



XVII

Reunión del Consejo Regional
de Planificación del Instituto
Latinoamericano y del Caribe
de Planificación Económica
y Social (ILPES)

Montevideo, 29 y 30 de agosto de 2019

Distr.
LIMITADA

LC/CRP.17/4
22 de agosto de 2019

ORIGINAL: ESPAÑOL

19-00553

Decimoséptima Reunión del Consejo Regional de Planificación
del Instituto Latinoamericano y del Caribe
de Planificación Económica y Social (ILPES)

Montevideo, 29 y 30 de agosto de 2019

INFORME DE ACTIVIDADES DEL INSTITUTO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE DE PLANIFICACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL (ILPES), 2018-2019



ÍNDICE

	<i>Página</i>
RESUMEN EJECUTIVO.....	3
INTRODUCCIÓN.....	7
A. ACTIVIDADES	9
1. Resultados en relación con el fortalecimiento de competencias y capacidades de planificación y administración pública para el desarrollo, con una perspectiva regional y de género, en los países de América Latina y el Caribe.....	9
2. Resultados en relación con el incremento de la coordinación e intercambio de buenas prácticas y mejor cooperación entre gobiernos de la región y otros interesados en cuestiones de planificación y administración pública para el desarrollo.....	12
B. HERRAMIENTAS ESTRATÉGICAS	14
1. Planbarómetro	14
2. Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe.....	15
C. ALIANZAS ESTRATÉGICAS.....	16
D. DOCUMENTOS DE TRABAJO Y PUBLICACIONES	19
E. OTROS RECURSOS DE INFORMACIÓN Y DIFUSIÓN.....	22
F. REFLEXIONES SOBRE LOGROS Y RESULTADOS	22
Anexo A1.....	25
Anexo A2.....	29
Anexo A3.....	31

RESUMEN EJECUTIVO

De conformidad con los mandatos emanados de su órgano rector, el Consejo Regional de Planificación (CRP) del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) presenta su informe de actividades que abarca del 1 de julio de 2018 al 30 de junio de 2019. Las actividades detalladas en el presente informe responden al objetivo del programa de trabajo de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) que se define como: mejorar los procesos de planificación de la región en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

Para cumplir este objetivo el ILPES presta sus servicios técnicos por medio de tres modalidades de trabajo: cooperación técnica, capacitación e investigación aplicada. Además, el ILPES cuenta con una serie de herramientas estratégicas que permiten gestionar el conocimiento de las acciones desarrolladas. Estas son el Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe, el Planbarómetro, las redes de expertos y las comunidades de aprendizaje.

Por otra parte, cuatro años después de la aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la CEPAL y el ILPES están comprometidos en apoyar activamente a los países no solo en el diseño de estrategias para la implementación de la Agenda 2030, sino también en la facilitación del uso de instrumentos, metodologías y herramientas que favorezcan la coherencia de las políticas públicas con un enfoque de integralidad como lo exige el desarrollo sostenible. En este sentido, las actividades descritas en el presente informe se orientan en consonancia con la hoja de ruta que plantea la Agenda 2030.

En consecuencia, entre las actividades que se orientan al fortalecimiento de competencias y capacidades de planificación y administración pública para el desarrollo, con una perspectiva regional y de género, en los países de América Latina y el Caribe, destacan en este período los cursos de capacitación con las siguientes instituciones de la región:

- Ministerio de Producción de la Provincia de Buenos Aires, en metodologías para planificar, formular y ejecutar proyectos productivos de desarrollo.
- Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Argentina y oficina de la CEPAL en Buenos Aires, en herramientas para el desarrollo de una estrategia de desarrollo local en el contexto de la Agenda 2030.
- Ilustre Municipalidad de Renca (Chile), en el lanzamiento del primer plan comunal de gobierno abierto.
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) de México, en la consolidación del sistema de monitoreo de programas y políticas sociales 2018, cuyo objetivo fue fortalecer el sistema de monitoreo de políticas y programas sociales.
- Autoridad Aeronáutica Civil (AAC) de Panamá, para fortalecer las capacidades institucionales y de gerencia pública orientada a resultados de la Autoridad Aeronáutica Civil de Panamá.
- Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de Panamá, para el proyecto “Fortalecimiento de la planificación para la transversalización y territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la política pública” de Panamá, y para sentar las bases de un sistema nacional de planificación que asegure la coherencia y la financiación de las políticas, programas y proyectos priorizados en los instrumentos de planificación de Panamá.
- La Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) del Uruguay, en materia de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la planificación participativa y el desarrollo territorial.

Adicionalmente se realizaron cursos de capacitación en los siguientes temas: estrategias para el gobierno abierto en las Américas; prospectiva para el desarrollo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030; gestión por resultados; marco lógico y gestión de la ejecución de proyectos (presencial y a distancia); planificación del desarrollo con perspectiva de género. Además, en el marco del Programa de Cooperación Técnica de la CEPAL y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), se realizaron los siguientes cursos: La Evaluación de la Planificación para el Desarrollo, Gestión Pública Institucional para el Desarrollo y la Agenda 2030, y Planificación y Ordenamiento Territorial.

Desde el segundo semestre de 2018 se reactivó la oferta de cursos a distancia y se actualizó el contenido y formato del curso Marco Lógico para la Formulación de Proyectos de Desarrollo, que tuvo una convocatoria y un desarrollo exitosos, con más de 80 alumnos que lo aprobaron. Asimismo, en el primer semestre de 2019 se trabajó en el contenido y diseño de una nueva oferta de cursos sobre la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe y las herramientas para un enfoque de la integralidad. En una primera etapa del programa de capacitación se ofrecerá formación en inglés y español sobre temas como: planificación integrada para la Agenda 2030, planificación para la resiliencia y evaluación de desastres, sistemas estadísticos nacionales y construcción de indicadores ambientales para la implementación de la Agenda 2030.

En resumen, durante el transcurso del período bajo análisis se organizaron un total de 8 cursos internacionales, 5 cursos nacionales, 1 curso a distancia y 25 seminarios y cursos-talleres. Un total de 1.771 personas participaron en estas instancias de capacitación. En cuanto al equilibrio según género de los participantes, se alcanzó un 44% de mujeres.

Complementariamente, las actividades que contribuyen al incremento de la coordinación e intercambio de buenas prácticas y mejor cooperación entre gobiernos de la región y otros interesados en cuestiones de planificación y administración pública para el desarrollo, fueron las siguientes:

- XXVII Reunión de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación
- Red de los Sistemas Nacionales de Inversión Pública de América Latina y el Caribe (Red SNIP)
- Red de Planificación para el Desarrollo en América Latina y el Caribe
- Seminario internacional Gobernando el Futuro
- Taller Técnico sobre Avances en las Políticas Públicas para la Reducción de la Pobreza Multidimensional en América Latina y el Caribe
- Seminario 70 Años de la CEPAL: Planificación para el Desarrollo con Visión de Futuro
- Eventos paralelos organizados por el ILPES en la Tercera Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible: i) El rol del gobierno abierto en la planificación para el desarrollo y el cumplimiento de la Agenda 2030: mirada desde los diferentes actores y ii) Pobreza, desigualdad y territorios rurales en América Latina y el Caribe: hacia estrategias integradas de desarrollo territorial. Adicionalmente el ILPES organizó dos paneles durante el desarrollo de las sesiones plenarias de la Tercera Reunión del Foro, la Mesa 2 sobre institucionalidad, planificación y presupuesto para la Agenda 2030 y la Mesa 3 sobre implementación subnacional de la Agenda 2030.

En cuanto a las herramientas estratégicas, en el caso del Planbarómetro los avances que destacan son la incorporación de la metodología en la actualización del Plan Estratégico Territorial de la Argentina y, por otro lado, el desarrollo de un complemento metodológico para una nueva versión del Planbarómetro

a nivel territorial, que será presentado en la XVII Reunión del CRP. En relación con el Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe, destacan los avances en la recopilación y análisis de los planes de acción de gobierno abierto en los 33 países de la región y la elaboración de boletines trimestrales y notas conceptuales. La primera nota conceptual se refiere al tema de las modalidades de territorialización de la Agenda 2030 que los países de la región están llevando a cabo como experiencias relevantes. Asimismo, se destaca la implementación de la Red de Planificación para el Desarrollo en América Latina y el Caribe, que cuenta con 690 miembros, en su mayoría exestudiantes que han pasado por las aulas del ILPES y han conformado una comunidad de aprendizaje dinámica para la reflexión en torno a temas vinculados con la planificación para el desarrollo que representa una masa crítica de profesionales y constituye también una experiencia de creación de valor público.

Asimismo, las alianzas estratégicas con donantes internacionales han mantenido nutridos planes de trabajo: con la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, la realización de cursos de capacitación en el marco del componente sobre desarrollo de competencias en gestión pública; el proyecto “Sendas de desarrollo sostenible para países de ingresos medios en el marco de la Agenda 2030 sobre desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe”, como parte del programa de cooperación entre la CEPAL y el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, ejecutado por la CEPAL en conjunto con la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y financiado por el BMZ, y la cooperación con la República de Corea que tiene como objetivo reforzar los impactos en la promoción del desarrollo urbano y rural sostenible en América Latina y el Caribe.

Por último, en el período al que se refiere este informe el ILPES publicó cinco nuevos documentos: *Compendio del Primer Congreso Internacional de Evaluación Social de Proyectos*, “Guía metodológica: planificación para la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe”, “Guía de ejercicios para la evaluación de desastres”, “Ruralidad, hambre y pobreza en América Latina y el Caribe” y “Prospectiva en América Latina y el Caribe: aprendizajes a partir de la práctica”.

INTRODUCCIÓN

El presente informe se ha elaborado con ocasión de la XVII Reunión del Consejo Regional de Planificación del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), que se celebra en Montevideo, los días 29 y 30 de agosto de 2019.

En este informe se reseñan las actividades realizadas por el ILPES desde el 1 de julio de 2018 hasta el 30 de junio de 2019, en cumplimiento del programa de trabajo aprobado en el trigésimo sexto período de sesiones de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), celebrado en Ciudad de México, en mayo de 2016.

Para la implementación del programa de trabajo se recibieron, además, las orientaciones estratégicas y los mandatos formulados por los ministros y autoridades de planificación en la XVI Reunión del Consejo Regional de Planificación del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES), que tuvo lugar en Lima, el 12 de octubre de 2017, y la XXVII Reunión de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación, celebrada en Santo Domingo, el 30 de agosto de 2018.

En el programa de trabajo para el bienio 2018-2019 del ILPES se estableció como objetivo general “mejorar los procesos de planificación de la región en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”¹. Los logros previstos se concentraban en dos ámbitos:

- i) Fortalecimiento de competencias y capacidades de planificación y administración pública para el desarrollo, con una perspectiva regional y de género, en los países de América Latina y el Caribe.
- ii) Incremento de la coordinación e intercambio de buenas prácticas y mejor cooperación entre gobiernos de la región y otros interesados en cuestiones de planificación y administración pública para el desarrollo.

Los indicadores de progreso que se establecieron para medir el primer logro fueron los siguientes: i) mayor número de procesos de planificación en América Latina y el Caribe en que los países reconocen la contribución del ILPES; ii) mayor número de participantes que reconocen haberse beneficiado de los servicios de capacitación proporcionados por el subprograma para desarrollar programas más eficientes de planificación y administración pública, y iii) mayor porcentaje de lectores que reconocen haberse beneficiado de los análisis y recomendaciones contenidos en publicaciones elaboradas por el subprograma para desarrollar programas más eficientes de planificación y administración pública. Por su parte, para la medición del segundo logro previsto se propusieron dos indicadores: i) mayor número de organismos públicos y otras organizaciones interesadas clave que participan en seminarios y redes apoyados por el subprograma y reconocen que se ha producido una mejora en la cooperación, en la coordinación institucional y en el intercambio de buenas prácticas, y ii) mayor porcentaje de participantes en foros apoyados por el subprograma que reconocen haberse beneficiado de sus actividades y haber mejorado su coordinación e intercambios con participantes de otros gobiernos de la región.

Las actividades que se han llevado a cabo para lograr los objetivos e indicadores formulados han consistido en la organización de las Reuniones del Consejo Regional de Planificación y su Mesa Directiva, la celebración de reuniones internacionales de expertos, la preparación de publicaciones sobre temas

¹ Véase “Subprograma 9: Planificación de la gestión pública”, *Proyecto de programa de trabajo del sistema de la CEPAL, 2018-2019* (LC/G.2665(SES.36/8)), 2016, aprobado en el trigésimo sexto período de sesiones de la CEPAL (Ciudad de México, 2016).

específicos, la organización de cursos internacionales, cursos nacionales, cursos-talleres, seminarios y cursos a distancia, la prestación de servicios y la realización de proyectos de asistencia técnica y asesoría, el mantenimiento y la actualización de manuales y bases de datos, la contribución a publicaciones de la CEPAL, el mantenimiento del Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe, el desarrollo de las nuevas aplicaciones del Planbarómetro, el mantenimiento de la comunidad de aprendizaje denominada Red de Planificación para el Desarrollo en América Latina y el Caribe, el mantenimiento de la Red SNIP y otras actividades genéricas, intermedias o de apoyo.

Sobre la base de esta estructura de objetivos generales, actividades e indicadores, en el marco de los mandatos y reglamentos establecidos por los órganos competentes, se invita al Consejo a que examine este informe de actividades correspondiente al período 2018-2019 en su XVII Reunión y a que comunique sus conclusiones en el trigésimo octavo período de sesiones de la CEPAL, que se celebrará en Costa Rica, en mayo de 2020.

A. ACTIVIDADES

Los acuerdos de trabajo aprobados en el seno del Consejo Regional de Planificación han orientado las actividades del ILPES hacia el avance en cada uno de los logros previstos, como se detalla a continuación.

1. Resultados en relación con el fortalecimiento de competencias y capacidades de planificación y administración pública para el desarrollo, con una perspectiva regional y de género, en los países de América Latina y el Caribe

Durante el desarrollo del programa de trabajo se llevaron a cabo asistencias técnicas, investigación aplicada y capacitaciones en apoyo a los países de la región en sus procesos de planificación y gestión pública. En estas actividades de convocatoria cerrada estuvieron involucradas siete instituciones públicas y otras entidades, de cinco países de la región, la Argentina, Chile, México, Panamá y el Uruguay.

En el marco del convenio elaborado en coordinación con el Ministerio de Producción de la Provincia de Buenos Aires y la oficina de la CEPAL en Buenos Aires se implementó el Programa de Fortalecimiento y Desarrollo de Municipios y Agentes Territoriales Bonaerenses. El programa contempló cursos que se impartieron desde agosto de 2018 hasta abril de 2019, en La Plata, Bahía Blanca, Tandil y Junín. Como resultado, se brindó asistencia técnica a los gobiernos locales de la provincia de Buenos Aires, en metodologías para planificar, formular y ejecutar proyectos productivos de desarrollo.

Otra importante colaboración se concretó con Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Argentina y la oficina de la CEPAL en Buenos Aires, con los que se llevó a cabo el curso Desarrollo Territorial en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. El programa abarcó actividades de capacitación en la provincia de Catamarca y la provincia de Buenos Aires, realizadas entre abril y junio de 2019. Ambas actividades tuvieron un impacto nacional, ya que en ellas participaron representantes de 16 provincias del país, y se abordaron herramientas para el desarrollo de una estrategia de desarrollo local en el contexto de la Agenda 2030.

Con la Ilustre Municipalidad de Renca (Chile), se participó en el lanzamiento del primer Plan de Acción Comunal de Gobierno Abierto en marzo de 2019. Este proceso contó con el apoyo de la Fundación Tribu y la Fundación Konrad Adenauer, en tanto que la CEPAL desempeñó un rol de observador del proceso de cocreación y facilitador en el diseño y evaluación de los planes de acción de gobierno abierto de Chile. El evento contó con más de 70 participantes, representantes de distintas organizaciones vecinales de la comuna de Renca.

Entre los meses de julio de 2018 y junio de 2019, se desarrolló el convenio con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) de México denominado Consolidación del Sistema de Monitoreo de Programas y Políticas Sociales 2018, cuyo objetivo fue fortalecer el Sistema de Monitoreo de la Política Social (SIMEPS).

Dentro del convenio se ejecutaron asistencias técnicas que permitieron mejorar el diseño de 32 programas sociales federales y 20 cursos de capacitación en materia de marco lógico o indicadores a nivel federal en 10 estados mexicanos. A través de estas actividades se brindó capacitación a 904 funcionarios; se evaluaron las matrices de indicadores de todos los programas y acciones sociales de México (152) y de 12 fondos de aportaciones federales para entidades federativas y municipios. Además, se elaboró el estudio “La experiencia de colaboración CONEVAL-CEPAL en el marco del sistema de monitoreo de México”, en que se exponen los productos y resultados alcanzados en diez años de colaboración.

Entre los meses de diciembre de 2018 y marzo de 2019, se desarrolló en la ciudad de Panamá el programa de capacitación Fortalecimiento de la Gestión de la Autoridad Aeronáutica Civil de Panamá. El objetivo del programa fue fortalecer las capacidades institucionales y de gerencia pública orientada a resultados de la Autoridad Aeronáutica Civil (AAC) de Panamá, a través de la realización de cuatro módulos de capacitación secuenciales y relacionados, además de un estudio del sector aeronáutico, que es de alta relevancia para Panamá, debido a su naturaleza de país de servicio, enlace regional y destino turístico, y desempeña un importante rol en el proceso de reactivación económica del país. Por otro lado, hay que destacar que el sector aeronáutico concentra el 15% del PIB total de Panamá.

Los cuatro módulos de capacitación secuenciales y relacionados, denominados Prospectiva, Gestión Estratégica Institucional, Monitoreo y Evaluación, y Gobierno Abierto, permitieron mejorar las capacidades de 32 funcionarios pertenecientes a 12 Direcciones de la AAC de Panamá. Adicionalmente se elaboró un estudio de la situación de la aeronáutica en América Latina y, en particular, Panamá.

En marzo de 2019, se firmó un convenio con el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de Panamá, que tiene una duración de tres años e incluye la ejecución del proyecto “Fortalecimiento de la planificación para la transversalización y territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la política pública”, cuyo objetivo es sentar las bases de un sistema nacional de planificación que asegure la coherencia y el financiamiento de las políticas, programas y proyectos priorizados en los instrumentos de planificación del país.

En el marco del convenio se prevé la realización de variados cursos de formación para 25 funcionarios, en las modalidades presencial y semipresencial, sobre diversas temáticas referidas a las etapas del ciclo de gestión pública, además del desarrollo de metodologías, manuales y material técnico para el objetivo mencionado. En el período que abarca el presente informe se han realizado dos cursos sobre planificación para el desarrollo y planificación territorial, y se espera realizar cuatro cursos más en lo que queda de este primer año de convenio (en materia de gestión por resultados, herramientas de gestión por resultados, habilidades relacionales y formulación y evaluación de proyectos). Este programa reviste mucha importancia para el país ya que se enfoca en brindar fortalecimiento institucional en materia de planificación de la política pública y reconoce la importancia de promover una sociedad más equitativa y que logre un crecimiento económico incluyente y sostenido a través de una agenda social focalizada en los grupos más vulnerables del país, así como en realizar avances importantes para transitar hacia el desarrollo integral de la población panameña. Esto se hace de la mano del Plan Estratégico de Gobierno 2015-2019 “Un Solo País”, actualmente en ejecución, que propone eliminar los desequilibrios regionales y sociales que caracterizan a la sociedad panameña, mejorar la calidad de vida de la población y la sostenibilidad ambiental y lograr un crecimiento económico para todos. A través de la aprobación del Decreto Ejecutivo núm. 393 del 14 de septiembre de 2015, se adoptan los ODS y se establece la Comisión Interinstitucional y de la Sociedad Civil para el Apoyo y Seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

La Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) del Uruguay y el ILPES organizaron el Taller Planificación Participativa Región Centro, realizado en la ciudad de Durazno en agosto de 2018. La actividad formó parte del acuerdo entre la CEPAL y la OPP para trabajar en conjunto en temáticas vinculadas a la Agenda 2030, la planificación participativa y el desarrollo territorial.

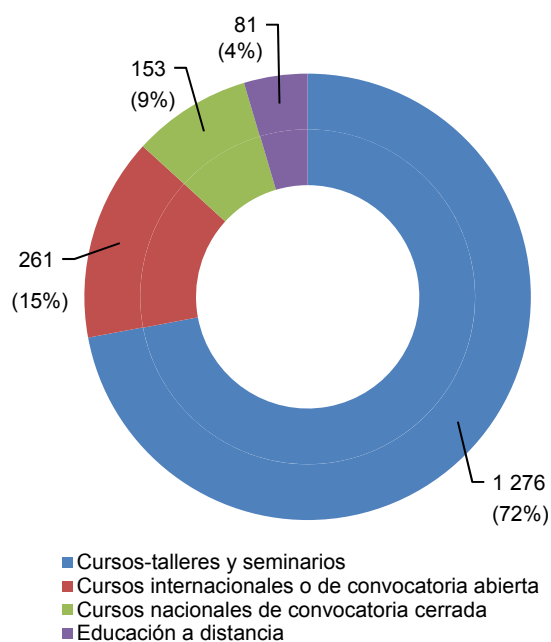
El propósito del taller fue dar a conocer a los funcionarios públicos y otros agentes territoriales de la región centro del Uruguay la propuesta de un programa de trabajo interministerial que tiene por objetivo activar una región del país que presenta bajos índices e indicadores sociales y económicos, en el contexto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que pone de relieve la importancia de asegurar que nadie se quede atrás, lo que exige superar las desigualdades territoriales existentes en el país.

Este taller es el inicio de una colaboración estrecha entre el ILPES y la OPP con el fin de trabajar en una lógica de múltiples niveles y múltiples actores en materia de la intervención pública en un territorio, promoviendo la intersectorialidad de cada uno de los ministerios comprometidos en el programa y la transversalidad de ciertos enfoques, como el enfoque de género, por ejemplo, en cada una de las intervenciones, así como el abordaje integral que exigen las tres dimensiones del desarrollo que plantea la Agenda 2030.

En relación con la oferta regular de cursos en la modalidad de convocatoria abierta se realizaron cursos en las siguientes materias: estrategias para el gobierno abierto en las Américas, prospectiva para el desarrollo y los ODS de la Agenda 2030, gestión por resultados, marco lógico y gestión de la ejecución de proyectos (presencial y a distancia), y planificación del desarrollo con perspectiva de género. Además, en el marco del Programa de Cooperación Técnica CEPAL-AECID, se realizaron los cursos La Evaluación de la Planificación para el Desarrollo, Gestión Pública Institucional para el Desarrollo y la Agenda 2030, y Planificación y Ordenamiento Territorial.

En consecuencia, el ILPES apoya el fortalecimiento de competencias y capacidades de los países de la región a través de sus distintas modalidades de trabajo, como cursos de capacitación, asistencias técnicas o seminarios y talleres. Durante el transcurso del período bajo análisis se organizaron un total de 8 cursos internacionales, 5 cursos nacionales, 1 curso a distancia y 25 seminarios y cursos-talleres. Un total de 1.771 personas participaron en estas instancias de capacitación (véase el gráfico 1). En relación con el equilibrio en la representación por géneros, se alcanzó un 44% de mujeres (véase el gráfico 2).

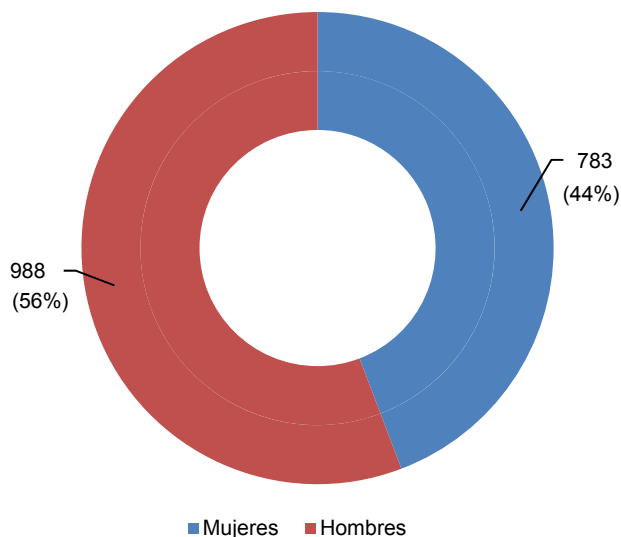
Gráfico 1
Total de participantes en los cursos del ILPES, por tipo de curso, julio de 2018 a junio de 2019^a
(En número y porcentajes)



Fuente: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).

^a Porcentajes calculados respecto de un total de 1.771 participantes.

Gráfico 2
Total de participantes en los cursos del ILPES, por género, julio de 2018 a junio de 2019^a
(En número y porcentajes)



Fuente: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).

^a Porcentajes calculados respecto de un total de 1.771 participantes.

2. Resultados en relación con el incremento de la coordinación e intercambio de buenas prácticas y mejor cooperación entre gobiernos de la región y otros interesados en cuestiones de planificación y administración pública para el desarrollo



Las actividades contempladas en el programa de trabajo que muestran el avance en relación con este logro se refieren a los diversos eventos organizados por el ILPES o coorganizados con otros actores, el trabajo en redes y, de manera extensiva, los avances en materia de productos o herramientas estratégicas que promueven el intercambio de buenas prácticas, por ejemplo, en el marco del Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe y el Planbarómetro (que se describen en la siguiente sección). A continuación, se presenta el detalle de las principales iniciativas.

En agosto de 2018 se realizó la XXVII Reunión de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación, en Santo Domingo. La reunión fue antecedida por el Seminario Internacional Territorialización de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe: Desafíos de Política. En ambas instancias participaron altas autoridades de planificación de 15 países de la región.

En mayo de 2019 tuvo lugar en Santo Domingo la reunión anual de la Red de los Sistemas Nacionales de Inversión Pública de América Latina y el Caribe (de forma complementaria al IX Seminario de la Red SNIP), en que se abordaron los hitos del período 2018-abril de 2019. Fue organizada en conjunto por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ), representada por la Iniciativa Global de Gestión del Riesgo de Desastres, y el ILPES. Se trataron las siguientes temáticas: cómo fortalecer los procesos de evaluación y aprobación de los proyectos de asociación público-privada en el marco de los sistemas nacionales de inversión pública, planificación estratégica en la inversión pública, metodologías para considerar las variables de gestión del riesgo de desastres en la inversión pública, inversión pública en un contexto de cambio climático, sistemas de monitoreo y evaluación de la inversión pública, uso de las tecnologías de la información en la gestión de la inversión pública, procesos continuos de capacitación institucional y experiencias sectoriales y de planificación de la inversión. Se confirmó la voluntad de los países de seguir trabajando en la Red, en temas y actividades que fueron discutidos en la reunión anual.

La Red de Planificación para el Desarrollo en América Latina y el Caribe es un espacio de encuentro, intercambio de experiencias y discusión sobre la planificación para el desarrollo en la región. Esta comunidad de aprendizaje surgió en respuesta a la necesidad de los participantes en cursos organizados por el ILPES y la AECID de mantener contacto una vez finalizadas las actividades de capacitación, tanto para potenciar la aplicación de los conocimientos adquiridos como para mantener el diálogo y las redes que se crean en el marco de las actividades del Programa de Cooperación Técnica CEPAL-AECID y de esa forma fomentar el aprendizaje entre pares.

La Red de Planificación para el Desarrollo cuenta en junio de 2019 con 690 usuarios, de 22 países de la región, entre los cuales los que registran mayor cantidad de sesiones en la plataforma virtual de la Red son Chile, México y el Perú. Los grupos de discusión están organizados en torno a cuatro temas principales: liderazgos públicos, prospectiva, gobierno abierto, y planificación, gobierno y desarrollo.

En mayo de 2019 se realizó el seminario internacional Gobernando el Futuro: Confianza, Innovación Pública y Capacidades Institucionales para el Desarrollo Sostenible, Más allá del ODS 16 Paz, Justicia e Instituciones Sólidas. El seminario fue organizado por el ILPES, la AECID, el Grupo de Investigación en Gobierno, Administración y Políticas Públicas (GIGAPP) y el Instituto de Asuntos Públicos (INAP) de la Universidad de Chile. Contó con una convocatoria de 80 personas y tuvo como objetivo promover una reflexión y un debate profundos sobre las configuraciones estatales, las capacidades institucionales y los espacios de posibilidades de trabajo entre los distintos actores (Estado, mercado y sociedad civil) que se requieren para acometer con éxito los desafíos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible a nivel regional.

Se desarrolló también el Seminario 70 Años de la CEPAL: Planificación para el Desarrollo con Visión de Futuro. El propósito fue ofrecer un espacio de reflexión y debate sobre las tendencias globales de cambio, entendidas como motores de transformación de largo plazo, que proponen desafíos y retos a la región, muy especialmente en el contexto de la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El seminario se organizó en torno a cuatro temas: tendencias globales de cambio, la nueva revolución tecnológica y sus desafíos, gobernanza democrática y desafíos de futuro, y Agenda 2030 y prospectiva: teoría y experiencias. En forma paralelo al seminario tuvieron lugar las V Jornadas de Planificación, que se desarrollaron en mesas de exposición de las ponencias seleccionadas en la convocatoria realizada por el ILPES para estos fines y en las que se presentaron trabajos provenientes de toda la región, con una participación de 182 personas.

El ILPES participó los días 3 y 4 de junio de 2019 en el Taller Técnico sobre Avances en las Políticas Públicas para la Reducción de la Pobreza Multidimensional en América Latina y el Caribe, que se realizó en Asunción. El taller, organizado por la Secretaría Permanente del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA), el Ministerio de Desarrollo Social del Paraguay y el Instituto Social del MERCOSUR (ISM), tuvo como objetivo principal favorecer la adquisición, por parte de los expertos en políticas de desarrollo social, de un mejor manejo y comprensión de las metodologías utilizadas para la construcción de un índice de pobreza multidimensional (IPM) y promover buenas prácticas de políticas públicas que atiendan la pobreza multidimensional.

En el marco de la Tercera Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible, celebrada en abril de 2019 en Santiago, el ILPES organizó dos eventos paralelos: El rol del gobierno abierto en la planificación para el desarrollo y el cumplimiento de la Agenda 2030: mirada desde los diferentes actores, organizado por el ILPES y la Alianza para el Gobierno Abierto, y Pobreza, desigualdad y territorios rurales en América Latina y el Caribe: hacia estrategias integradas de desarrollo territorial, organizado por el ILPES y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). Adicionalmente el ILPES organizó dos mesas en el marco de las sesiones plenarias del Foro, la Mesa 2 sobre institucionalidad, planificación y presupuesto para la Agenda 2030 y la Mesa 3 sobre implementación subnacional de la Agenda 2030.

B. HERRAMIENTAS ESTRATÉGICAS

1. Planbarómetro



La herramienta Planbarómetro, que fue presentada en la XVI Reunión del Consejo Regional de Planificación, celebrada en Lima en octubre de 2017, presentó un avance relevante en materia del diseño de nuevas aplicaciones. Uno de los impactos más destacados en la región en relación con el uso de esta herramienta fue la incorporación de la metodología del Planbarómetro en la actualización del Plan Estratégico Territorial de la Argentina², lo que permitió elaborar una síntesis de las principales características del sistema de planificación para el desarrollo del país y sobre esa base generar estrategias para su mejora y articulación con las políticas de desarrollo territorial. Ello se materializó en noviembre de 2018 con la publicación oficial del documento por parte del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.



Los resultados del ejercicio realizado en la Argentina evidenciaron una leve inclinación a un sistema centrado en la ejecución de las acciones, en lo que se denomina sistema-proyectos. La participación de los actores sociales en los procesos de planificación se destacó como uno de los elementos necesarios que deben introducirse en los diferentes componentes. Por otro lado, la articulación

² Véase Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, *Plan Estratégico Territorial Argentina: avance 2018*, Buenos Aires, 2018, págs. 68-71.

entre plan y presupuesto tuvo una muy buena valoración; sin embargo, las opiniones de los participantes en el taller realizado sobre la aplicación del Planbarómetro en el sistema de planificación del país señalaron que aún se presentan limitaciones en este aspecto.

2. Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe



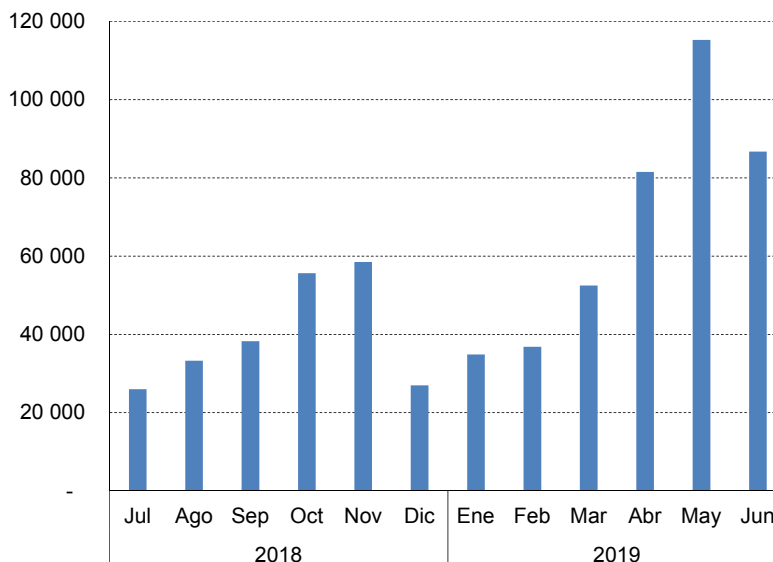
Al igual que el Planbarómetro, el Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe fue presentado ante los gobiernos de la región en la XVI Reunión del Consejo Regional de Planificación, realizada en Lima en octubre de 2017. El Observatorio se define como un espacio dinámico de análisis, información y construcción colectiva de conocimiento para los gobiernos, el sector académico, el sector privado y la sociedad civil, acerca de la planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe. Su objeto de estudio pone el foco en los procesos de planificación de los 33 países de la región, abarcando un amplio espectro, que incluye los planes nacionales de desarrollo de los países, o sus planes de gobierno, planes sectoriales, planes de desarrollo urbano, planes de ordenamiento territorial y otros ámbitos de la planificación que sean de interés de los países, todo ello vinculado en la actualidad a los procesos de implementación de la Agenda 2030.

El protocolo de trabajo con el que opera el Observatorio Regional de Planificación permite estandarizar la información que se incorpora, para contribuir a una mirada sistémica, comparativa y que favorezca el diálogo entre los distintos sistemas de planificación con que cuentan los países de la región. En este sentido, los avances logrados en el período que cubre el presente informe son los siguientes:

- Matriz comparativa del estado del arte sobre gobierno abierto de los 33 países de la región.
- Boletín trimestral, en que se difunde información sobre las últimas novedades del Observatorio Regional de Planificación, iniciativas regionales destacadas en temas de planificación y actividades relevantes del ILPES.
- Nota conceptual periódica sobre las principales tendencias en el tema en la región, que sea útil a los encargados de la toma de decisiones. La primera nota conceptual se refiere a las modalidades de territorialización de la Agenda 2030 que los países de la región están llevando a cabo como experiencias relevantes.

En la trayectoria de casi dos años desde el lanzamiento del Observatorio se han obtenido muy buenos resultados, como se observa en las métricas oficiales más recientes que proporciona la División de Publicaciones y Servicios Web de la CEPAL (véase el gráfico 3).

Gráfico 3
**Evolución de las consultas al sitio web del Observatorio Regional de Planificación
 para el Desarrollo de América Latina y el Caribe, julio de 2018 a junio de 2019**
(En número de sesiones)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe [en línea] <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es>.

C. ALIANZAS ESTRATÉGICAS

Durante el período al que se refiere el presente informe se han mantenido y reforzado las alianzas con donantes internacionales y con autoridades de diversos países de la región con las que se han suscrito convenios bilaterales: el Ministerio de Producción de la Provincia de Buenos Aires, el Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Argentina, la Ilustre Municipalidad de Renca (Chile), el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) de México, la Autoridad Aeronáutica Civil (AAC) de Panamá, el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de Panamá y la Oficina de Planeamiento y Presupuesto (OPP) del Uruguay.

La colaboración de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo con la CEPAL se articula sobre la base de un convenio marco de colaboración firmado en Santiago el 27 de julio de 2006, que refuerza el convenio marco de cooperación técnica suscrito por ambas instituciones en mayo de 1992. Desde el inicio de esta relación, el ILPES ha desarrollado en el marco del convenio un relevante programa de capacitación a fin de fortalecer las capacidades institucionales de los países de América Latina y el Caribe para el diseño y la implementación de políticas públicas. Para cumplir con dicho objetivo las actividades que se han realizado en el período reciente son:

- i) Desarrollo e implementación de la Red de Planificación para el Desarrollo en América Latina y el Caribe
- ii) Curso internacional Planificación y Ordenamiento Territorial (marzo de 2019)
- iii) Curso Gestión Pública Institucional para el Desarrollo y la Agenda 2030 (mayo de 2019)
- iv) Curso La Evaluación de la Planificación para el Desarrollo (junio de 2019)

Como elemento innovador de los cursos antes mencionados, se desarrollaron tres módulos a distancia que se impartieron antes de la fase presencial de los cursos. Ello facilitó la entrega de contenidos sobre temas transversales como la planificación y la Agenda 2030, gobierno abierto y planificación participativa. Un total de 89 personas se capacitaron en los cursos señalados en los puntos ii, iii, y iv (véase el cuadro A1.1 del anexo A1).

El enfoque del programa que se encuentra vigente pone énfasis en el fortalecimiento de las capacidades de los actores del gobierno y de la sociedad civil para incorporar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los ODS a las estrategias nacionales y subnacionales de desarrollo. En ese marco programático están contempladas la mantención de la Red de Planificación para el Desarrollo en América Latina y el Caribe, la actualización del Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe, el desarrollo de las Jornadas de Planificación, y de cursos y estudios. Para concretar la realización de dichas actividades se iniciaron los trabajos de planificación de estos a comienzos de 2019.

Por otro lado, la CEPAL ha mantenido en los últimos años una estrecha labor con la cooperación alemana. Desde 1980, la Comisión y el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) trabajan en conjunto para promover en la región un desarrollo sostenible desde el punto de vista económico, social y ambiental. En el marco del programa de cooperación entre la CEPAL, el BMZ y la GIZ Apoyo a la Implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe, cuya ejecución finalizó en junio de 2018, el ILPES tuvo un rol clave. A través de dicho programa se materializó la creación del Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo de América Latina y el Caribe, y de un programa de capacitación sobre planificación para la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe, a partir del cual se elaboró una guía metodológica (véase el Anexo A3, sobre publicaciones).

En el segundo semestre de 2018 se inició el nuevo proyecto “Sendas de desarrollo sostenible para países de ingresos medios en el marco de la Agenda 2030 sobre desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe”. Al ILPES le corresponde desarrollar dentro del proyecto el área temática denominada “Planificación, financiamiento y monitoreo”, con la que se busca fortalecer las capacidades institucionales de países seleccionados de América Latina y el Caribe en materia de planificación, estadísticas y financiamiento, de modo que puedan implementar y monitorear los ODS de forma ajustada a sus propios contextos nacionales.

Para ello se ha propuesto que países seleccionados de América Latina y el Caribe dispongan de estrategias de implementación de la Agenda 2030 que promuevan un cambio estructural favorable al medio ambiente, socialmente aceptable, inclusivo y progresivo. Los países seleccionados para esta área temática son cuatro, Costa Rica, el Ecuador, el Paraguay y el Uruguay. Actualmente se está trabajando con las autoridades en la definición de acciones para ofrecer instrumentos para la implementación de la Agenda 2030. De igual manera, a través de productos regionales como el Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo, la Red Regional de Estadísticas Ambientales para América Latina y el Caribe, y el programa de fortalecimiento de capacidades para la Implementación de la Agenda 2030, se están desarrollando instrumentos que apuntan al logro de ese resultado con un alcance mayor de países.

Por último, la CEPAL y el Gobierno de la República de Corea han estrechado su relación de cooperación estratégica. El acuerdo entre ambos promueve el comercio y el desarrollo urbano y rural sostenible en los países de la región con miras al cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En este contexto de colaboración, el ILPES ha tenido como eje articulador la dimensión territorial del desarrollo, tanto en sus manifestaciones urbanas como rurales.

La consideración de este eje se fundamenta en la rica experiencia de la República de Corea en la implementación de políticas de desarrollo territorial, como la promoción de polos de desarrollo, el impulso hacia la revalorización de áreas rurales y, más recientemente, el impulso a estrategias de crecimiento verde, particularmente centradas en las ciudades. Otro aspecto de interés se refiere a los crecientes niveles de participación ciudadana vinculados a los procesos de planificación, promovidos para mejorar los contenidos y la calidad de los planes de desarrollo urbano de mediano y largo plazo. Finalmente, en relación con el mismo punto anterior, la experiencia de la República de Corea muestra la importancia de los liderazgos públicos como inspiradores y orientadores de procesos de transformación urbana de gran escala, procesos que requieren de una visión estratégica, la articulación de voluntades de diferentes actores con intereses diversos y una capacidad de gestión para llevar adelante proyectos de gran complejidad.

La cooperación coreana ha contribuido, por tanto, al fortalecimiento de las tres modalidades de trabajo del ILPES, investigación aplicada, cooperación técnica y capacitación, las cuales tienen como propósito final mejorar los procesos de planificación y gestión pública de los gobiernos de América Latina y el Caribe. En este sentido, en el período considerado pueden destacarse las siguientes actividades apoyadas por la cooperación de la República de Corea:

- Organización de la XXVII Reunión de la Mesa Directiva del Consejo Regional de Planificación, realizada en Santo Domingo, en agosto de 2018. En esta ocasión el tema central de discusión fue el desarrollo territorial y las políticas nacionales para su promoción.
- Seminario Internacional Territorialización de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe: Desafíos de Política, organizado en el marco de la XXVII Mesa Directiva del CRP. En este evento diez países compartieron sus experiencias sobre planificación territorial, con la destacada presencia de autoridades de países del Caribe que expusieron sus principales desafíos en materia de resiliencia frente al cambio climático y gestión de riesgos. Una de las conclusiones principales del seminario fue la necesidad de adoptar la dimensión territorial como perspectiva central e integral, para abordar los grandes desafíos que enfrenta la región en cuanto a sostenibilidad e inclusión.
- Curso taller Liderazgos Públicos para Ciudades Inclusivas, realizado en Santiago del 17 al 19 de junio de 2019, mediante el cual se fortalecieron conocimientos y habilidades de los integrantes de la red de exalumnos en liderazgos públicos, así como los principios y valores que la inspiran, y se generaron nuevos contenidos, por ejemplo, negociación y resolución de conflictos y comunicación estratégica, para una nueva generación de cursos sobre liderazgos públicos para ciudades inclusivas.
- Investigación sobre nuevas dinámicas urbano-rurales en América Latina y la República de Corea. El estudio exploró el proceso emergente de migraciones desde áreas urbanas hacia áreas rurales.

En el anexo A2 se detallan los convenios de cooperación técnica desarrollados durante este período, algunos de los cuales aún se encuentran vigentes.

D. DOCUMENTOS DE TRABAJO Y PUBLICACIONES



El ILPES produce varios tipos de publicaciones y recursos de información, con distintos objetivos, destinatarios y colaboradores. Entre ellos se pueden mencionar los documentos institucionales, libros, documentos de trabajo, manuales y documentos de proyectos. Además, utiliza diferentes medios para difundir las investigaciones y compilaciones que realiza.

Una característica distintiva de estas publicaciones es el análisis comparativo regional e internacional, que permite obtener una visión de conjunto de la región latinoamericana y caribeña. Adicionalmente los manuales y guías recogen la experiencia práctica con que cuenta el equipo del ILPES en la región, que le permite elaborar herramientas para responder a las necesidades de las instituciones y profesionales de la región, especialmente en el área de la planificación y la gestión pública. En este período se publicaron los siguientes documentos:

- *Compendio del Primer Congreso Internacional de Evaluación Social de Proyectos*. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible plantean un desafío en tres dimensiones: económica, social y ambiental. Esto conlleva retos para los sistemas nacionales de inversión pública (SNIP), ya que es necesario generar las condiciones para orientar los procesos de inversión en cada uno de los países y contar con un conjunto de iniciativas de inversión que generen bienestar social, resguardando el uso eficiente de los recursos públicos. De esta manera, los SNIP deben mantener un instrumental metodológico y de apoyo a la formulación y evaluación de iniciativas actualizado, acorde a los nuevos desafíos, y encargarse de la retroalimentación constante, de manera de ir perfeccionando los procesos de inversión. La evaluación social de proyectos permite definir prioridades y determina el alcance y el aporte al bienestar común y, finalmente, la conveniencia de ejecutar un proyecto.

En el último decenio, en los sistemas nacionales de inversión pública se ha despertado el interés por algunas dimensiones que van más allá de los estudios de preinversión, como la evaluación ex post, la evaluación de impacto, la equidad territorial y el riesgo de desastres. Todas estas dimensiones fueron analizadas por un centenar de expertos de los órganos rectores de los SNIP de América Latina en el Primer Congreso Internacional de Evaluación Social de Proyectos, realizado en Santiago del 20 al 22 de noviembre del 2017, cuyos resultados se presentan en esta publicación.

- “Guía metodológica: planificación para la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe”. Tres años después del inicio de la implementación de la Agenda 2030, América Latina y el Caribe enfrenta grandes desafíos. Más de la mitad de los países de la región cuentan con mecanismos nacionales de coordinación para la implementación y el seguimiento

de dicha Agenda. La mayoría de estos mecanismos han designado a la institución de planificación como coordinadora o responsable técnica de coordinar a los distintos sectores, convocar a los actores y definir las estrategias y alianzas para el logro de los ODS, su monitoreo y la correspondiente rendición de cuentas.

La CEPAL propone esta guía metodológica con el objetivo de aportar insumos conceptuales y prácticos que permitan a los países —ya sea a nivel nacional o subnacional— formular estrategias para la implementación de la Agenda 2030. La guía parte de los desafíos de la planificación y la integralidad de la Agenda, para luego establecer las fases metodológicas a través de ejercicios prácticos dirigidos a identificar los nodos y eslabones críticos de los ODS en un contexto particular y vincularlos con los sistemas de planificación y con la identificación de actores claves. De esta forma se presentan los elementos que permiten elaborar una estrategia de implementación de la Agenda 2030 en un contexto en particular.

- “Guía de ejercicios para la evaluación de desastres”. La CEPAL ha sido pionera tanto en la evaluación de desastres como en la compilación de la metodología pertinente y en la realización de cursos sobre esta metodología que se imparten a los países miembros y a instituciones internacionales. La primera evaluación de desastres tuvo lugar en 1973, a raíz del terremoto de Managua ocurrido en diciembre de 1972. Desde entonces, la CEPAL ha liderado alrededor de 100 evaluaciones de desastres en 28 países de la región.
- La experiencia de la CEPAL en esta materia se ha plasmado en tres ediciones del *Manual para la Evaluación de Desastres*, en 1991, 2003 y 2014, esta última realizada en colaboración con la Organización Panamericana de la Salud (OPS). Esta guía contiene ejercicios elaborados para los cursos sobre metodología de evaluación económica, social y ambiental de desastres y es un complemento pedagógico a la tercera edición del Manual. El objetivo de esta guía de ejercicios es afianzar los conceptos básicos para la estimación de los efectos de un desastre —daños, pérdidas y costos adicionales— definidos en la tercera edición del *Manual para la Evaluación de Desastres*.
- “Ruralidad, hambre y pobreza en América Latina y el Caribe”. Este documento presenta los resultados de un estudio para identificar territorios rurales con mayor incidencia de hambre y pobreza en América Latina y el Caribe, que se basa en la utilización del enfoque de necesidades básicas insatisfechas y de información de encuestas de salud de los países examinados. El estudio formó parte del trabajo conjunto de la CEPAL y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) en el marco de la estrategia 100 Territorios Libres de Pobreza y Hambre, que busca relevar la dimensión rural en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible e identificar líneas de acción para enfrentar las condiciones de carencia de estos territorios de manera de cumplir con el propósito de no dejar a nadie atrás.

Los resultados del estudio indican que aún existe un importante número de personas residentes en áreas rurales con graves carencias en sus condiciones generales de vida. En los 14 países considerados en el estudio, dicha cifra llega a 17 millones de personas, que representan casi un 15% de la población rural total de la región. Los territorios identificados se caracterizan en su mayoría por condiciones geográficas complejas, con importantes déficits de conectividad, y una significativa presencia de pueblos indígenas y poblaciones afrodescendientes, así como por estar afectados considerablemente por el cambio climático.

- “Prospectiva en América Latina y el Caribe: aprendizajes a partir de la práctica”. El ILPES ha instituido un espacio periódico abierto a la interlocución con los especialistas en planificación para el desarrollo de la región, denominado Jornadas de Planificación. En 2016, estas Jornadas se combinaron con el seminario internacional Los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Construcción de Futuros para América Latina y el Caribe. Tanto el seminario como la convocatoria abierta a trabajos que realizan las Jornadas tuvieron como centro la práctica, los aprendizajes y los ejercicios de prospectiva para el desarrollo. En este documento se presentan los trabajos seleccionados ese año.

En el ejercicio de la prospectiva, tanto en el mundo como en la región, se han ido generando campos de especialidad o de énfasis. Aunque abordan temas y preguntas de naturaleza diferente, comparten tanto postulados teóricos de referencia como un arsenal rico y variado de metodologías y herramientas. Por esta razón, una primera información reveladora resultante de esta publicación se relaciona con los campos temáticos abordados y con el número de trabajos publicados en cada uno de ellos. El documento agrupa los trabajos relacionados con prospectiva tecnológica, prospectiva urbana y local, prospectiva territorial y prospectiva para el desarrollo.

El listado de los documentos publicados por el ILPES en el período comprendido entre julio de 2018 y junio de 2019 se presenta en el anexo A3.

Por otro lado, cabe destacar que en la XVI Reunión del Consejo Regional de Planificación, celebrada en Lima en octubre de 2017, los países solicitaron al Instituto iniciar la preparación del documento de posición³: “*Solicita también al Instituto que desarrolle una propuesta de contenidos para un documento de posición que se presentaría a la XVII Reunión del Consejo Regional de Planificación, y que circule dicha propuesta en la XXVII Reunión de su Mesa Directiva*”.

En respuesta a esta solicitud se comenzó a trabajar un índice anotado cuyos contenidos fueron presentados y sometidos a discusión en la XXVII Reunión de la Mesa Directiva, realizada en Santo Domingo en agosto de 2018. A partir de ello se continuó con el desarrollo del texto, se incorporaron los enfoques solicitados por los países y el documento se presenta en esta XVII Reunión del Consejo Regional de Planificación, con la denominación *Planificación para el desarrollo territorial sostenible en América Latina y el Caribe*⁴.

En el documento se afirma que existe en los países de la región un gran interés por los problemas territoriales, con una amplia variedad de enfoques, que abarca desde las convencionales políticas de apoyo a las regiones de menor desarrollo, hasta estrategias más novedosas relacionadas con la prevención y gestión de desastres, el ordenamiento territorial, el desarrollo rural o la diversidad étnica y cultural. Sin embargo, este conglomerado o familia de políticas no se encuentra lo suficientemente coordinado y cohesionado. Esta misma ambivalencia, es decir, riqueza, acompañada de desarticulación, se encuentra en los ámbitos de la información y de los instrumentos de financiamiento. En estas condiciones, el documento propone un modelo de análisis y autodiagnóstico, denominado Planbarómetro territorial, que se sugiere como primer paso para que los países caractericen su esfuerzo de política pública territorial. El documento recomienda que, una vez aplicado el Planbarómetro territorial, los países tomen la iniciativa de elaborar estrategias que permitan el paso de esta familia, o conglomerado, de políticas de desarrollo territorial a un ecosistema integrado, articulado y cohesionado que permita mejorar los impactos y hacer mejor uso de los recursos disponibles, siempre restringidos.

³ Véase el párrafo 5 de la resolución CRP/XVI/01 en el *Informe de la Decimosexta Reunión del Consejo Regional de Planificación del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES)* (LC/CRP.16/6), 2018.

⁴ LC/CRP.17/3.

E. OTROS RECURSOS DE INFORMACIÓN Y DIFUSIÓN

El Instituto se ha encargado de mantener siempre actualizado su subsitio web en el portal de la CEPAL⁵, así como su cuenta de Facebook⁶, con el fin de difundir sus actividades de capacitación y promover el diálogo con los participantes en sus cursos y otras iniciativas, y con la comunidad académica. Asimismo, se solicitó a la Unidad de Información Pública de la Comisión la creación de una lista de reproducción en YouTube, ILPES-CAPACITACION⁷, con el objetivo de compartir material audiovisual como complemento y apoyo tanto a los cursos de capacitación a distancia como a las redes que el ILPES ha desarrollado. En este espacio se puede encontrar material educativo, así como entrevistas a expertos (funcionarios públicos, académicos y representantes de la sociedad civil). Con este espacio, el Instituto pretende favorecer la difusión de experiencias y conocimiento.

Por otro lado, el Instituto, en colaboración con la Biblioteca Hernán Santa Cruz, tiene la responsabilidad de mantener seis biblioguías⁸ que constituyen un valioso instrumento de difusión y una manera de ofrecer distintos tipos de recursos y material de gran utilidad para los usuarios especializados, el público en general y la propia CEPAL. Los temas que abordan las biblioguías son las siguientes:

- Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
- De gobierno abierto a Estado abierto
- Evaluación de programas y proyectos
- Participación, liderazgo y desarrollo
- Prospectiva y desarrollo

Finalmente cabe destacar que, desde 2016, el ILPES se encarga de coordinar, junto con la Unidad de Información Pública de la CEPAL y la Biblioteca Hernán Santa Cruz, las visitas de grupos pertenecientes a centros académicos y otras organizaciones que desean conocer las instalaciones de la CEPAL y recibir charlas técnicas de la Comisión, lo que constituye una vía más de difusión de las actividades del Instituto.

F. REFLEXIONES SOBRE LOGROS Y RESULTADOS

La planificación ha adquirido un renovado vigor con la aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que ha facilitado el posicionamiento de la planificación para el desarrollo a largo plazo y la integralidad de las políticas, programas y proyectos como elementos vitales para su implementación. Sin embargo, ello implica un desafío en el sentido de responder a las múltiples demandas de los países de la región, considerando sus contextos y realidades particulares, que exigen respuestas oportunas pero diferenciadas.

Ello le exige al equipo del ILPES asignar recursos y tiempos entre actividades de investigación aplicada, asistencia técnica y capacitación con criterios de impacto y representación geográfica, entre otros, y

⁵ Véase “Planificación para el desarrollo” [en línea] <http://www.cepal.org/es/areas-de-trabajo/planificacion-para-el-desarrollo>.

⁶ Véase [en línea] <https://www.facebook.com/ilpes.cepal>.

⁷ Véase [en línea] <https://www.youtube.com/playlist?list=PLnMIbRfMTMUa7jLERdYSwvdx1tcDTaqM>.

⁸ Véase [en línea] <https://biblioguias.cepal.org/planificacion>.

con un sentido de responsabilidad institucional en favor del desarrollo de la región. El ILPES cuenta con una historia de formación de capacidades técnicas en los temas de planificación y gestión pública de 57 años, que ha evolucionado con el tiempo para capturar las capacidades regionales, ponerlas en valor y compartir conocimiento a través de la metodología del “aprender haciendo”.

La innovación es un reto permanente que obliga a incorporar prácticas de trabajo más integradas, nuevas herramientas tecnológicas y nuevos temas, sin dejar a nadie atrás. Las alianzas estratégicas con los países y con socios bilaterales y multilaterales son vitales para apoyar, facilitar y viabilizar nuestra capacidad de respuesta a los países y generar bienes públicos regionales. La colaboración con las instituciones de los países, la AECID, el BMZ, la GIZ, y con la República de Corea es necesaria para incrementar la capacidad de respuesta a los países. Hasta el presente, el ILPES ha logrado operar sobre la base de una variedad de recursos: presupuesto ordinario, recursos extrapresupuestarios y las contribuciones de los países de la región. Sin embargo, esa base se ha visto disminuida, producto de las bajas contribuciones recibidas, lo que podría poner en peligro el funcionamiento del Instituto.

El número de actividades y sus temáticas, asesorías, cursos y documentos, responden a los compromisos asumidos en el marco del programa de trabajo aprobado en el trigésimo sexto período de sesiones de la CEPAL y a los mandatos del Consejo Regional de Planificación. La alineación de los recursos humanos y financieros para llevarlas a cabo se efectúa con criterios de eficiencia, eficacia, replicabilidad y generación de conocimientos para beneficio de la región. En este sentido, la preocupación del Instituto por la gestión del conocimiento se ve reflejada en la creación de espacios de intercambio y plataformas tanto presenciales como virtuales, como el Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo, las redes y los cursos de capacitación, y se plasma en sus investigaciones aplicadas. Este sentido de pragmatismo ha sido elogiado de forma reiterada por los Estados miembros, lo que refuerza la relevancia del “saber hacer” como orientación fundamental del trabajo cotidiano de cooperación técnica del ILPES.

Entre los principales desafíos que enfrenta la labor del Instituto se encuentra la necesidad de mantenerse actualizada y en la frontera del conocimiento y las prácticas en los temas vinculados con la planificación y la gestión pública, así como de incorporar enfoques transversales como los de participación ciudadana, igualdad de género y gobierno abierto.

Las herramientas estratégicas, el Observatorio Regional, el Planbarómetro, las redes de expertos y las comunidades de práctica, están al servicio de los países y han sido construidas con los recursos humanos regionales especialmente dedicados a la planificación y la gestión pública. Estas herramientas están pensadas y diseñadas para servir a los actores del desarrollo; no solo están a disposición de los países, sino que los países son corresponsables de darles una utilidad, sostenibilidad y un sentido de pertenencia. Nuestro desafío es motivarlos a participar activamente en estos procesos que conforman el quehacer de las autoridades de planificación de la región en colaboración con el ILPES.

Los positivos resultados de las evaluaciones realizadas por los participantes en los cursos, seminarios y reuniones, particularmente en relación con la pertinencia y la calidad del material utilizado, muestran que se avanza en la dirección correcta. La capacidad de convocatoria del ILPES en todas sus actividades, organizadas de forma individual o en conjunto con otras instituciones, permite al Instituto identificar desafíos persistentes y emergentes, validar metodologías y herramientas, y evaluar brechas en materia de capacidades y necesidades.

Los vínculos entre las diversas modalidades de trabajo del ILPES y sus múltiples recursos otorgan coherencia al programa de trabajo y constituyen un apoyo para los países en su esfuerzo por cumplir con sus compromisos globales, regionales y nacionales.

Anexo A1

Cuadro A1.1

Cursos internacionales o de convocatoria abierta, julio de 2018 a junio de 2019

Nombre del curso	Fecha	Sede	País	Horas docentes	Participantes		
					Mujeres	Hombres	Total
Estrategias para el Gobierno Abierto en las Américas	3 a 7 de septiembre de 2018	Santiago	Chile	40	25	13	38
Prospectiva para el Desarrollo y los ODS de la Agenda 2030	8 a 19 de octubre de 2018	Santiago	Chile	72	18	11	29
Gestión por Resultados y Presupuesto	5 a 16 de noviembre de 2018	Santiago	Chile	80	18	14	32
Marco Lógico y Gestión de la Ejecución de Proyectos	19 a 30 de noviembre de 2018	Santiago	Chile	80	22	11	33
Planificación del Desarrollo con Perspectiva de Género	18 a 22 de marzo de 2019	Santiago	Chile	40	35	5	40
Planificación y Ordenamiento Territorial	25 a 29 de marzo de 2019	Montevideo	Uruguay	40	17	13	30
Gestión Pública Institucional para el Desarrollo y la Agenda 2030	20 a 24 de mayo de 2019	La Antigua	Guatemala	40	16	11	27
La Evaluación de la Planificación para el Desarrollo	10 a 14 de junio de 2019	Santa Cruz de la Sierra	Bolivia (Estado Plurinacional de)	40	21	11	32
Subtotal				432	172	89	261

Fuente: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).

Cuadro A1.2
Cursos nacionales o de convocatoria cerrada, julio de 2018 a junio de 2019

Nombre del curso	Fecha	Sede	País	Horas docentes	Participantes		
					Mujeres	Hombres	Total
Especialización en Gestión por Resultados y Presupuesto	2 a 5 de octubre de 2018	Caracas	Venezuela (República Bolivariana de)	32	11	11	22
Programa de capacitación Fortalecimiento de la Gestión de la Autoridad Aeronáutica Civil de Panamá (cuatro módulos)	Diciembre de 2018 a marzo de 2019	Panamá	Panamá	152	16	16	32
Desarrollo Territorial en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible	8 a 10 de abril de 2019	San Fernando del Valle de Catamarca	Argentina	24	20	20	40
Programa de capacitación Fortalecimiento de la Planificación y la Gestión Pública (dos de cinco módulos)	Abril a octubre de 2019	Panamá	Panamá	80	12	13	25
Desarrollo Territorial en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible	24 a 26 de junio de 2019	Buenos Aires	Argentina	24	16	18	34
Subtotal				312	75	78	153

Fuente: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).

Cuadro A1.3
Cursos-talleres y seminarios, julio de 2018 a junio de 2019

Nombre de la actividad	Fecha	Sede	País	Horas docentes	Participantes		
					Mujeres	Hombres	Total
Talleres en el marco del convenio CEPAL-Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) de México (13 talleres)	Julio a diciembre de 2018	Ciudad de México	México	298	216	422	638
Brechas de Rendición de Cuentas del Gasto Público: Comparación de Expectativas Ciudadanas versus el Estado de Situación de la Transparencia Fiscal en Chile	6 de agosto de 2018	Santiago	Chile	8	12	22	34
Programa de Fortalecimiento y Desarrollo de Municipios y Agentes Territoriales Bonaerenses	10 de septiembre a 21 de noviembre de 2018	Junín, Tandil, Bahía Blanca y La Plata (provincia de Buenos Aires)	Argentina	40	20	25	45
Seminario 70 Años de la CEPAL: Planificación para el Desarrollo con Visión de Futuro	22 y 23 de octubre de 2018	Santiago	Chile	16	91	91	182
Información e Indicadores para la toma de Decisiones Públicas (División de Desarrollo Social de la CEPAL-ILPES)	8 y 9 de noviembre de 2018	Santiago	Chile	16	15	16	31
Talleres en el marco del convenio CEPAL-Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) de México (7 talleres)	Enero a diciembre de 2019	Ciudad de México	México	112	103	163	266
Seminario internacional Gobernando el Futuro: Confianza, Innovación Pública y Capacidades Institucionales para el Desarrollo Sostenible, Más allá del ODS 16 Paz, Justicia e Instituciones Sólidas	14 y 15 de mayo de 2019	Santiago	Chile	16	39	41	80
Subtotal				506	496	880	1 276

Fuente: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).

Cuadro A1.4
Cursos a distancia, julio de 2018 a junio de 2019

Nombre del curso	Fecha	Sede	País	Horas docentes	Participantes		
					Mujeres	Hombres	Total
Marco Lógico para la Formulación de Proyectos de Desarrollo	8 de octubre a 30 de noviembre de 2018	Impartido a distancia desde Santiago	Chile	80	40	41	81
Subtotal				80	40	41	81

Fuente: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).

Anexo A2

En el cuadro A2.1 se presenta un resumen de los convenios desarrollados durante el período comprendido entre julio de 2018 y junio de 2019, así como aquellos que aún se encuentran vigentes.

Cuadro A2.1
Convenios vigentes, julio de 2018 a junio de 2019

Instituciones	Descripción	Tema	Período de ejecución
Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)	Programa de Cooperación Técnica	Planificación y gestión pública	2017-2018 2018-2019
Ministerio de Producción de la Provincia de Buenos Aires y CEPAL	Programa de Fortalecimiento y Desarrollo de Municipios y Agentes Territoriales Bonaerenses	Desarrollo territorial	Agosto de 2017 a abril de 2019
Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Argentina y CEPAL	Convenio con la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública	Desarrollo territorial	Marzo de 2019 a marzo de 2020
Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) y CEPAL	Sendas de desarrollo sostenible para países de ingresos medios en el marco de la Agenda 2030 sobre desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe	Planificación	2018-2020
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), CEPAL y Autoridad Aeronáutica Civil (AAC) de Panamá	Fortalecimiento de la Autoridad Aeronáutica Civil de Panamá en el marco del proyecto (PS) 96690 “Fortalecimiento de la gestión de la Autoridad Aeronáutica Civil de Panamá”	Planificación y gestión pública	Septiembre a diciembre de 2018
PNUD, CEPAL y Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de Panamá	Fortalecimiento de la planificación para la transversalización y territorialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en la Política Pública	Planificación y gestión pública	Marzo de 2019 a diciembre de 2021

Cuadro A2.1 (conclusión)

Instituciones	Descripción	Tema	Período de ejecución
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y CEPAL	100 Territorios Libres de Pobreza y Hambre	Planificación y desarrollo territorial	Diciembre de 2017 a diciembre de 2018
Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) de México y CEPAL	Consolidación del Sistema de Monitoreo de Programas y Políticas Sociales 2018	Gestión pública	2018-2019
República de Corea y CEPAL	Programa con el objetivo de reforzar los impactos en la promoción del desarrollo urbano y rural sostenible en América Latina y el Caribe	Desarrollo territorial	2017-2018

Fuente: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES).

Anexo A3

LISTA DE PUBLICACIONES, JULIO DE 2018 A JUNIO DE 2019**Libros, monografías y coediciones**

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)/Ministerio de Desarrollo Social de Chile (2018), *Compendio del Primer Congreso Internacional de Evaluación Social de Proyectos* (LC/TS.2018/54), Santiago, agosto.

Documentos de Proyectos

CEPAL (2018), “Guía metodológica: planificación para la implementación de la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe” (LC/TS.2018/63), Santiago, agosto.

CEPAL (2018), “Guía de ejercicios para la evaluación de desastres” (LC/TS.2018/64), Santiago, octubre.

CEPAL/Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2018), “Ruralidad, hambre y pobreza en América Latina y el Caribe” (LC/TS.2018/119), Santiago, diciembre.

Serie Seminarios y Conferencias

L. M. Cuervo y F. Guerrero (2018), “Prospectiva en América Latina y el Caribe: aprendizajes a partir de la práctica”, N° 88 (LC/TS.2018/38), Santiago, julio.