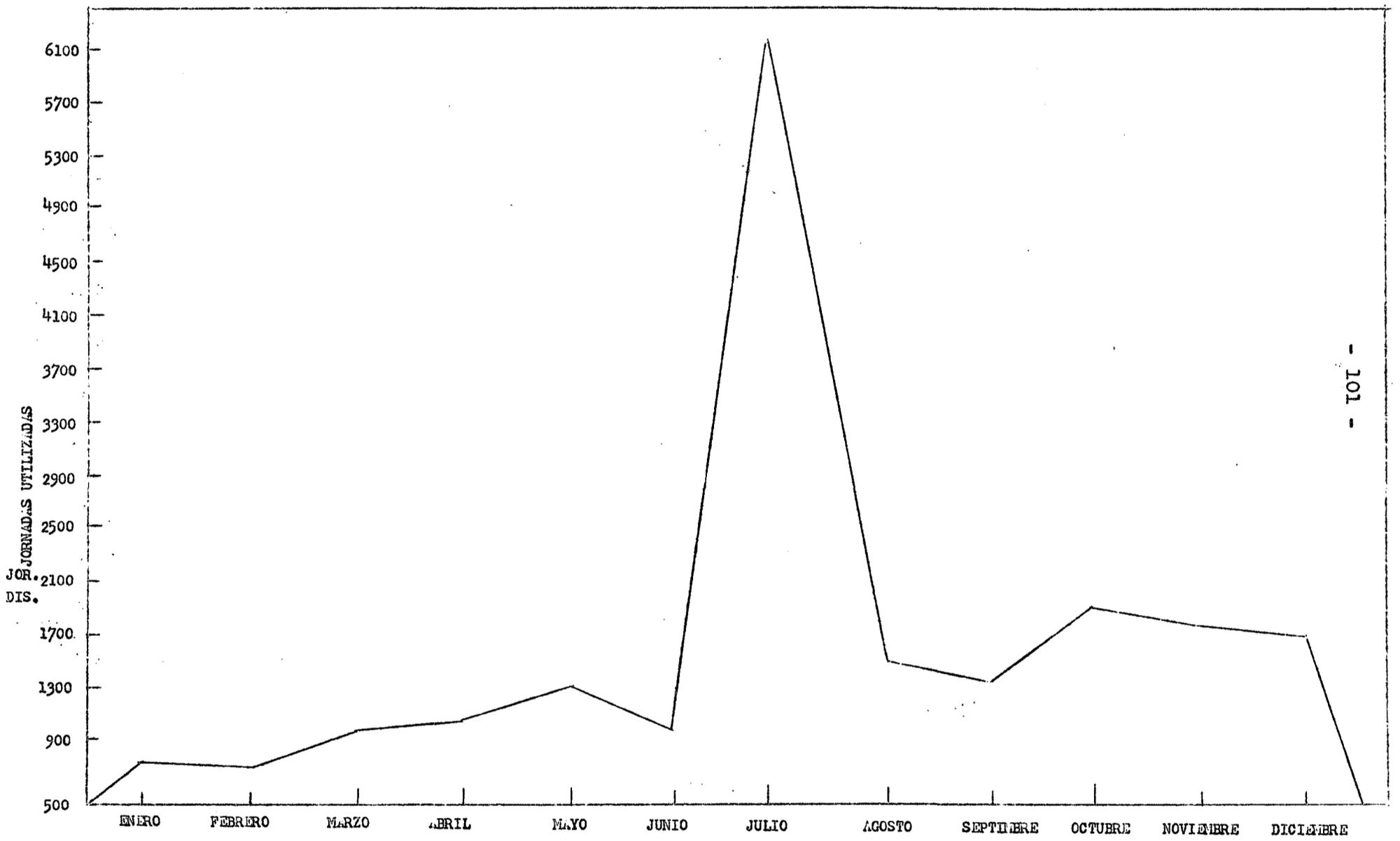


Gráfico 3

PARAGUAY. I.T.A. UTILIZACION DE JORNADAS POR MESES  
PREDIOS CON CAPITAL DE EXPLOTACION MENOR A 67.500 ¢

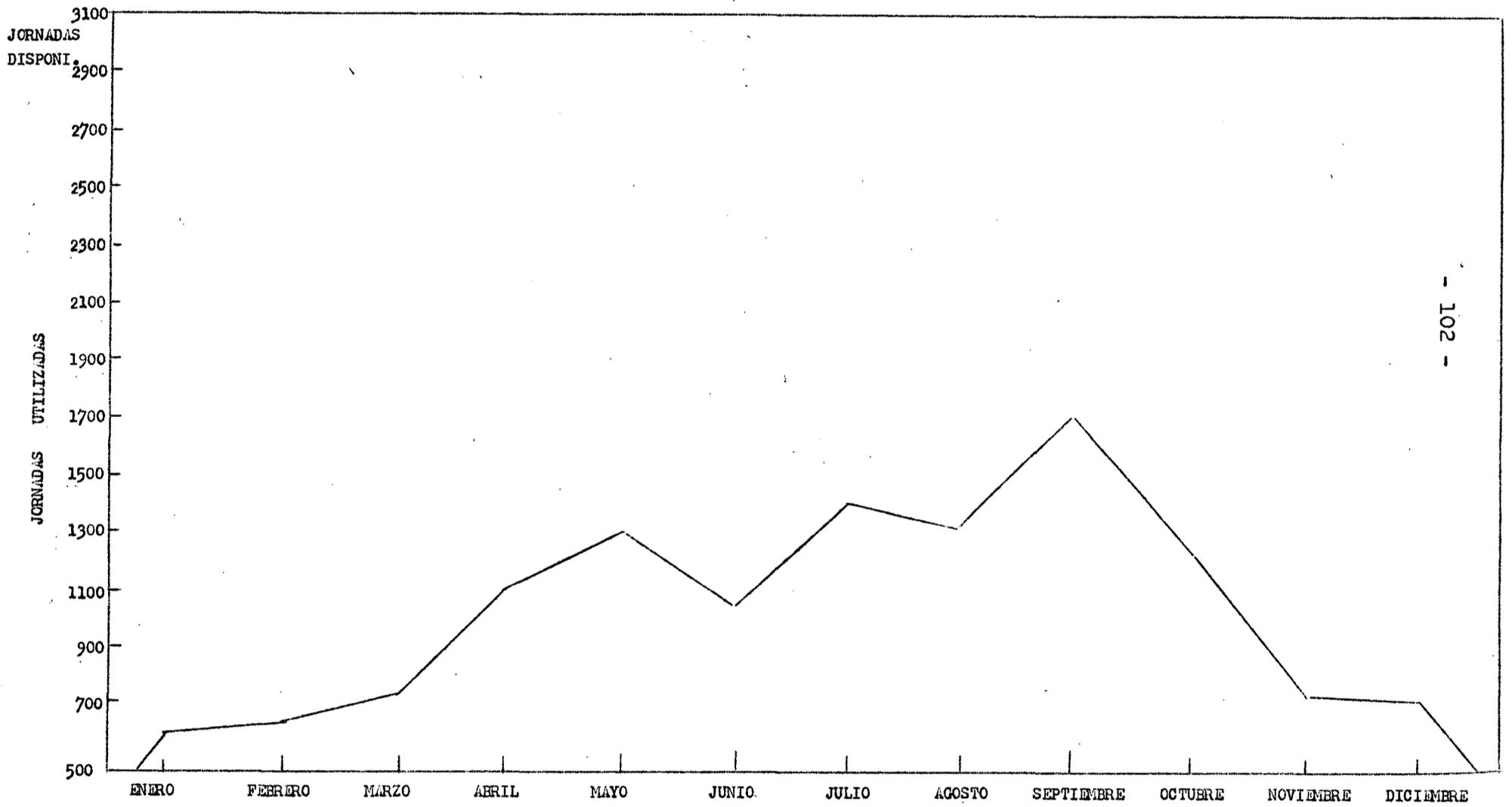


Gráfico 4

PARAGUAY. QUIINDY. UTILIZACION DE JORNADAS POR MESES  
PREDIOS CON CAPITAL DE EXPLOTACION MAYOR A 67.500 ₡

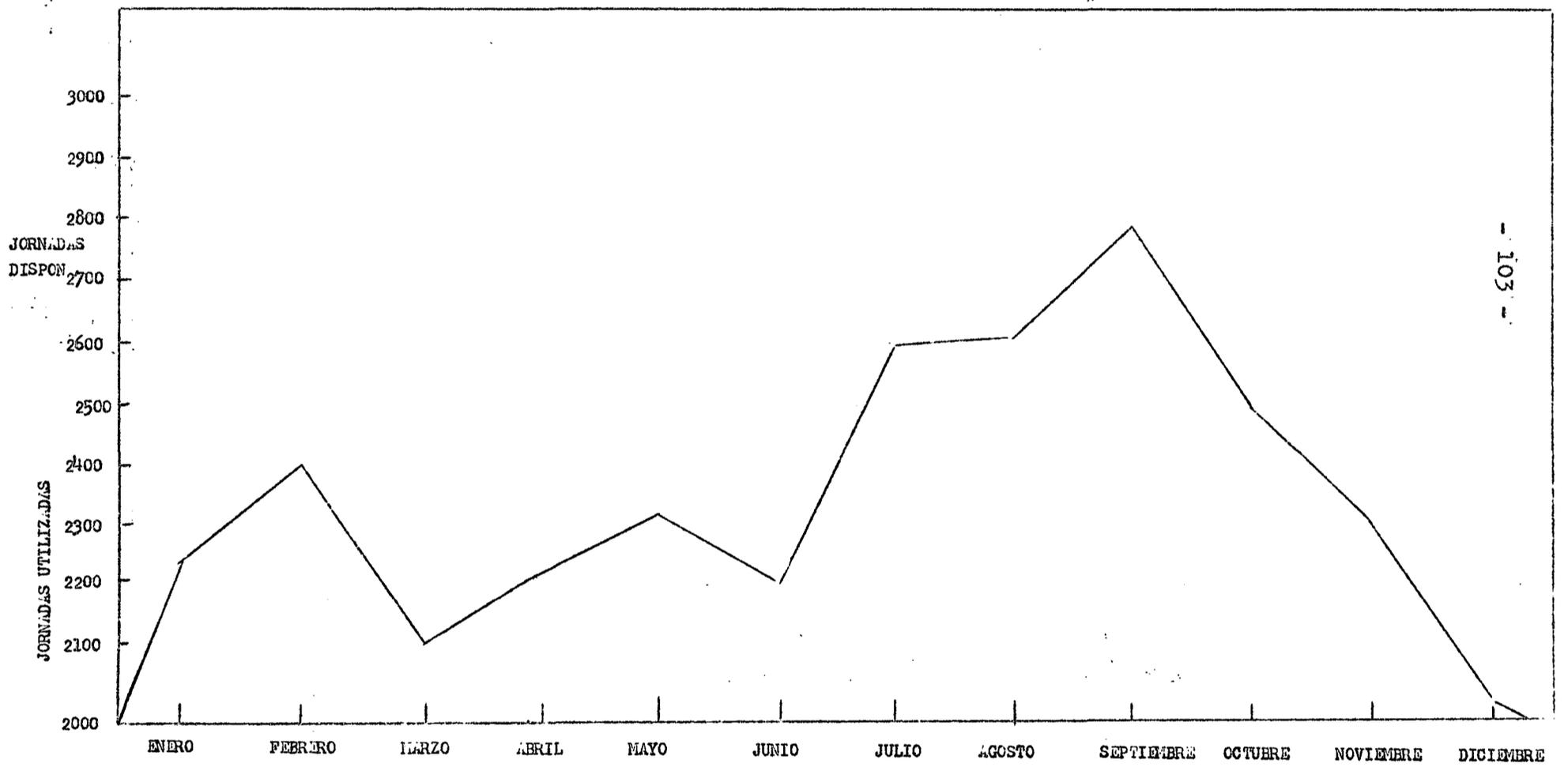
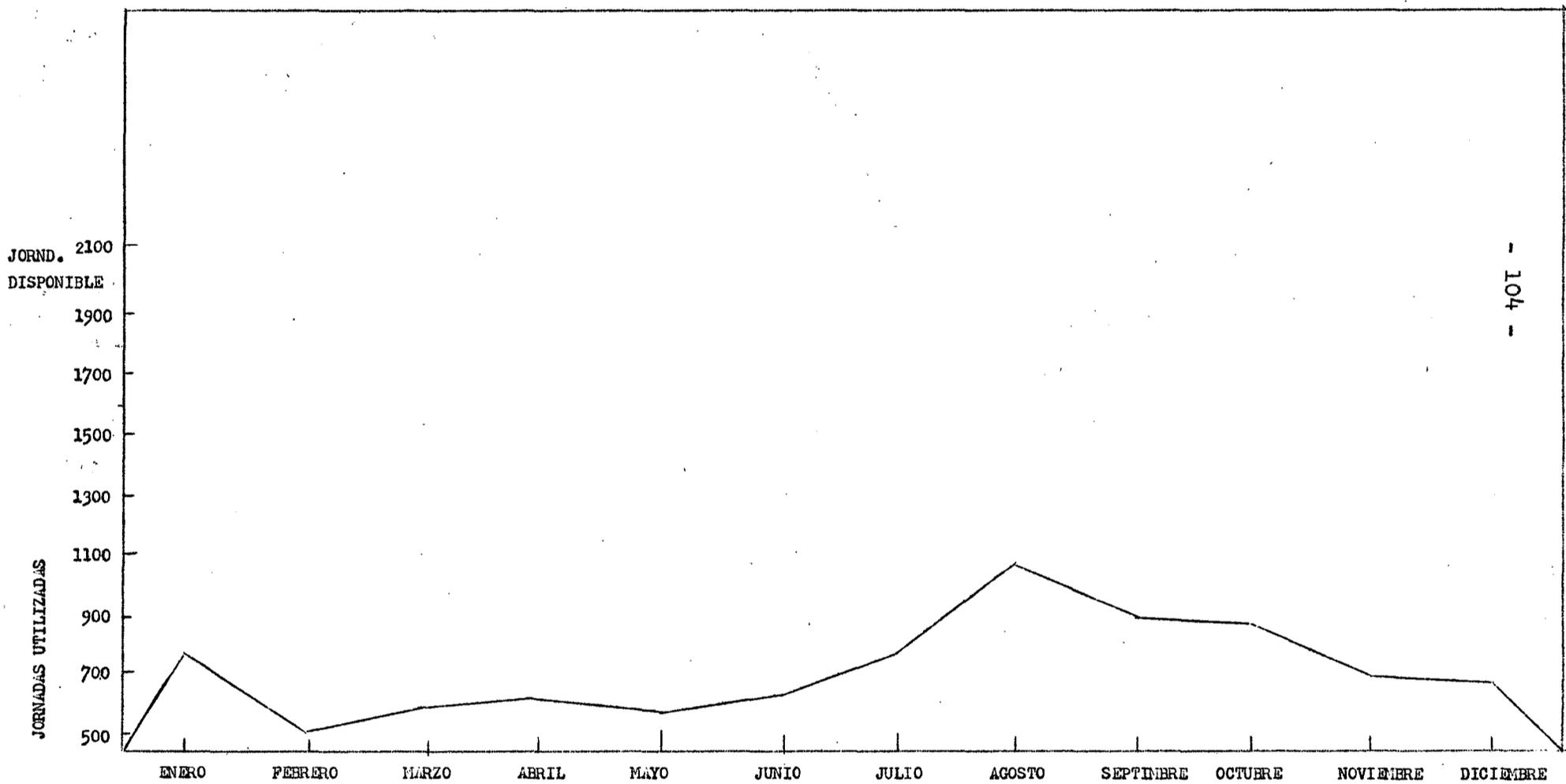


Gráfico 5

PARAGUAY. QUINDY. UTILIZACION DE JORNADAS POR MESES  
PRE DIOS CON CAPITAL DE EXPLOTACION MENOR A 67.000 ₡



De los datos contenidos en los cuadros y gráficos mencionados puede asumirse como una de las características básicas de las explotaciones minifundiarias la subocupación de la mano de obra.<sup>36/</sup> Esta peculiaridad, además, tiene una particular significación en lo que respecta al ingreso, pues va asociada a niveles de muy baja productividad por persona ocupada.

Por otra parte, esta marcada subutilización de mano de obra estaría obligando a sus operadores y familiares a transferir su capacidad de trabajo a actividades agrícolas asalariadas, sea en las explotaciones mayores - incorporándose a las relaciones socio-económicas inherentes a esta condición -, a actividades ocasionales no agrícolas o a la misma migración temporal.

Precisamente, las posibilidades del trabajo extrapredial - generador del trabajo extrapredial - ligadas a niveles diferenciales de desarrollo de la estructura productiva en las distintas regiones, permiten especificar otra dimensión de las características estructurales relacionadas a las áreas de expulsión de migrantes. En efecto, de los tres departamentos que conforman la zona central próxima a la capital (Central, Cordillera y Paraguari), el departamento Central por su mayor proximidad a la capital y una mayor diversificación de las actividades ocupacionales, ofrece a los minifundistas más amplias posibilidades para la obtención de ingresos extraprediales, por lo que también es el que presenta menos áreas de expulsión de migrantes.

En una de las investigaciones ya mencionadas se ha comprobado que en Itá, en el departamento Central, la entrada bruta sólo representa el 56% del ingreso familiar total, mientras en Quiindy, en el departamento de Paraguari, la contribución de la entrada bruta, representa el 86%, en tanto que en Itacurubí, localizado en el departamento de la Cordillera, el 83%.

---

<sup>36/</sup> A más del tamaño de las explotaciones, incide en esta subutilización la organización productiva caracterizada por el requerimiento estacional de mano de obra.

De las últimas informaciones comentadas puede inferirse que el departamento Central, teniendo características similares a Cordillera y Paraguari en lo relativo a concentración de la tierra y subutilización de la mano de obra disponible en las explotaciones minifundiarias, no expulsa migrantes en la misma magnitud que aquéllas, debido fundamentalmente a las posibilidades que ofrece para el trabajo extrapredial.

En las formulaciones anteriores se trata de caracterizar las condiciones estructurales asociadas a las áreas de expulsión de migrantes, y más específicamente respecto a las áreas con predominio de explotaciones minifundiarias situadas en los departamentos de Cordillera y Paraguari. En este tipo de áreas se destaca como rasgo estructural básico, el proceso regresivo en la participación de los campesinos, en particular de los minifundistas, en el ingreso nacional. Estrechamente asociado a este fenómeno se señala el proceso de desequilibrio en la distribución de los derechos sobre la tierra, que en el caso del departamento de la Cordillera, como puede apreciarse a partir de los valores del índice de concentración de Gini (R) 37/ ofrecidos en las tablas IV, V y VI del anexo de este capítulo, tiende a la concentración total. En efecto las variaciones en la concentración de la tierra serían las siguientes:

<u>Año</u>	<u>Índice de Gini</u>
1943	0.598
1956	0.843
1969	0.872

En estos rasgos básicos debe tenerse en cuenta el carácter provisional de estas formulaciones, ya que un desarrollo de la problemática supone considerar en el análisis las tablas estructurales a los sistemas productivos regionales - que forman parte de algún modo del sistema productivo nacional -, caracterizadas por una articulación determinada de sus sectores, en tanto que se reflejan en la estructura social regional, y en las relaciones entre los factores sociales regionales y los que operan en el ámbito nacional. En consecuencia, sólo una mayor penetración en la dinámica diferencial que imponen estas estructuras del sistema productivo podrá ofrecer una mejor comprensión del proceso migratorio paraguayo.

---

37/ En la apreciación de estas informaciones deben considerarse las restricciones ya señaladas para los cálculos de la concentración de tierra a nivel nacional.

ANEXO

Tabla I

PARAGUAY: POBLACION MAYOR DE 12 AÑOS ECONOMICAMENTE ACTIVA;  
IMPORTANCIA RELATIVA DE CADA RAMA DE ACTIVIDAD

Características de la población, ramas de actividades	1950		1962		1972	
	Población (número de personas)	%	Población (número de personas)	%	Población (número de personas)	%
1. Agropecuario a/	235 433	55.4	315 163	56.6	368 050	49.16
2. Manufactura b/	68 629	16.1	84 704	15.2	106 700	14.65
3. Construcción	12 785	3.0	14 400	2.6	26 800	3.67
4. Servicios básicos	10 214	2.4	14 157	2.5	23 140	3.17
4.1 Agua, luz	620	0.1	905	0.1	1 970	0.27
4.2 Transporte y comunicaciones	9 594	2.3	13 252	2.4	21 170	2.90
5. Otros servicios	98 095	23.1	128 557	23.1	186 150	25.55
5.1 Comercio	30 250	7.1	39 819	7.1	57 960	7.95
5.2 Servicios generales	67 845	16.0	88 738	16.0	128 190	17.60
6. Actividad no declarada					17 480	2.40
	<u>425 126</u>	<u>100.0</u>	<u>557 163</u>	<u>100.0</u>	<u>728 320</u>	<u>100.00</u>

a/ Comprende agricultura, ganadería, silvicultura, caza y pesca. En 1972, el 94% de la categoría "agropecuaria" corresponde a agricultura.

b/ Incluye minas y canteras.

/Tabla II

Tabla II

PARAGUAY: DISTRIBUCION DE LA PROPIEDAD DE LA TIERRA, EXPLOTACIONES AGROPECUARIAS POR TAMAÑO DE LA SUPERFICIE TOTAL, 1956

Tamaño (hectáreas)	Número de explotaciones	$h_1$ a/ (A)	$H_1$ b/	Superficie total en hectáreas	$h'_1$ c/	$H'_1$ d/	$H'_{1-1} + H'_1$ (B)	Producto (A)•(B)
0.5 y superficie no inferior	393	0.006	0.006	85.3				
0.5 0.9	927	0.016	0.022	595.0				
1.1 1.9	3 414	0.058	0.080	4 308.7	0.0003	0.0003		
2 2.9	3 807	0.065	0.145	8 427.8	0.0006	0.0009	0.0012	0.0000780
3 3.9	3 961	0.068	0.213	12 653.7	0.0009	0.0018	0.0027	0.0001836
4 4.9	3 598	0.062	0.275	14 965.2	0.0010	0.0028	0.0046	0.0002852
5 7.4	9 844	0.168	0.443	58 178.0	0.0041	0.0069	0.0097	0.0016296
7.5 9.9	5 165	0.088	0.531	43 146.0	0.0031	0.0100	0.0169	0.0014872
10 19.9	13 346	0.228	0.759	171 795.1	0.0123	0.0223	0.0323	0.0073644
20 49.9	8 298	0.142	0.901	224 501.7	0.0161	0.0384	0.0607	0.0086194
50 99.9	2 083	0.036	0.937	137 339.7	0.0098	0.0482	0.0866	0.0031176
100 199.9	1 294	0.022	0.959	186 138.8	0.0134	0.0616	0.1098	0.0024156
200 499.9	990	0.017	0.976	307 052.6	0.0221	0.0837	0.1453	0.0024701
500 999.9	450	0.007	0.983	305 456.6	0.0220	0.1057	0.1894	0.0013258
1 000 2 499.9	422	0.007	0.990	657 156.8	0.0473	0.1530	0.2587	0.0018109
2 500 4 999.9	207	0.003	0.993	734 226.2	0.0528	0.2058	0.3588	0.0010764
5 000 9 999.9	176	0.003	0.996	1 248 588.0	0.0898	0.2956	0.5014	0.0015042
10 000 19 999.9	109	0.002	0.998	1 516 876.3	0.1091	0.4047	0.7003	0.0014006
20 000 y más	130	0.002	1.000	8 283 208.9	0.5953	1.0000	1.4047	0.0028094
	<u>58 614</u>	<u>1.000</u>		<u>13 914 700.4</u>				<u>0.0375780</u>

Fuente: Elaborado según datos del censo agropecuario de 1956.

a/ Frecuencias acumuladas de las explotaciones agropecuarias.

b/ Frecuencias relativas de las explotaciones agropecuarias.

c/ Frecuencias relativas de la superficie total de explotaciones.

d/ Frecuencias relativas acumuladas de la superficie total de explotaciones.

$$R = 1 - h_1 (H_{1-1} + H_1)$$

$$= 1 - 0.0375780 = 0.962422$$

/Tabla III

Tabla III

PARAGUAY: DISTRIBUCION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA, AÑO 1956,  
EXPLORACIONES AGROPECUARIAS POR TAMAÑO DE LA  
SUPERFICIE TOTAL

Tamaño (hectáreas)			Número de explo- taciones $n_i$	$h_i$ (A)	$H_i$	Superficie en hectáreas $Y_i \cdot n_i$	$h'_i$	$H'_i$	$H'_{i-1} + H'_i$ (B)	Producto (A)·(B)
$Y'_{i-1}$	$Y_i$	$Y'_i$								
Sin tierra y superficie no inferior			1 601	0.010	0.010					
	0.45	0.9	10 078	0.062	0.072	4 535.1	0.0002	0.0002		
1	2.5	4.9	56 773	0.351	0.423	141 932.5	0.0081	0.0083	0.0085	0.0029835
5	7.5	9.9	31 193	0.193	0.616	233 947.5	0.0134	0.0217	0.0300	0.0057900
10	15.5	20.9	40 423	0.250	0.866	626 556.5	0.0359	0.0576	0.0793	0.0198250
21	26	30.9	8 082	0.050	0.916	210 132.0	0.0120	0.0696	0.1272	0.0063600
31	41	50.9	4 803	0.029	0.945	196 923.0	0.0122	0.0808	0.1504	0.0043616
51	75.5	99.9	2 824	0.017	0.962	213 212.0	0.0122	0.0930	0.1738	0.0029546
100	2 578.3	y más	6 146	0.038	1.000	15 846.235.4	0.9070	1.0000	1.0930	0.0415340
			<u>161 923</u>	<u>1.000</u>		<u>17 473 474.0</u>				<u>0.0838087</u>

Fuente: Censo agropecuario por muestreo, 1970.

$$R = 1 - h_i (H'_{i-1} + H'_i)$$

$$R = 1 - 0.0838087 = 0.9161913$$

/Tabla IV

Tabla IV

PARAGUAY: DISTRIBUCION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA. EXPLOTACIONES  
AGROPECUARIAS POR TAMAÑO DE LA SUPERFICIE TOTAL,  
DEPARTAMENTO DE CORDILLERAS, 1942-1943

Tamaño de las explotaciones (hectáreas)	Número de explotaciones	Porcentaje de las explotaciones $h_1$ (A)	Porcentaje acumulado $H_1$	Superficie de las explotaciones	Porcentaje de la superficie $h'_1$	Porcentaje acumulado $H'_1$	$h'_{1-1} + H'_1$ (B)	Producto (A)•(B)
Hasta 1 hectárea	1 591	0.1064	0.1064	2 328.5	0.0162	0.0162	0.0162	0.0017237
De 2 a 2.9	2 431	0.1625	0.2689	5 542.1	0.0387	0.0549	0.0711	0.0115538
De 3 a 4.9	3 510	0.2347	0.5036	12 791.4	0.0895	0.1444	0.1993	0.0467757
De 5 a 7.49	3 181	0.2127	0.7163	18 553.5	0.1298	0.2742	0.4186	0.0890362
De 7.50 a 9.9	1 268	0.0848	0.8011	10 566.0	0.0738	0.3480	0.6222	0.0527626
De 10 a 19.9	2 050	0.1371	0.9382	26 212.7	0.1834	0.5314	0.8794	0.1205657
De 20 a 49.9	615	0.0411	0.9793	17 404.3	0.1217	0.6531	1.1845	0.0486830
De 50 a 99.9	191	0.0127	0.9920	12 635.9	0.0884	0.7415	1.3946	0.0177114
De 100 a 999.9	106	0.0070	0.9990	23 248.1	0.1626	0.9041	1.6456	0.0115192
De 1 000 y más	9	0.0006	0.9996	13 637.1	0.0954	0.9995	1.9036	0.0011422
	<u>14 952</u>			<u>142 919.6</u>				<u>0.4014735</u>

$R = 1 - 0.4014735 = 0.5985.$

/Tabla V

Tabla V.

PARAGUAY: DISTRIBUCION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA. EXPLOTACIONES  
AGROPECUARIAS POR TAMAÑO DE LA SUPERFICIE TOTAL,  
DEPARTAMENTO DE CORDILLERAS, 1969

Tamaño de las explotaciones (hectáreas)	Número de explotaciones	Porcentaje de las explotaciones $h_i$ (A)	Porcentaje acumulado $H_i$	Superficie de las explotaciones	Porcentaje de la superficie $h_i$	Porcentaje acumulado $H_i$	$h'_{i-1} + H'_i$ (B)	Producto (A)·(B)
Sin tierra	251	0.0133	0.0133	0				
De menos de 1 hectárea	1 287	0.0686	0.0819	643.50	0.0013	0.0013	0.0013	0.000892
De 1 a 4.9	8 802	0.4691	0.5510	25 525.80	0.0510	0.0523	0.0536	0.0251438
De 5 a 9.9	4 485	0.2390	0.7900	35 431.50	0.0717	0.1227	0.1750	0.0418250
De 10 a 20.9	2 686	0.1431	0.9331	41 633.00	0.0842	0.1559	0.2786	0.0398677
De 21 a 30.9	511	0.0272	0.9603	13 234.90	0.0268	0.1110	0.2669	0.0072597
De 31 a 50.9	326	0.0173	0.9776	13 333.40	0.0270	0.0538	0.1648	0.0028510
De 51 a 99.9	177	0.0094	0.9870	13 363.50	0.0271	0.0511	0.1049	0.0009861
De 100 y más	235	0.0125	0.9995	351 190.90	0.7104	0.7375	0.7886	0.0098575
	<u>18 760</u>			<u>494 356.50</u>				<u>0.1278800</u>

Fuente: Censo agropecuario por muestreo de 1970.

$R = 1 - 0.1278800 = 0.8721.$

/Tabla VI

Tabla VI

PARAGUAY: DISTRIBUCION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA. EXPLOTACIONES  
AGROPECUARIAS POR TAMAÑO DE LA SUPERFICIE TOTAL,  
DEPARTAMENTO DE CORDILLERA, 1956

Tamaño (hectáreas)	Número de explota- ciones	Porcen- taje de las explota- ciones $h_1$ (A)	Porcen- taje acumu- lado $H_1$	Super- ficie de las explota- ciones	Porcen- taje de la super- ficie $h_1$	Porcen- taje acumu- lado $H_1$	$h_1^{1-1} + H_1^1$ (B)	Producto (A)·(B)
Menor de 0.5 hectáreas	234	0.0103	0.0103	56.3	0.0001	0.0001		
De 0.5 a 0.9	926	0.0408	0.0511	604.8	0.0012	0.0013	0.0014	0.0000571
De 1 a 1.9	3 338	0.1471	0.1982	4 271.3	0.0086	0.0099	0.0112	0.0016475
De 2 a 3.9	5 796	0.2555	0.4537	15 409.0	0.0311	0.0410	0.0509	0.0130050
De 4 a 7.4	6 105	0.2691	0.7228	32 423.9	0.0655	0.1065	0.1475	0.0396923
De 7.5 a 9.9	1 858	0.0819	0.8047	15 526.6	0.0314	0.1379	0.2444	0.0200164
De 10 a 19.9	2 860	0.1260	0.9307	36 774.7	0.0743	0.2122	0.3501	0.0441126
De 20 a 99.9	1 323	0.0583	0.9890	45 906.7	0.0928	0.3050	0.5172	0.0301528
De 100 a 999.9	181	0.0079	0.9969	48 760.7	0.0986	0.4036	0.7086	0.0055979
De 1 000 a 4 999	49	0.0021	0.9990	99 260.5	0.2007	0.6043	1.0079	0.0021166
De 5 000 y más	11	0.0004	0.9994	195 362.0	0.3951	0.9994	1.6037	0.0006415
	<u>22 681</u>			<u>494 365.5</u>				<u>0.1570397</u>

$R = 1 - 0.1570 = 0.8430.$

/Tabla VII

Tabla VII

PARAGUAY: DISTRIBUCION DE LA TENENCIA DE LA TIERRA, 1942-1943. EXPLOTACIONES AGROPECUARIAS POR TAMAÑO DE LA SUPERFICIE TOTAL

Número de explotaciones	$h_i$ (A)	$H_i$	Superficie en hectáreas	$h'_i$	$H'_i$	$H'_{i-1} + H'_i$ (B)	Producto (A)•(B)
9 838	0.104	0.104	14 196.9	0.009	0.009		
14 366	0.152	0.256	32 744.2	0.021	0.039	0.039	0.005928
21 222	0.225	0.481	77 467.8	0.050	0.080	0.110	0.024750
17 774	0.188	0.669	103 859.8	0.067	0.147	0.227	0.042676
6 950	0.074	0.743	58 130.0	0.038	0.185	0.332	0.024568
15 527	0.165	0.908	195 502.8	0.126	0.311	0.496	0.081840
6 263	0.066	0.974	164 889.1	0.107	0.418	0.729	0.048114
1 185	0.012	0.986	79 727.1	0.051	0.469	0.887	0.010644
1 215	0.013	0.999	276 314.9	0.178	0.647	1.116	0.014508
154	0.001	1.000	546 952.9	0.353	1.000	1.647	0.001647
94 498	1.000		1 549 785.5				0.254675

Fuente: Censo de Agricultura, 1943.

$$R = 1 - 0.2546 = 0.7454.$$

TERCERA PARTE

I. LAS MIGRACIONES INTERNAS

1. Consideraciones generales

Para una adecuada comprensión de las migraciones internas tiene gran importancia la distribución geográfica de la población, que en líneas generales todavía conserva ciertas características que emergieron en el mismo período colonial. Esto es, alta concentración en el área central del país, cuyo centro dominante es Asunción, la capital, y diseminación en áreas de asentamiento de menor magnitud en distintos puntos de la frontera (Encarnación, Pilar, P.J. Caballero, etc.) y del norte (Concepción).

El cuadro 36 muestra la forma de distribución y sus variaciones en el período 1950/1972. Puede apreciarse que en 1950, la capital, conjuntamente con la región central, representaban el 63.4% de la población del país, asentada en un total de 28 753 km<sup>2</sup>, que a su vez abarcaba el 7% de la superficie de la República. Esta proporción ha declinado durante el período siguiente, pues en 1962 disminuye al 61.4%, y en 1972 alcanza sólo el 56.7%. Por el contrario, la región de Canendiyú <sup>38/</sup> muestra un visible incremento: 7.5% en 1950; 10.1% en 1962 y 15.2% en 1972. Esta área limítrofe al Brasil constituye la principal zona de radicación de nuevos núcleos poblacionales. Lo más destacable en este cuadro es el alto grado de heterogeneidad en la distribución geográfica de la población paraguaya y un incipiente proceso de redistribución espacial.

---

<sup>38/</sup> En 1974 se dispuso una nueva organización político-administrativa del país. La denominada Región de Canendiyú incluye en este caso los departamentos de Caaguazú, Alto Paraná y Amambay.

Cuadro 36

PARAGUAY: DISTRIBUCION ESPACIAL DE LA POBLACION,  
AÑOS 1950, 1962 Y 1972

Región y año	Población		Superficie		Densidad
	Cantidad	%	Total	%	
<b>La República</b>					
1950	1 328 452	100.0			3.3
1962	1 819 103	100.0	406 752	100.0	4.5
1972	2 354 071	100.0			5.8
<b>Capital</b>					
1950	206 634	15.6	200	0.0	1 033.2
1962	309 660	17.0			1 548.3
1972	424 409	18.0			2 122.1
<b>Norte</b>					
1950	126 860	9.5	38 053	9.4	3.3
1962	177 494	9.8			4.7
1972	246 289	10.5			6.5
<b>Central</b>					
1950	635 557	47.8	28 553	7.0	22.5
1962	806 970	44.4			28.3
1972	912 359	38.7			32.0
<b>Misiones</b>					
1950	94 310	7.1	21 703	5.3	4.4
1962	117 319	6.4			5.4
1972	142 293	6.0			6.6
<b>Canendiyú</b>					
1950	99 390	7.5	54 793	13.5	1.8
1962	183 710	10.1			3.4
1972	356 920	15.2			6.5
<b>Itapúa</b>					
1950	111 424	8.4	16 525	4.1	6.7
1962	149 821	8.2			9.1
1972	201 776	8.6			12.2
<b>Chaco</b>					
1950	54 277	4.1	246 925	60.7	0.2
1962	74 129	4.1			0.3
1972	70 025	3.0			0.3

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos. Censos de población 1950, 1962 y 1972.

## 2. La concentración poblacional

La disponibilidad de datos censales para el período 1950/1972 - durante el cual se efectuaron tres censos nacionales - ha hecho posible determinar algunas pautas referentes a la concentración geográfica de la población.

Aplicando el índice de concentración de Gini, se han podido establecer las variaciones en la concentración de la población en el período 1950/1972 que dieron los siguientes valores: 0.70 en 1950; 0.71 en 1962 y 0.67 en 1972. Es notorio que en 1962 la concentración era superior a la de 1950 y de 1972, lo cual hace suponer que en el período 1950/1962 se desarrolló un efectivo proceso de concentración poblacional, que durante el período 1962/1972 fue atenuándose significativamente.

## 3. Características del crecimiento en el período 1950/1962

Teniendo en cuenta los rangos anteriormente definidos,<sup>39/</sup> podemos apreciar en el cuadro 37 que la mayoría de los distritos - las menores unidades político-administrativas - presentan ritmos de "alto" o de "bajo" decrecimiento relativo. Tales distritos pertenecen predominantemente a dos regiones: Central y Misiones. En síntesis, estos rangos de decrecimiento relativo posibilitan la caracterización de las zonas de expulsión migratoria; zonas cuyas características estructurales socio-económicas ya han sido analizadas.

Dentro de esas zonas, se estudian las tendencias más sobresalientes de las regiones y, por consiguiente, de los departamentos. Por lo tanto, desde el punto de vista metodológico cabría hacer la aclaración que en una región y/o departamento pueden operar tendencias contradictorias.

---

<sup>39/</sup> Véase al pie del cuadro 37 el detalle de los mismos. Los rangos han sido definidos a partir del crecimiento intercensal, que para este período ha sido del 37%.

Cuadro 37

PARAGUAY: INDICE DE CRECIMIENTO POR DISTRITO, PERIODO 1950-1962

Regiones y departamentos	Rango a/ de crecimiento					Total distritos
	1	2	3	4	5	
<b>Región Norte</b>						
Concepción	2	1	2	1	-	6
San Pedro	3	2	3	2	-	10
Caaguazú	5	2	2	-	1	10
Amambay	1	1	1	-	-	3
<b>Región Central</b>						
Cordillera	-	3	14	-	-	17
Guairá	1	2	7	3	-	13
Caazapá	1	1	3	2	1	8
Paraguari	-	2	4	9	1	16
Central	2	4	10	1	-	17
<b>Región Misiones</b>						
Misiones	1	2	5	1	-	9
Ñeembucú	1	-	4	9	2	16
<b>Región Alto Paraná</b>						
Itapúa	3	1	4	3	-	11
Alto Paraná	1	-	-	-	2	3
<b>Región Chaco</b>						
Pte. Hayes	-	-	1	-	-	1
Boquerón	-	-	1	-	-	1
Olimpo	-	-	1	-	-	1
	<u>21</u>	<u>21</u>	<u>62</u>	<u>31</u>	<u>7</u>	<u>142</u>

Fuentes: Censos de 1950 y 1962. Dirección Nacional de Estadística y Censos.

- a/ Rango 1: Crecimiento de 56% y más en el período. Conceptualmente ha sido definido como "Alto crecimiento relativo".
- Rango 2: Crecimiento de 37% a 56% en el período. Conceptualmente ha sido definido como "Bajo crecimiento relativo".
- Rango 3: Crecimiento de 37% a 19% en el período. Conceptualmente ha sido definido como "Bajo decrecimiento relativo".
- Rango 4: Crecimiento de 0% a 19% en el período. Conceptualmente ha sido definido como "Alto decrecimiento relativo".
- Rango 5: Crecimiento por debajo del punto porcentual mínimo anterior. Conceptualmente ha sido definido como "Absoluto decrecimiento relativo".

/Las regiones

Las regiones con el mayor número de distritos situados en rangos de "bajo" y "alto crecimiento relativo" son las de: Norte y Alto Paraná. En consecuencia, en dichas regiones se hallan las zonas de atracción migratoria. Así, en el departamento de Itapúa, Alto Paraná, en la primera mitad de este siglo se han instalado algunas colonias de extranjeros - europeos - que han conseguido dinamizar la economía regional. También en la región del Norte comienzan a desarrollarse centros de colonización (departamento de Caaguazú) y algunas ciudades han crecido a ritmos inusitados (Pedro Juan Caballero y Coronel Oviedo).

4. Características del crecimiento en el período 1962/1972 40/

Las tendencias del crecimiento poblacional descritas anteriormente se perciben más nítidamente durante el período 1962/1972. En concreto, la característica de este período consiste en la concentración de los distritos hacia los rangos opuestos.

Por una parte, aumenta el número de distritos con rangos de "decrecimiento absoluto", los cuales se sitúan primordialmente en la región Central, siendo los departamentos de Cordillera y Paraguarí los más afectados, fenómeno que, en definitiva, tendría su apoyo en el deterioro de ciertas zonas de economía agrícola minifundiaria y el declive comercial y de servicios de una serie de pueblos situados sobre la antigua vía férrea, que al perder sus viejas funciones de intermediación, con el reordenamiento de la infraestructura del transporte - ahora la primera corresponde al transporte por carretera - se convierten en puntos de expulsión "urbana".

Por otra parte, la región de Canendiyú - que ha sido constituida de acuerdo con las tendencias percibidas en este período - y la de Itapúa ofrecen los mejores números de distritos con rango de "alto crecimiento relativo". Especialmente en Canendiyú se instalan los nuevos centros de colonización que consiguen atraer no sólo a contingentes de migrantes internos sino también de migrantes externos (brasileños), proceso que al mismo tiempo va acompañado del auge (comercio y administración) de los centros de población situados en la frontera con el Brasil.

40/ El crecimiento intercensal fue de 30%.

/Cuadro 38

Cuadro 38

PARAGUAY: INDICE DE CRECIMIENTO POR DISTRITO, a/ PERIODO 1962/1972

Regiones y departamentos	Rango b/ de crecimiento					Total distritos
	1	2	3	4	5	
<b>Región Norte</b>						
Concepción	1	2	-	2	1	6
San Pedro	3	4	1	2	-	10
<b>Región Central</b>						
Cordillera	1	-	1	8	7	17
Guairá	1	-	3	8	1	13
Caazapá	-	1	3	3	1	8
Paraguari	-	-	1	10	5	16
Central	4	2	5	5	1	17
<b>Región Misiones</b>						
Misiones	1	-	3	5	-	9
Ñembucú	4	-	6	4	2	16
<b>Región Canendiyú</b>						
Caaguazú	7	-	2	-	1	10
Amambay	2	1	-	-	-	3
Alto Paraná	3	-	-	-	-	3
<b>Región Itapúa</b>						
Itapúa	4	1	2	4	-	11
<b>Región Chaco</b>						
Pte. Hayes	1	-	-	-	-	1
Boquerón	-	-	-	-	1	1
Olimpo	1	-	-	-	-	1
	<u>33</u>	<u>11</u>	<u>27</u>	<u>51</u>	<u>20</u>	<u>142</u>

Fuentes: Censo de 1962 y 1972 - cifras provisionales.

Nota: A cada rango corresponde la misma denominación presentada al pie del cuadro 37.

a/ Se ha mantenido la división por distritos del período anterior a efectos de comparabilidad.

b/ Rango 1: Crecimiento de 45% y más en el período.  
 Rango 2: Crecimiento de 30% a 45% en el período.  
 Rango 3: Crecimiento de 15% a 30% en el período.  
 Rango 4: Crecimiento de 0% a 15% en el período.  
 Rango 5: Crecimiento por debajo del punto porcentual mínimo anterior.

### 5. La distribución regional

En escala regional interesa especialmente la calificación de la población por áreas rurales y urbanas. En este respecto, pueden ser señaladas dos órdenes importantes de hechos: en primer término, la tendencia a disminuir el porcentaje de la población rural en las regiones de Central, Misiones, Canendiyú y Chaco. En el caso de Central y Misiones esta tendencia ya se perfila en el período 1950/1962. En cuanto a Canendiyú, en cambio, el proceso parece responder a condicionamientos muy distintos. En efecto, la población rural de esta región representaba en 1950 el 77.9% de la población total; en 1962 esta proporción sube a 81.0% para volver a descender al 79.2% en 1972.

En la región Central, los departamentos Central y Cordillera son los que experimentan el mayor crecimiento urbano en ambos períodos intercensales, en tanto que en los departamentos de Paraguari, Guairá y Caazapá (con excepción de este último en el período 1950/1962) el proceso se presenta en sentido totalmente opuesto.

Asimismo, es notorio que las diferencias en el ritmo de crecimiento o decrecimiento son variables para cada departamento en los distintos períodos intercensales. La secuencia de estos cambios puede observarse en el cuadro 39.

Las tasas de crecimiento promedio anual en las distintas regiones, que se presentan en los cuadros 40, 41 y 42 muestran las principales tendencias, tanto a nivel urbano como rural, en los diferentes períodos intercensales.

Cuadro 39

PARAGUAY: POBLACION RURAL Y URBANA POR REGIONES,  
AÑOS 1950, 1962 Y 1972

Regiones	1962				1972			
	Total	Urbana	Rural	%	Total	Urbana	Rural	%
Total	1 819 103	651 869	1 167 234	64.17	2 354 071	880 575	1 473 496	62.59
Capital	288 882	288 882			392 753	392 573		
Norte	177 494	46 825	130 669	73.62	246 289	49 044	197 245	80.09
Central	827 748	636 080	636 080	76.84	944 015	255 015	688 414	72.92
Misiones	117 319	33 095	84 224	71.79	142 293	44 389	97 904	68.80
Canendiyá	183 710	34 874	148 836	81.02	356 920	74 206	282 714	79.21
Itapúa	149 921	46 066	109 755	73.26	201 776	45 266	156 510	77.57
Chaco	74 129	16 459	57 670	77.80	70 025	19 316	50 709	72.42

Fuente: Censo de Población y Vivienda de 1950, 1962 y 1972. Los porcentajes fueron elaborados por el Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos, Asunción, 1974.

Cuadro 40

PARAGUAY: REGION CENTRAL, TASAS DE CRECIMIENTO. PROMEDIO ANUAL

Departamentos	Poblaciones			
	Urbana		Rural	
	1950/1962 (%)	1962/1972 (%)	1950/1962 (%)	1962/1972 (%)
Central	4.61	6.23	1.80	1.27
Cordillera	2.91	1.16	2.04	0.14
Paraguari	1.90	-0.80	2.08	0.67
Guairá	1.15	0.81	2.40	0.86
Caazapá	3.03	-0.67	1.78	1.46

Cuadro 41

PARAGUAY: REGION DE CANENDIYU, TASAS DE CRECIMIENTO.  
PROMEDIO ANUAL

Departamentos	Poblaciones			
	Urbana		Rural	
	1950/1962 (%)	1962/1972 (%)	1950/1962 (%)	1962/1972 (%)
Caaguazú	2.84	5.67	5.18	5.62
Amambay	7.13	7.01	4.65	6.67
Alto Paraná	0.00	23.27	9.32	11.35

Cuadro 42

PARAGUAY: REGIONES NORTE E ITAPUA, TASAS DE CRECIMIENTO.  
PROMEDIO ANUAL

Regiones y Departamentos	Poblaciones			
	Urbana		Rural	
	1950/1962 (%)	1962/1972 (%)	1950/1962 (%)	1962/1972 (%)
<u>Región Norte:</u>				
Concepción	3.23	-0.46	2.42	3.68
San Pedro	2.41	1.90	3.12	4.77
<u>Región Itapúa</u>	3.13	1.26	2.31	3.76

Fuente: Para los cuadros 40, 41 y 42, Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos, según los censos nacionales de población de los años 1950, 1962 y 1972.

## 6. La evolución urbana

Una característica resaltante del proceso urbano paraguayo es el de su lento crecimiento. Este hecho tiene, evidentemente, estrecha relación con la magnitud, naturaleza y dirección de las corrientes migratorias.

Igualmente, otro aspecto notable es el manifiesto desequilibrio que puede observarse en el crecimiento de los principales centros urbanos del país. Así, puede comprarse que el único centro urbano que logra expandirse, dentro de ciertos niveles de significación, es la ciudad de Asunción, capital de la República, los demás que le siguen en importancia sólo consiguen hacerlo con un reducido margen de incremento. En el período 1886/1950, Asunción crece a una tasa anual de 2.4%, y los otros tres mayores centros a tasas bastante reducidas: Villarrica, 0.5%; Concepción, 0.1% y Encarnación 1.8%.

En gran medida, y como lo señala certeramente Ratinoff, en todo el período es expresiva la medida en que las ciudades más importantes del país - a excepción de Villarrica situada en la zona interior - dependían de la comunicación exterior ya que los "enclaves urbanos constituían a lo más una red elemental cuyas tareas esenciales implicaban el mantenimiento de nexos con el exterior".<sup>41/</sup>

Se podría indicar además, que "las explotaciones agroforestales orientadas a la exportación fueron situándose, mayoritariamente, en zonas cercanas a las grandes vías de comunicación férrea y fluvial, sin que estructuralmente hayan originado la constitución de centros poblacionales de importancia",<sup>42/</sup> a lo que deben agregarse las explotaciones agrícolas orientadas al autoconsumo que se han ido consolidando en la densa franja adyacente a la capital. El cuadro 43 permite apreciar la evolución de varios de los centros urbanos principales del país.

---

<sup>41/</sup> Luis Ratinoff: "La Urbanización en el Paraguay". D.M. Rivarola-G. Heisecke (Eds.) en: Población, Urbanización y Recursos Humanos en el Paraguay. Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos (2a. edic.) 1971.

<sup>42/</sup> Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos: La Población en el Paraguay. Asunción, Comité Internacional de Investigaciones, 1974.

Cuadro 43

PARAGUAY: CENTROS URBANOS ENTRE 7 000 Y 28 000 HABITANTES;  
TASAS DE CRECIMIENTO, PROMEDIO ANUAL, PERIODO  
1950/1962 Y 1962/1972

Centros urbanos	Número de habitantes			Tasa de crecimiento promedio anual	
	1950	1962	1972	1950/1962	1962/1972
Encarnación	13 321	18 745	23 343	2.89	2.33
P.J. Caballero	3 968	10 355	21 033	8.32	7.54
Concepción	14 640	18 232	19 392	1.85	0.63
Villarrica	14 680	16 121	17 687	0.88	0.96
Luque	6 867	11 008	13 921	4.01	2.44
Coronel Oviedo	5 804	9 468	13 786	4.16	3.93
Pilar	5 061	5 317	12 506	0.41	9.17
San Lorenzo	5 994	8 593	11 616	3.05	3.14
Caaguazú	2 610	2 291	7 950	-1.09	13.27

Un punto importante del proceso de urbanización en el Paraguay está relacionado con los pequeños centros urbanos. Si definimos como tales a los que se encuentran entre 2 000 y 7 000 habitantes, es posible observar la evolución de un grupo de localidades de esta categoría. Precisamente en el cuadro 44 es posible extraer algunas generalizaciones de interés al respecto.

Un aspecto interesante registrado en el cuadro 44 es que siete de los nueve centros estudiados están en la región Central, caracterizada por constituir una zona prevaleciente de expulsión migratoria, en este caso de población urbana.

Cuadro 44  
PARAGUAY: CENTROS URBANOS PEQUEÑOS EN PROCESO DE DECRECIMIENTO

Centros urbanos	Tasa de crecimiento anual (%)	
	1950/1962	1962/1972
Ipacarai	1.72	-0.17
S.J. Nepomuceno	2.02	-0.49
Benjamín Aceval	3.05	-1.92
Ibycuí	2.27	-5.97
Pirayú	0.82	-0.21
Quiindy	2.38	-0.70
Yuti	1.52	-0.75
Carmen del Paraná	-2.04	0.91
Sapucaí	-4.36	0.90

Fuente: Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos según datos de los Censos Nacionales de Población de 1950, 1962 y 1972.

7. Migración interna regional 43/

La forma peculiar de distribución espacial de la población paraguaya - en cuya conformación histórica han incidido numerosos factores culturales y sociales - constituye un condicionante muy significativo en las modalidades de desplazamiento interregional, en particular en lo que respecta a la dirección, distancia y magnitud de los flujos migratorios.

Es posible caracterizar la orientación de los desplazamientos internos de población a través del examen de los saldos migratorios por región, extraídos de los datos censales.

43/ Este capítulo corresponde a un estudio preparado por el CPES, con motivo del Año Mundial de la Población.

/Con relación

Con relación al censo de 1950, la única información consignada en las publicaciones disponibles hace referencia a la región 44/ de origen de la población migrante.

De acuerdo con tales informaciones se han elaborado los índices migratorios respectivos, cuyos valores se consignan en el cuadro 45. Una limitación importante que debe señalarse en este caso, es que las cantidades consignadas representan la población "inmigrante"45/ de por vida, es decir, acumulada hasta la fecha del censo. En tal circunstancia, los índices obtenidos tienen un valor muy aproximativo, ya que resulta imposible ponderar el grado de incidencia que han tenido factores tales como la mortalidad, los desplazamientos intercensales, etc. Sin embargo, en la imposibilidad de calcular tales factores, y dada la nitidez y constancia histórica que se ha venido manteniendo en la dirección de las migraciones internas, es presumible que el cuadro presentado refleje en gran medida la tendencia migratoria interna en este último cuarto de siglo.

---

44/ La agrupación de los departamentos por regiones utilizada en dicho censo ha sido la siguiente: Región Norte: departamentos de Concepción, San Pedro, Caaguazú y Amambay; Región Chaco: Pte. Hayes, Boquerón y Olimpo; Región Central: Cordilleras, Central, Guairá, Paraguari y Caazapá; Región de Misiones: Misiones y Ñeembucú; Región de Alto Paraná: Itapúa y Alto Paraná.

45/ Entiéndase como "Migrantes internos".

Cuadro 45

PARAGUAY: INDICE MIGRATORIO POR REGIONES, 1950

Regiones	Cantidades absolutas según categoría migratoria a/		Indice de migración (%) b/
	Inmigrantes	Emigrantes	
Capital	99 036	19 858	66.6
Norte	31 916	32 642	-1.1
Central	26 032	128 831	-66.4
Misiones	6 546	14 417	-36.1
Alto Paraná	22 636	6 031	57.9
Chaco	23 634	8 018	49.3

Fuente: Censo de Población y Vivienda, 1950. Dirección General de Estadística y Censos, Asunción, 1962.

a/ Se refiere exclusivamente a migraciones internas.

b/ La fórmula aplicada es la siguiente:  $\frac{I-E}{I+E} \times 100$

De acuerdo con tales datos, cabe resaltar la preponderancia de la capital y las regiones de Alto Paraná y Chaco como áreas prevaletentes de recepción de la migración interna. Desde luego, en cantidades absolutas, es Asunción el centro principal de asentamiento dado que la población migrante acumulada hasta 1950 es casi 100 000 personas con una emigración no superior a las 20 000. Por lo tanto, Alto Paraná presenta una cifra acumulada de inmigración de 22 636 personas, en tanto que el Chaco ligeramente superior - un total de 23 634 - aunque con una emigración ligeramente mayor.

De acuerdo con los índices especificados en el cuadro 45, las regiones de mayor aporte de emigrantes son: Norte, que incluye los departamentos de Concepción, San Pedro, Caaguazú y Amambay; Central con los departamentos de Cordillera, Central, Paraguari, Guairá y Caazapá; y Misiones, que comprende Neembucú y Misiones. La región Central representa aproximadamente el 60% de la población residente fuera de sus lugares de nacimiento en 1950. En contraste, la inmigración en esta zona es significativamente baja.

/En líneas

En líneas generales, la situación que se percibe a través de los datos del censo de 1950 se mantiene - con muy ligeras variaciones - según las cifras correspondientes al período 1967/1972, contenida en la muestra censal respectiva (10%). Aunque en este caso las cantidades se refieren estrictamente a los desplazamientos internos de la población. Es claro que se mantienen en un área cuantitativamente importante de emigración como es la denominada región Central y, en menor grado, la región Norte y la de Misiones. Asunción se mantiene como un área numéricamente importante de asentamiento, en tanto que Alto Paraná presenta un evidente incremento en cuanto a recepción de la inmigración interna. Otro hecho resaltante es el caso de la región del Chaco donde, en el quinquenio considerado, la emigración sobrepasa a la cantidad de inmigrantes, presentando un índice de -23.5%, lo que posiblemente obedece a la reducción de actividades de las empresas tanínicas localizadas en esta región durante los últimos años.

Cuadro 46

PARAGUAY: INDICE MIGRATORIO POR REGIONES, PERIODO 1967/1972

Capital y regiones	Inmigrantes	Emigrantes	Saldo migratorio (%)
Capital	53 810	27 770	31.9
Norte	26 460	28 360	-3.5
Central	35 520	63 520	-28.3
Misiones	2 750	9 040	-53.4
Alto Paraná	21 910	7 910	47.0
Chaco	6 260	10 110	-23.5

Fuente: Censo de Población de 1972. Resultados de la muestra del 10%, Dirección General de Estadísticas y Censos, Asunción, 1972.

8. Las tendencias más recientes de la migración interna

Las divisiones regionales como unidades de análisis en el estudio de la migración interna ofrecen una capacidad analítica hasta cierto límite, pues ellas no configuran necesariamente una sola dinámica migratoria. A veces, en una misma región pueden localizarse zonas de atracción y de expulsión migratoria; en otra, aunque toda la región pueda ser calificada como zona de atracción, o en su defecto, de expulsión, las tendencias por más que apunten a una misma dirección no siempre son coincidentes en el tiempo y en el espacio.

Pues bien, a causa de las posibles alternativas que en una misma región puedan presentarse es por lo que a base de los datos del censo de 1972 se han calculado las tasas promedio anuales de la migración interna considerando al departamento como unidad de análisis y abarcando el período comprendido entre 1967 y 1972, esto último con el fin de definir las tendencias más recientes del fenómeno objeto de estudio.

Metodológicamente se ha estimado conveniente redefinir algunas de las regiones mencionadas,<sup>46/</sup> para tipificar de manera más acabada las corrientes migratorias con el propósito de caracterizar las zonas de origen - expulsión - y las de destino - atracción - tal como se han producido en el quinquenio mencionado.

---

<sup>46/</sup> Anteriormente en la región Norte se habían incluidos a los departamentos de Concepción, San Pedro, Caaguazú y Amambay; ahora, estos dos últimos pertenecen a la región de Canendiyú, así como el departamento de Alto Paraná que antes correspondía a la región de Itapúa.

Cuadro 47

PARAGUAY: TASAS ANUALES DE MIGRACION INTERNA, POR DEPARTAMENTOS

(Período 1967/1972)

Departamentos y regiones	Tasas a/		
	Inmigración (%) $\sqrt[5]{\frac{P(5)}{P(0)}} \sqrt[5]{\frac{P(0/5)}{P(0)}}$	Emigración (%) $1 - \sqrt[5]{\frac{P(0/5)}{P(0)}}$	Saldo migratorio (%) $\sqrt[5]{\frac{P(5)}{P(0)}} - 1$
<u>Asunción</u>	3.469	1.870	1.599
<u>Región Norte</u>			
Concepción	1.164	1.934	-0.770
San Pedro	2.324	1.924	0.400
<u>Región Central</u>			
Cordillera	0.684	2.632	-1.948
Guairá	0.807	1.712	-0.905
Caazapá	0.478	1.980	-1.502
Paraguari	0.494	2.636	-2.142
Central	2.799	1.178	1.621
<u>Región Misiones</u>			
Misiones	0.843	2.494	-1.651
Ñeembucú	0.460	0.989	-0.529
<u>Región Canendiyú</u>			
Caaguazú	1.768	1.934	-0.166
Amambay	1.657	1.374	0.283
Alto Paraná	5.943	1.601	4.342
<u>Región Itapúa</u>	1.069	0.732	0.337
<u>Región Chaco</u>			
Pte. Hayes	2.550	2.822	-0.272
Boquerón	2.443	6.028	-3.585
Olimpo	8.170	4.816	3.354

Fuente: Población de 5 y más años clasificada según residencia en 1967 y 1972, Dirección de Estadística y Censos, censo de 1972. Muestra 10%.

a/ Basadas en una ley de población del tipo:

$$N_t = N_0 1 + (b-d) + (i-e)_i + (i-e)_n^t$$

$P(0)$  = Población que declara haber residido en su respectivo departamento en 1967

$P(0/5)$  = Población residente en el departamento en 1972 que declara haber residido en el mismo en 1967

$P(5)$  = Población que reside en el departamento en 1972 (excluida la que en 1967 residía fuera del país)

/Ya se

Ya se indicó, al examinar los flujos migratorios interregionales, que la región Central, en el transcurso del quinquenio 1967/1972, seguía constituyendo la zona de expulsión por excelencia. Realizando el análisis sobre las divisiones geográficas más desagregadas, se llega a la conclusión de que, si bien cuatro de los cinco departamentos que la integran acreditan un saldo migratorio negativo, existen diferencias (de mayor a menor) en los volúmenes migratorios. En efecto, el departamento de Paraguari es el que ofrece la tasa negativa más alta, debido a que en esta área están localizadas, por una parte, una red de pequeños centros de población que últimamente se han convertido en los puntos de expulsión "urbana" tal cual se ha tenido ocasión de analizar y, por otra, las zonas agrícolas minifundiarias de más marcado deterioro socioeconómico en los últimos años. Una situación semejante se observa en el departamento de Cordillera, aunque en proporción menos marcada que el caso anterior; y lo mismo habría que hacer extensiva a los departamentos de Caazapá y Villarrica, aunque en éstos, inclusive al interior del respectivo departamento, existirían alguna que otra zona de atracción o de retención, según se ha comentado al estudiar las tendencias del crecimiento poblacional por distrito. Por último, como prueba de la existencia de procesos contradictorios en una misma región, el departamento Central posee un saldo migratorio positivo. Ello no quiere decir que en éste no existan zonas de expulsión ya sean "urbanas" o "rurales" que compartirían rasgos similares a las de los departamentos anteriores, tal cual podrá inferirse, siquiera sea indirectamente, de las características del crecimiento poblacional perteneciente al mismo departamento de forma que el saldo en cuestión se debería fundamentalmente al crecimiento de los centros urbanos aledaños a Asunción.

En la región Norte, los dos departamentos que la integran ofrecen saldos contrapuestos. Mientras que al de Concepción corresponde un saldo negativo, al de San Pedro corresponde uno positivo. A través de tales tendencias es posible determinar las zonas de expulsión de la

/región, que

región, que en conjunto muestra un saldo negativo, de acuerdo a lo ya señalado.<sup>47/</sup> El hecho sobresaliente consiste en el bajo valor del saldo migratorio perteneciente al departamento de San Pedro, con lo cual se comprueba que la atracción generada por los centros de colonización instalados en la zona apenas puede superar las tendencias regresivas que en el mismo intervienen.

En la región de Misiones, otras de las típicas zonas de origen migratorio según se ha visto, los saldos son negativos para los dos departamentos, con la salvedad de que en el quinquenio investigado la emigración es más pronunciada para el departamento de Misiones, y ello por la circunstancia de que el departamento de Ñeembucú, a pesar de reunir características socioeconómicas relativamente similares al de Misiones - pequeña explotación agrícola y gran explotación ganadera -, dentro de cierto margen, estaría ofreciendo mejores condiciones de atracción o de retención poblacional. Tal sería el caso de Pilar que cuenta con la fábrica textil más importante del país. Además, desde el punto de vista explicativo, habría que considerar ciertas diferenciaciones de la estructura económica imperante en ambos departamentos. Ultimamente en Misiones se están organizando medianas y grandes explotaciones agrícolas empresariales, las que, unidas a la mayor modernización de las explotaciones ganaderas, en cierta medida pondrían en marcha el funcionamiento de los mecanismos de expulsión.

Se ha indicado que las dos regiones (a más de la capital, de ciertos centros urbanos del departamento Central y del departamento de San Pedro) que pueden ser definidas como las áreas de destino migratorio son Canendiyú e Itapúa.

En cuanto a la primera, en atención a las tasas del cuadro 47, es posible puntualizar que el saldo negativo correspondiente al departamento de Caaguazú estaría indicando que el mismo, en su conjunto, deja de ser uno de los puntos de destino migratorio preferente, como lo fuera en épocas pasadas, y que, en definitiva, los

---

<sup>47/</sup> Véase el cuadro 46.

centros de colonización (Eje Este), y algunos centros poblados - Oviedo 48/ y Caaguazú -, ya no estarían atrayendo y reteniendo a las masas migratorias, las que en los momentos actuales se estarían dirigiendo a los dos restantes departamentos de la región, mayoritariamente al Alto Paraná, a juzgar por el alto valor de su saldo positivo migratorio.49/ Con todo, esta última tasa se queda corta, pues si a la migración interna se sumara la externa, la misma alcanzaría niveles considerablemente más elevados.50/ Este mismo fenómeno es el que explicaría el valor reducido del saldo migratorio interno en el departamento de Amambay, ya que se conoce que en conjunto la inmigración - interna y externa - ha sido sumamente importante.51/

El saldo migratorio positivo de la región de Itapúa tampoco alcanza un tope significativo, y esto porque en la misma - que con la nueva redefinición se reduce únicamente al departamento del mismo nombre -, en un sentido, han emergido algunas áreas de expulsión, y en otro, las condiciones de atracción ya no estarían operando con la misma intensidad, sin que esta vez sea necesario recurrir a la inmigración externa.52/

---

48/ El hecho de que Oviedo dejare de ser un punto de destino preferente ya ha sido señalado en Evolución urbana.

49/ De los 14 620 inmigrantes internos que ingresaron en este departamento entre 1967 y 1972, 3.90 eran residentes del departamento de Caaguazú, siendo los mismos el contingente más numeroso de esta clase de inmigrantes.

50/ De los 30 320 inmigrantes internos y externos el 51.8% procedía del extranjero, en su mayoría del Brasil.

51/ En el quinquenio hubieron 10 090 inmigrantes en total, de los cuales el 63.9% había residido en el extranjero, predominantemente en Brasil.

52/ En verdad, la inmigración externa (1967/1972) equivale al 28.8% del total.

Ya se expuso que desde 1967 y 1972 el Chaco se había convertido en una de las principales áreas de origen de los movimientos migratorios internos, en oposición a lo que fuera hacia 1950. Pues bien, como se colige del cuadro 47, las zonas de expulsión son los departamentos de Pte. Hayes y Boquerón, y este último el más importante por las razones ya mencionadas. El departamento de Olimpo aparece con un saldo migratorio positivo muy alto debido exclusivamente al escaso número de habitantes.

#### 9. Migración interna diferencial 1967/1972

##### Las diferencias por zona urbana/rural

Uno de los aspectos diferenciales de las migraciones internas radica en la distinción de los puntos de origen o de destino, según sean zona urbana o zona rural.

Conviene aclarar que la información censal disponible 53/ (Censo de 1972, muestra 10%) exclusivamente permite conocer la zona de destino de la migración interna, lo que excluye la definición de su origen urbano/rural. No obstante, se puede lograr una aproximación de las diferenciaciones básicas de los movimientos migratorios en cada una de las regiones, a base de la residencia urbana o rural - esto es: zonas de destino - de los inmigrantes internos que entre 1967 y 1972 han llegado a cada uno de los departamentos.

Las características que se infieren del cuadro 48, serían:

- Exceptuando a la capital, Asunción, en la mayoría de los departamentos la zona urbana es el área de destino preva-  
leciente, considerando la importancia relativa de la población  
inmigrante respecto de la población total residente en  
dicha zona.

---

53/ En 1972 tenía 4 860 habitantes (muestra 10%).

**Cuadro 48**  
**PARAGUAY: IMPORTANCIA RELATIVA <sup>a/</sup> DE LOS INMIGRANTES INTERNOS,**  
**POR ZONAS DE RESIDENCIA Y DEPARTAMENTOS,**  
**PERIODO 1967/1972**

Departamentos y regiones	Zonas de residencia	
	Urbana (%)	Rural (%)
<u>Asunción</u>	15.42	45.12
<u>Región Norte</u>		
Concepción	9.45	3.88
San Pedro	6.26	11.24
<u>Región Central</u>		
Cordillera	6.41	2.62
Guairá	6.34	2.96
Caazapá	5.68	1.80
Paraguari	5.82	1.86
Central	19.79	7.35
<u>Región Misiones</u>		
Misiones	6.27	3.17
Ñeembucú	5.38	0.76
<u>Región Canendiyú</u>		
Caaguazú	7.98	8.54
Amambay	8.84	5.26
Alto Paraná	26.75	18.52
<u>Región Itapúa</u>	5.79	4.90
<u>Región Chaco</u>		
Pte. Hayes	4.98	14.03
Boquerón	13.91	13.61
Olimpo	21.20	50.25

**Fuente:** Población de 5 y más años, clasificada según residencia en 1967 y 1972 (Dirección de Estadística y Censos, Censo 1972, muestra 10%).

**a/** Calculada tomando la proporción de los inmigrantes a cada zona sobre la población total respectiva.

/En tal

- En tal sentido, el departamento Central es el que aparece en primer plano. En él se localizan los puntos urbanos preferidos de la migración interna debido a que allí han emergido últimamente algunos centros de población que han podido crear condiciones de atracción (ocupacionales e institucionales) gracias a las relaciones socioeconómicas y al flujo cultural generados desde la capital. De ahí que dichos centros estén localizados en el ámbito de operatividad del Gran Asunción (Fernando de la Mora, Lambaré y San Lorenzo principalmente).
- Los bajos valores de los índices pertenecientes a los restantes departamentos y la superioridad relativa de la inmigración en la zona urbana denuncian la escasa capacidad de atracción migratoria de los centros urbanos, fuera de los casos mencionados. Inclusive la considerable importancia del índice correspondiente a Alto Paraná debe atribuirse a la reducida cantidad absoluta de su población urbana, y a la circunstancia de estar indicando solamente la inmigración interna, con lo cual queda a salvo su condición de zona de colonización, y por consiguiente, de destino migratorio rural,<sup>54/</sup> aunque la tendencia mencionada tal vez esté apuntando hacia el fenómeno de la cristalización de ciertos centros urbanos. El mismo alcance valdría para el departamento de Amambay, situado en la misma región.
- A pesar de que el departamento, según se ha advertido, no representa necesariamente un comportamiento migratorio homogéneo, la mayor significación de la inmigración rural en los departamentos de San Pedro (región Norte) y de Caaguazú (región Canendiyú) está demostrando el influjo

---

<sup>54/</sup> Recuérdese lo señalado acerca de la incidencia de la inmigración extranjera en esta zona, pues incluyendo a ésta la inmigración rural total (43.28%) pasa a ser más importante que la urbana (33.53%).

ejercido por los complejos de colonización. La misma conclusión no podría formularse en cuanto a los departamentos del Chaco (Pte. Hayes, Boquerón y Olimpo), pues en estos supuestos la superioridad de la inmigración en las zonas rurales se debe a los limitados tamaños de sus poblaciones respectivas, sin desconocer que las condiciones de atracción de la región comprenden las actividades agrícolas y ganaderas.

#### Las diferencias por sexo

Otra dimensión sustantiva de las migraciones internas nos ofrece la diferenciación por sexo de las corrientes inmigratorias recibidas por los departamentos agrupados en las regiones.

A fin de medir las posibles diferencias que en esta perspectiva demográfica haya podido verificarse en el transcurso del período 1967/1972, se ha cuantificado la proporción de los inmigrantes de cada sexo respecto a los migrantes y al total de cada sexo.

Las proporciones contenidas en el cuadro 49 posibilitan el enunciado de algunas conclusiones:

- En términos globales, solamente en dos áreas de destino migratorio acontece la diferencia a favor del sexo femenino: Asunción y departamento Central. En los demás, en cambio, la primacía está de parte del sexo masculino.
- Se reconoce que tanto la capital, como los centros urbanos asentados en el departamento Central, por cierto en un perímetro geográfico sumamente próximo a aquella, son los puntos de destino que en el país pueden brindar condiciones materiales y culturales de atracción a las mujeres. Empero, la diferencia proporcional entre ambos sexos desaparece toda vez que ésta resulta de la suma de la población total de cada sexo, como ocurre, por ejemplo, con la inmigración a Asunción, por lo que en los últimos años pareciera existir un mayor flujo de inmigración masculina con relación a épocas pasadas. Sobre este punto se volverá nuevamente.

Cuadro 49

PARAGUAY: IMPORTANCIA DIFERENCIAL DE LA INMIGRACION INTERNA,  
POR SEXO Y DEPARTAMENTOS, PERIODO 1967/1972

Departamentos y regiones	Proporciones y sexo			
	Respecto a los no migrantes, cada sexo a/		Respecto al total, cada sexo b/	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
<u>Asunción</u>	18.87	19.05	15.45	15.65
<u>Región Norte</u>				
Concepción	6.90	5.33	6.36	5.02
San Pedro	13.31	10.25	11.62	9.21
<u>Región Central</u>				
Cordillera	3.75	3.39	3.60	3.27
Guairá	4.46	3.90	4.23	3.74
Caazapá	2.92	2.04	2.81	1.98
Paraguari	2.82	2.33	2.73	2.27
Central	14.81	15.17	12.77	13.08
<u>Región Misiones</u>				
Misiones	5.23	3.61	4.92	3.46
Ñeembucú	2.79	1.91	2.65	1.84
<u>Región Canendiyú</u>				
Caaguazú	10.12	8.54	9.08	7.78
Amambay	9.41	7.95	7.44	6.54
Alto Paraná	36.52	31.63	20.75	19.13
<u>Región Itapúa</u>	6.26	4.74	5.76	4.44
<u>Región Chaco</u>				
Pte. Hayes	17.35	11.11	14.63	10.00
Boquerón	19.39	7.73	15.44	6.85
Olimpo	65.45	35.29	38.71	26.08

Fuente: Población de 5 y más años, clasificada según residencia en 1967 y 1972 (Dirección de Estadística y Censos, Censo 1972. Muestra 10%).

a/  $\frac{\text{Hombres migrantes}}{\text{Hombres no migrantes}} \times 100$        $\frac{\text{Mujeres migrantes}}{\text{Mujeres no migrantes}} \times 100$   
b/  $\frac{\text{Hombres migrantes}}{\text{Hombres total}} \times 100$        $\frac{\text{Mujeres migrantes}}{\text{Mujeres total}} \times 100$

/- Las diferencias

- Las diferencias más marcadas en beneficio del sexo masculino tienen lugar en las zonas de preferente destino rural de la migración interna: departamento de San Pedro (región Norte) y departamentos de la región Canendiyú: Caaguazú, Amambay y Alto Paraná; en el último de los nombrados de cada tres hombres residentes en 1972 uno era inmigrante interno. En definitiva, la preponderancia de la inmigración masculina en dichas zonas se justifica fundamentalmente por los requerimientos del tipo de la fuerza de trabajo en la estructura económica regional, nuevas áreas de colonización donde la práctica económica prioritaria consiste en el desmonte y el cultivo de "rosados", así como la construcción e instalación de los mecanismos infraestructurales básicos para la puesta en marcha de la producción y la circulación de los productos (camino, centros comerciales y políticos). Todo ello, sin olvidar que la región sigue siendo la principal zona del país donde se extrae y se explota la madera.
- En los otros departamentos la situación es diferente o mucho más reducida como en la región de Itapúa, donde ya en décadas anteriores al 50 se habían instalado las primeras colonizaciones (de nacionales y extranjeros), sin que se hayan producido las repercusiones que en el orden migratorio se atribuye a las nuevas colonizaciones. Por lo demás, la superioridad de la inmigración masculina en cada uno de los departamentos induce a la conclusión de que las actividades agropecuarias, por lo menos en las zonas rurales, continúan primando en la economía paraguaya.

#### 10. Migración al área de Asunción

Tal como fue analizado en las consideraciones anteriores, Asunción constituye el área de mayor afluencia de la migración interna, tanto en el pasado como en la actualidad.

/Este hecho

Este hecho ha sido a la vez efecto y causa de la preeminencia de Asunción en el sistema urbano del país, lo que supone por una parte, el alto grado de predominio de la ciudad capital, y a la inversa, la debilidad del resto del sistema urbano para lograr cierto dinamismo y convertirse en focos de atracción de la migración interna.

Desde la época colonial la ciudad de Asunción asumió características que - a más de su localización geográfica - le permitieron una franca hegemonía y un poder muy amplio de concentración de recursos y de funciones.

En el orden económico, la ciudad capital ha sido la zona prevaleciente en la localización de industrias - manufacturas - así como la actividad comercial y financiera del país. Igualmente, en el orden administrativo, la ciudad ha venido concentrando gran parte de la función administrativa pública, la actividad gubernativa y el poder nacional de decisión. En el orden cultural, baste señalar de que más del 90% de los servicios de educación superior está concentrado en la capital, así como también los principales centros de formación media y profesional.

#### La migración a Asunción

Según el Censo de 1950, la población de Asunción en dicha fecha alcanzaba un total de 206 634 personas, distribuidas de acuerdo a su condición migratoria de la siguiente forma: nacidos en Asunción 96 938 (46.9%); nacidos en otras regiones del país, 99 036 (47.9%) y nacidos en el extranjero 10 660 (5.2%).

Para 1972, los datos publicados hacen referencia específica a la población desplazada entre 1967 y 1972. En el año censal la distribución según condición migratoria es la siguiente: residentes en Asunción durante todo el período 1967/1972, 82.0%; residentes en otras localidades del país en 1967, 15.6% y residentes en otros países durante dicho año el 2.4%.

/Composición de

Composición de la migración por edades

Los datos disponibles sobre la composición por edad de la población residente en Asunción provienen de una investigación realizada en 1972 sobre la migración al área de Asunción,<sup>55/</sup> y en ella se comprueba la primacía de inmigrantes - en comparación a los nativos - en los grupos superiores de edad. Así, mientras en la población nativa el 62% tienen edades inferiores a los 20 años, entre los inmigrantes - no incluyendo los nacidos fuera del país - el porcentaje de individuos con menos de 20 años es de sólo 26.7%. En el cuadro 50 se consigna la distribución por edades de acuerdo a la condición de residencia de la población radicada en Asunción.

Cuadro 50

PARAGUAY: POBLACION DE ASUNCION SEGUN SU RESIDENCIA  
Y EDAD ACTUAL

Edad actual	Condición de residencia		
	Nativos	Inmigrantes	Nacidos en otros países
0 - 4 años	17.1	1.9	7.8
5 - 9 años	16.1	4.8	10.4
10 - 14 años	15.1	8.0	16.1
15 - 19 años	14.2	12.0	12.0
20 - 24 años	9.0	11.0	3.1
25 - 29 años	5.6	9.8	6.3
30 - 34 años	4.6	7.5	4.7
35 - 39 años	2.9	8.0	5.7
40 - 44 años	3.2	8.7	5.2
45 - 49 años	3.4	7.0	3.6
50 - 54 años	2.7	6.3	4.2
55 - 59 años	2.3	4.2	2.1
60 y más	3.8	10.8	18.8
	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>

Fuente: Estudio de la migración interna al área de Asunción, Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos, 1973, p. 13.

<sup>55/</sup> Este estudio fue realizado por el Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos, CPES, en el año 1972.

/Como puede

Como puede observarse, entre los inmigrantes, los más altos porcentajes corresponden a los grupos de edades de 15 a 19 años (12.0%) y de 20 a 24 años (11.0%). Si bien en tales supuestos no se considera el tiempo de llegada como factor invalidante, probablemente la mayor importancia porcentual de dichos grupos debiera ser interpretada en orden a la migración selectiva, primero por las mujeres que vienen a buscar empleo en el sector de servicios, segundo, de ambos sexos que llegan a la capital para completar sus estudios - secundarios y universitarios - y, tercero, aquel contingente - preferentemente hombres - que pertenece a las edades más jóvenes de la población económicamente activa y que encuentra en Asunción al único mercado de trabajo con capacidad - por muy reducida que sea - de absorción de este tipo de mano de obra.

Composición por sexo

Una de las características demográficas más singulares de la migración interna asentada en Asunción - de acuerdo a la investigación anteriormente mencionada - es la migración diferencial a favor del sexo femenino, lo cual se evidencia claramente al examinar los índices de masculinidad según la condición migratoria. El cuadro 51 expresa la relación por sexo señalada; debiendo entenderse la categoría "inmigrante" como nacidos en otras localidades del país.

Cuadro 51

PARAGUAY: INDICE DE MASCULINIDAD DE LA POBLACION RESIDENTE  
EN ASUNCION, NATIVOS E INMIGRANTES

Condición migratoria	Indice de masculinidad
Población total	86.0
Inmigrantes	69.3
Nativos	101.8

Fuente: CPES, Estudio de la migración interna al área de Asunción,  
2. Informe de resultados, Asunción, 1973, p. 15.

/Ahora bien,

Ahora bien, en cuanto a la distribución de la migración interna según período de llegada y sexo, las cifras del cuadro 52 demuestran el descenso de la migración femenina en el último quinquenio, posiblemente como resultado del incremento de su participación en la migración externa en dicho período <sup>56/</sup> Este hecho parece confirmarse con los datos referentes a la composición por sexo de la población paraguaya radicada en la Argentina, donde es observable - particularmente en los últimos años - un evidente declinamiento de la relación de masculinidad en favor de la emigración femenina.

Cuadro 52

PARAGUAY: MIGRACION INTERNA A ASUNCION, SEGUN SEXO Y PERIODOS DE LLEGADA

Período de llegada	Ambos sexos		Hombres		Mujeres	
	Cantidad	%	Cantidad	%	Cantidad	%
Antes de 1950	56 297	100	24 100	48.2	32 197	57.2
De 1952 a 1957 <sup>a/</sup>	20 247	100	8 833	43.6	11 414	56.4
De 1957 a 1961 <sup>a/</sup>	29 876	100	12 230	40.9	17 646	59.1
De 1961 a 1962 <sup>a/</sup>	13 648	100	4 992	36.6	8 656	63.4
De 1962 a 1967 <sup>b/</sup>	-	-	-	-	-	-
De 1967 a 1972 <sup>c/</sup>	62 090	100	29 070	46.8	33 020	53.2

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos, Censos de 1950, 1962 y 1972 (resultados de la Muestra 10%).

- <sup>a/</sup> Población no nativa de Asunción según período de llegada y sexo.
- <sup>b/</sup> Sin datos.
- <sup>c/</sup> Población residente en Asunción en 1972 y residente en otros departamentos en 1967.

<sup>56/</sup> En conexión con este fenómeno se comprueba plenamente la importancia creciente de la inmigración interna masculina a Asunción, señalada anteriormente, en el transcurso del quinquenio 1967/1972 (véase en este mismo capítulo, *supra*: migración diferencial por sexo).

Procedencia

Procedencia

El censo de 1950 ofrece datos sobre el origen de la población residente en Asunción. De acuerdo a dichas referencias, en tal año la distribución por región de origen era la siguiente: Chaco 3.6%; Norte 12.4%; Central 75.0%; Misiones 5.3% y Alto Paraná 2.7%.

Destaca que la principal corriente migratoria interna procede de los departamentos lindantes con la capital y que forman esta región (Cordillera, Central, Paraguari, Guairá y Caazapá) que geográficamente representa apenas el 7% de la superficie total del país. En contraste, la concentración de habitantes en dicha región es, como se señaló anteriormente, bastante elevada - en 1950 representaba el 46.7% de la población total, en 1962 el 45.5% y en 1972, el 40.0%.<sup>57/</sup>

El aporte diferencial de los distintos departamentos fue uno de los aspectos determinados en el estudio sobre Asunción. Según dicha investigación, los departamentos con mayor emigración acumulada en Asunción son: Paraguari (22.0%), Central (20.2%) y Cordillera (16.9%).

Cuadro 53

PARAGUAY: PROCEDENCIA DE LA POBLACION INMIGRANTE  
RESIDENTE EN ASUNCION, 1972

Departamentos de origen	Encuesta CPES	Censo 1972 (Muestra 10%)
Concepción	6.6	5.2
San Pedro	4.6	8.3
Cordillera	16.9	15.5
Guairá	6.1	4.8
Caaguazú	2.7	7.8
Itapúa	2.9	4.3
Misiones	3.3	3.9
Paraguari	22.0	17.2
Alto Paraná	0.7	1.8
Central	20.2	16.8
Ñeembucú	1.9	2.1
Amambay	0.7	1.8
Presidente Hayes	2.0	2.8
Boquerón	5.3	3.4
Olimpo	0.6	0.5
Caazapá	3.5	3.8
	<u>100.0</u>	<u>100.0</u>

Fuentes: CPES, Estudios de la migración interna al área de Asunción, 2. Informe de resultados, Asunción, 1973. Dirección General de Estadística y Censos.

<sup>57/</sup> Censos de población de 1950, 1962 y 1972. Dirección General de Estadística y Censos, Asunción.

/Existe una

Existe una notable similitud, en cuanto al origen de los migrantes internos a la capital, entre los datos obtenidos a través de la mencionada investigación y los datos pertenecientes al Censo de 1972. Según esta última fuente de información, los departamentos de Paraguari (17.2%), Central (16.8%) y Cordillera (15.5%), en este orden, son las principales zonas de origen de la migración interna a Asunción. Se debe advertir, que los datos de ambas fuentes no son exactamente comparables entre sí, pues mientras los del Censo abarcan únicamente los flujos migratorios ocurridos en el quinquenio 1967/1972, los de la Encuesta comprenden la migración de por vida.

La inmigración y la población económicamente activa

Los factores de naturaleza económica suelen constituir variables explicativas de primer orden en cualquier proceso migratorio. De ahí la importancia de examinar el problema en torno a la inmigración a la capital, siquiera sea en algunos de sus aspectos y con los datos disponibles.<sup>58/</sup>

La migración interna a Asunción, la participación diferencial de inmigrantes y de nativos en cada una de las ramas de actividad, según los datos del censo de 1962, son de gran interés para el análisis de la cuestión.

El cuadro 54 confirma que los inmigrantes participan en mayor proporción que los nativos considerando las ramas de actividad en bloque, y ello tanto en cuanto a hombres (54.5%) como a las mujeres (65.9%).

---

<sup>58/</sup> Por cierto, solamente fue posible contar con los datos del censo de 1962, pues en el censo de 1950 no se registraba la distribución de las ramas de actividad económica por la condición migratoria, y los datos del censo de 1972 aún no estaban disponibles cuando se realizaba este estudio.

Cuadro 54

PARAGUAY: POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA EN ASUNCION, SEGUN CONDICION DE RESIDENCIA Y SEXO, POR RAMA DE ACTIVIDAD, 1972

Condición de residencia y sexo	Rama de actividad a/								Total
	Agricultura, silvicultura y pesca	Minas y canteras	Industria manufacturera	Construcción	Electricidad, agua	Comercio	Transporte y comunicaciones	Servicios	
<b>Hombres</b>									
Inmigrantes	1 470 3.86	133 0.35	10 139 26.64	4 705 12.36	625 1.64	7 050 18.52	3 610 9.49	10 332 27.14	38 064 100.0
Nativos	1 264 3.97	38 0.12	6 943 21.83	3 467 10.90	230 0.72	4 373 13.75	2 701 8.49	12 792 40.22	31 808 100.0
<b>Mujeres</b>									
Inmigrantes	77 0.29	5 0.02	6 035 22.38	12 0.04	14 0.05	4 174 15.48	206 0.76	16 445 60.98	26 968 100.0
Nativos	90 0.65	3 0.02	3 711 26.58	16 0.12	13 0.09	2 667 19.10	161 1.15	7 301 52.29	13 962 100.0

Fuente: Censo de 1962.

a/ Excluye actividades no bien especificadas y/o desconocidas.

Si se considera a los dos sexos por separado, es notable la más elevada participación de los hombres inmigrantes respecto de los hombres nativos en cada una de las ramas de actividades, excepto en la rama de servicios donde la relación se invierte. Este último hecho se fundamentaría en las condiciones concretas a las que los grupos profesionales y las categorías de ocupación tendrían que hacer frente. A falta de una desagregación de los datos censales, cabría suponer que uno de los requisitos que suele exigirse a las personas que desean ocuparse en la rama de servicios (administración pública, instituciones de enseñanza, servicios profesionales diversos, jurídicos, económicos, etc.) es poseer ciertos niveles de instrucción, requisito ante el cual los inmigrantes suelen estar en desventaja respecto de los nativos, situación que continuaba hasta años muy recientes.<sup>59/</sup>

Por lo demás, la mayor participación de los inmigrantes depende de las categorías ocupacionales imperantes en cada rama. Así, en la industria y en la construcción la categoría más importante es la de asalariados y entre éstos la presencia de los inmigrantes sería la más sobresaliente. Este rasgo podría, además, comprobarse en las restantes ramas. Por cierto, se reconoce que la estructura económica paraguaya aún no estaría situada a niveles muy avanzados de división del trabajo,<sup>60/</sup> como se tendrá ocasión de ver al examinar la población económicamente activa. No obstante, en los últimos años el proceso económico apunta hacia una mayor diversificación, y la economía asuncena es la más afectada por dicho fenómeno.

---

<sup>59/</sup> En la encuesta que el Centro Paraguayo de Estudios Sociológicos realizara en 1972 sobre la migración interna al área de Asunción el 77.3% de los residentes que no tiene instrucción formal es migrante.

<sup>60/</sup> Supremacía de unidades productivas familiares y de actividades por cuenta propia.

Las mujeres inmigrantes participan más que las nativas, por lo menos en lo que se refiere a las ramas de actividades básicas, y lo mismo ocurre en la rama de servicios, pues son las más numerosas. Ello se debe al tipo de inserción ocupacional en la misma, pues gran parte de las mujeres que trabajan en servicios pertenecen al grupo de las empleadas domésticas, en el cual la participación de las inmigrantes resulta notablemente superior.<sup>61/</sup> En cuanto a las demás ramas, habría que recurrir a los planteamientos formulados con relación al sexo masculino, sobre todo en lo que atañe a la rama industrial.<sup>62/</sup>

## II. LOS PROGRAMAS DE COLONIZACION

### 1. Antecedentes

La ampliación de la frontera agrícola, particularmente hacia la región Noreste y Este, cobró intensidad a partir de 1958 a través de una serie de programas de colonización agrícola, y a la propia inmigración brasileña localizada en parte de dicha zona.

Estos esfuerzos impulsaron un acelerado proceso de redistribución espacial de gran amplitud, que ha contribuido al nacimiento de una nueva y densa área de poblamiento en la franja fronteriza al Brasil, claramente perceptible a través de las variaciones poblacionales en el período 1950/1962 y 1962/1972.

Si bien el asentamiento de colonos se limita generalmente a la entrega de una parcela, ha tenido gran incidencia en cuanto a la redistribución de los derechos sobre la tierra, y por ende, la relocalización espacial de la población. La implantación de la colonia

---

<sup>61/</sup> En 1972, mientras el 7.7% de las mujeres nativas se desempeñaban en esta ocupación, el 40% de las inmigrantes pertenecía a dicho grupo (CPES, encuesta citada).

<sup>62/</sup> La artesanía continúa siendo una práctica importante; pero como principalmente tiene un origen rural, las inmigrantes seguirán manteniendo su ventaja.

/supone además

supone además de la entrega de lotes de tierra, la construcción de caminos que faculte la comunicación, el funcionamiento de servicios sociales básicos (educación, salud, etc.) y cierto apoyo para la comercialización y la producción (asistencia técnica). En tal sentido, debe puntualizarse que la colonización ha jugado un papel muy relevante en los desplazamientos internos de la población, coadyuvando - sobre todo en la última década - a dar un nuevo perfil al fenómeno de distribución espacial.

En el período 1954/1964, se habilitaron 38 250 parcelas (titulados) con una extensión de 1 036 699 hectáreas. De acuerdo a informaciones del Instituto de Bienestar Rural, el progreso en la habilitación de colonias ha sido el siguiente:

Cuadro 55

PARAGUAY: HABILITACION DE COLONIAS

Año de habilitación	Número de colonias
1915	2
1916/1926	19
1927/1936	17
1937/1946	65
1947/1956	6
1957/1966	140
1967/1968	29
s/fecha	47
	<u>325</u>

Fuente: Instituto de Bienestar Rural. Dirección de Colonias Nacionales.

/Puede acotarse

Puede acotarse como hecho importante que un alto porcentaje de estas colonias fueron establecidas en los últimos 15 años. Además, que gran parte de las mismas se localizaron principalmente en la región Norte del país (departamentos de Amambay, Concepción y San Pedro) y el Este (Alto Paraná), que por ende han constituido áreas de gran desplazamiento de población.

En Concepción se habilitaron, entre 1961 y 1972, 31 colonias oficiales con 5 908 lotes y 137 763 hectáreas. En el mismo período, en el departamento de Amambay se habilitaron 13 colonias con 1 576 lotes y 5 765 hectáreas.<sup>63/</sup> La mayoría de estas colonias están asentadas sobre la Ruta V de reciente habilitación.

En el departamento de San Pedro - dentro del llamado Proyecto Eje Norte al que nos referiremos seguidamente - las diez colonias habilitadas en este período se establecieron sobre tierras de propiedad particular, totalizando 4 334 lotes con 99 503 hectáreas de superficie.

## 2. Programas principales

### a) Primer programa piloto integral de desarrollo rural

Este programa fue ejecutado bajo el patrocinio del Consejo Nacional de Progreso Social y coordinado por el Instituto de Bienestar Rural (IBR), con la participación de las Naciones Unidas, el Programa Mundial de Alimentos, la Agencia Internacional de Desarrollo (AID), la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la cooperación del Cuerpo de Paz.

De acuerdo a las especificaciones del plan,<sup>64/</sup> el programa sería una implementación de los planes nacionales de desarrollo tendiente a mejorar las formas, condiciones y niveles de vida de la población de bajos ingresos, particularmente de la asentada en áreas rurales.

---

<sup>63/</sup> Instituto de Bienestar Rural: "Memoria 1972", Asunción.

<sup>64/</sup> Paraguay, Consejo Nacional de Progreso Social, Programa Integrado de Desarrollo Rural Eje Norte de Colonización. Operativo 1973-1977, Asunción, 1973.

Ubicación. Según datos del Instituto de Bienestar Rural, el programa denominado Eje Norte de Colonización comprende el conjunto de asentamientos rurales, organizados en colonias, a ambos lados de la ruta Coronel Oviedo - Ruta V (Concepción-Pedro Juan Caballero).

Cobertura. El programa se extiende al sur del río Jejuí, dividiéndose en dos áreas: estas subáreas comprenden las siguientes colonias:

Subárea Norte: 1) Liberación, 2) Cocueré, 3) Yurujhéi, 4) Lisiados de la Guerra del Chaco, 5) Industrial Cué, 6) Coe Pytá, 7) Coé Potí, 8) La Niña, 9) Ñandeyara, 10) Mbareté, 11) Aquidabán Niguí, 12) Yuai-Jhú, 13) Repatriados del Norte.

Subárea Sur: 14) Almeida Cué, 15) Santa Teresa, 16) San Francisco, 17) Defensores del Chaco, 18) 25 de Diciembre, 19) Tuyango, 20) Vacá Jhú, 21) Navidad, 22) Apepú, 23) Asta Pucú, y 24) Ñandeyara.

Población. La población incorporada a este proyecto incluye a 10 727 familias, con un total de 45 701 personas, que ocupan una extensión de 178 000 hectáreas.

b) Programa integrado de desarrollo rural (Región del Paraná)

Cuadro 56

PARAGUAY: PROGRAMA LOCALIZADO EN EL DENOMINADO EJE ESTE

Departamentos	Km <sup>2</sup>	Superficie total del departamento (%)
Canendiyú (total)	16 770	100.0
Alto Paraná (total)	12 740	100.0
Itapúa (parcial)	5 780	41.0
Caazapá (parcial)	4 470	34.0
Caaguazú (parcial)	7 180	
<u>Total</u>	<u>46 940</u>	

Fuente: Consejo Nacional de Progreso Social: Programa Integrado de Desarrollo Agrícola, 1975-1980, Asunción.

/El total

El total de explotaciones agropecuarias de la región suman 14 979 y el tamaño prevaeciente de las unidades está entre 10 y 20 hectáreas, siendo la superficie cultivada de 150 000 hectáreas.

Población. La población total de la región donde opera este programa alcanzó, según el informe del Consejo Nacional de Progreso Social en 1974, a 259 724 personas; estimándose que para 1975 alcanzará a 363 609 habitantes; lo cual indica el poder de atracción de esta área de expansión agrícola y su incidencia directa en los desplazamientos internos de población.

APENDICE

I. LA MIGRACION BRASILEÑA AL PARAGUAY

Existe consenso en cuanto a la magnitud e importancia de la reciente corriente migratoria brasileña hacia el Paraguay. Se trata de uno de los movimientos de población extranjera más voluminosos que el país ha recibido en un lapso muy limitado y en una zona igualmente reducida de territorio nacional.

Sin embargo, deben señalarse - de inicio - dos notas básicas en lo que respecta a este complejo e importante proceso: primero, lo cambiante de la situación; segundo, las dificultades para lograr determinaciones suficientemente precisas - tanto en el orden cualitativo como cuantitativo - de este dramático flujo migratorio.

1. Volumen de la inmigración brasileña

En la actualidad, es muy difícil indicar una cantidad precisa del movimiento migratorio brasileño, debido a la misma variabilidad y magnitud del proceso y, también, a la insuficiencia y dificultades de los sistemas de registros utilizados. Debe tenerse en cuenta de que una parte de la frontera es "frontera seca", lo cual obstaculiza mucho el registro de entradas y salidas.

Es el caso, por ejemplo, de la ciudad de Pedro Juan Caballero, cuya divisoria es una calle simplemente, siendo el desplazamiento hacia un sector u otro muy fácil de realizar. Igual situación se presenta en la localidad de Saltos del Guairá.

A través de los datos censales - ahora ya totalmente desactualizados - puede por lo menos percibirse la intensidad de la inmigración durante el período intercensal 1962/1972. De la población migrante que en 1967 residía en un lugar distinto al registrado en 1972, 48 180 correspondían, según los datos censales, a la categoría "Otro país". De esta cantidad 15 700 residían durante el censo de 1972 en el departamento de Alto Paraná y 6 450 en Amambay, los dos departamentos son fronterizos con el Brasil. En su mayoría, es de presumir

/que se

que se trata de población extranjera de procedencia brasileña. Si bien estos datos no reflejan la magnitud real - aún en la misma fecha del censo - permiten en cambio apreciar lo súbito y rápido del proceso de desplazamiento poblacional generado desde el Brasil.

Algunas fuentes 65/ coinciden en que la población brasileña ascendería actualmente a cerca de 50.000 personas, aunque las estimaciones no son avaladas con pruebas de registros de ninguna clase. Son evaluaciones indirectas sujetas aún a verificación.

En el Proyecto Acaray II - represa adicional al Acaray I actualmente en funcionamiento - trabajan aproximadamente 1.000 obreros brasileños, es decir, casi el 50% de la mano de obra utilizada.

## 2. Area de asentamiento

La casi totalidad de esta inmigración se ha asentado en los departamentos de Alto Paraná y Amambay, ambos fronterizos con el Brasil (ver mapa correspondiente). Aunque actualmente al ingresar como colono debe señalarse el lugar de radicación, es frecuente que los núcleos familiares ingresados en tal condición, cambien su lugar de destino, ocupando un lugar distinto al declarado a su ingreso. A continuación se ofrece una lista de lugares con predominio de población brasileña:

- a) Con población brasileña casi en su totalidad: Colonia Mbaracayú, Santa Fe, y Paraguásil (Pikyry).
- b) Con mayoría de población brasileña: Puerto Indio, Santa Teresa, Cedrales, Santa Rosa, San Alfredo, Cheiro Cué, Colonia Monday, Campo Real Nuevo Toledo, Pto. Paranambú, Nueva Brasilia, Santa Rita, Pirapytá, Colonia Sapiré, Colonia Domingo Martínez de Irala, Colonia San Pedro, Tacuaró, Puerto Irene, Puerto Palma, Maracamoá e Itakyry.

---

65/ Las consultas fueron hechas en fuentes autorizadas del Banco Nacional de Fomento y algunas empresas colonizadoras.

### 3. Origen y composición de la inmigración

Aunque las informaciones al respecto son todavía insuficientes, es posible inferir que una gran parte de la inmigración brasileña procede de Río Grande do Sul, Estado de Paraná y Santa Catarina.

En lo que respecta al tipo de migrante, al parecer en su mayoría son de origen europeo de segunda o tercera generación. Prácticamente no hay negros, y en el curso de entrevistas realizadas en la región, se tuvo conocimiento de que en ciertas colonias se dieron casos de abierta discriminación racial al impedirse la entrada de negros en calidad de inmigrante-colono.

Con referencia al tipo de actividad que desarrollan, obviamente la mayoría de los colonos-inmigrantes son agricultores, con cierto grado de especialización, tanto en cultivos como en el manejo de maquinarias o administración empresarial. Estas características están influyendo en lo que denominaríamos la "cultura agrícola tradicional" del campesinado paraguayo, acostumbrado en su mayoría a las precarias condiciones y técnicas de una producción minifundiaria de mera subsistencia. Esta y otras influencias constituyen una dimensión relevante que es necesario investigar para lograr una comprensión de lo que está acaeciendo en el sector rural del Paraguay.

### 4. Causas y motivaciones de la inmigración brasileña

Las ideas aquí expresadas han sido recogidas a través de entrevistas calificadas en la zona de Alto Paraná, dado que no se conoce una investigación más exhaustiva y sistemática sobre este punto.

En general, hay concordancia en señalar que un factor importante de estimulación es el bajo costo del precio de la tierra en el sector paraguayo, por lo menos hasta 1973, es decir, antes del pronunciado incremento que comenzó a experimentar desde el último semestre de 1974.

Algunos de los colonos entrevistados indicaron que vinieron al Paraguay porque la tierra es más barata y productiva. Otros señalaron que la tierra que poseían en el Brasil era montañosa o cuanto menos pedregosa, y que en esta zona del Paraguay tenían acceso

/a tierras

a tierras vírgenes. También señalaron que en su país de origen casi nunca podrían tener más de 10 o 15 hectáreas por los altos impuestos a la tierra inculta, mientras que en Paraguay pueden tener como mínimo 50 o 100 hectáreas - como expresaban - "toda una fazenda". Por otra parte, plantean que las tierras topográficamente accidentadas son difíciles de mecanizar y, por lo tanto, sus costos de producción más altos.

Sin duda, a estos atractivos ligados al factor "tierra" podría agregarse la ausencia de impedimentos legales para que un extranjero adquiriera propiedades en la cercanía de la línea de frontera, tal como existe en otros países y que incluso han afectado a poblaciones paraguayas en la misma condición. Por ejemplo, las disposiciones que al respecto tienen vigencia en la Argentina e, incluso, en Brasil.

##### 5. Mecanismo de la inmigración

Parece no existir una migración planificada, a excepción de las grandes colonias que promueven la venta de lotes en los estados brasileños fronterizos: Río Grande do Sul, Paraná y Santa Catarina. La promoción se realiza boca a boca porque en general no se utilizan los medios masivos de comunicación, ya que - según algunas referencias - estaría expresamente prohibida la promoción para la compra de tierra en el exterior. Pero existen abundantes referencias sobre el uso de folletos, cartas, etc. También tiene mucha importancia la cadena establecida entre parientes y amigos, que comunican la información, ensanchando el ámbito de personas interesadas e informadas sobre las condiciones y perspectivas de la migración.

Respecto al modo de operación de algunas empresas colonizadoras, debe señalarse que el sistema ha tenido por objeto el aprovechamiento máximo de cada contrato de venta. Esto es, adquisición de la tierra, explotación exhaustiva de los recursos forestales - tala total de los bosques - y, posteriormente, el loteamiento y venta de las parcelas a los colonos. Igualmente, se ha venido acrecentando la reventa de parcelas, sea por propietarios paraguayos o por brasileños que lo adquirieron con ese fin. De todas maneras, este punto es bastante confuso y requeriría observaciones más extensivas y sistemáticas para caracterizarlo adecuadamente. La única tendencia clara es que los precios de las mejores tierras han comenzado a incrementarse aceleradamente, abriendo una etapa quizás irreversible.

/PARAGUAY

PARAGUAY



1

1911

1911

1911

1911

