

LIMITED

Grupo de Expertos en Mercado Regional

NOTAS DEL DR. JOSE GARRIDO TORRES SOBRE EL PROBLEMA DEL
FINANCIAMIENTO DEL COMERCIO INTERLATINOAMERICANO Y
SOBRE LA EVENTUAL NECESIDAD DE UN ORGANISMO
OPERATIVO PARA EL SISTEMA DE PAGOS
MULTILATERALES

Ya se han hecho diversos y repetidos estudios que muestran la necesidad de disponer de crédito para atender las exigencias de cobertura en las operaciones de exportación e importación entre los países latinoamericanos. Acontece así especialmente en lo que toca a las exportaciones de productos industriales, en relación con los cuales se estima que podría haber ya un volumen considerable de comercio si no fuera por la inexistencia de instituciones financieras adecuadas en el ámbito nacional o interlatinoamericano. Los requisitos de exportación de tales productos entre uno y otro país latinoamericano no se limitan sólo a las condiciones de precio y calidad. Hay, además, por encima del problema de la moneda, el de los propios plazos de pago, respecto de los cuales no ha sido posible hasta ahora hacer frente a la competencia que ofrecen los centros exportadores tradicionales de fuera de la región.

Por lo tanto, el comercio interlatinoamericano podría estimularse en gran medida si se dispusiera de crédito bancario en mayor volumen y a plazos más largos que los concedidos habitualmente por las propias firmas exportadoras, por los bancos comerciales privados e incluso por entidades oficiales o semioficiales que puedan existir. Este es sobre todo el caso en lo que se refiere a los bienes de producción, cuyas fábricas muestran en muchas ocasiones una capacidad ociosa que origina costos elevados. Estos costos podrían ser menores si los productos de esas fábricas pudieran orientarse hacia mercados cuya demanda no es más efectiva por la ausencia de mayores facilidades de pago.

Por otro lado, los propósitos de multilateralidad de pagos que han manifestado los países que mantienen entre sí convenios bilaterales, podrían recibir estímulo si se estableciera una entidad bancaria regional que

/funcionase con

funcionase con la finalidad prevista y en cooperación con los bancos centrales, no sólo por el incentivo que aparejaría la intensificación del comercio, sino sobre todo porque podría servir de agente en la transferencia de saldos, desempeñando funciones equivalentes a las de una unión de pagos regional.

La Secretaría Ejecutiva de la CEPAL está llevando a cabo estudios en la actualidad, en virtud de los mandatos que se le dieron y que se originan en el deseo manifestado por los gobiernos de incrementar el comercio entre sus países y de ir desarrollando en forma creciente un sistema de pagos que favorezca un intercambio que dificultan ahora la escasez generalizada de monedas duras y la imposibilidad de conversión o transferibilidad de los saldos.

En estas condiciones sería del máximo interés que la Secretaría recibiese el encargo de estudiar la conveniencia de recomendar - dentro del alcance que tienen los mandatos que se le confiaron - la instalación de un banco interlatinoamericano que, junto con las facilidades de crédito para las exportaciones de bienes de capital a mediano plazo, tuviera las funciones de un órgano que actuara en el sentido de dar base física y ejecutiva a un eventual sistema de pagos regional y multilateral. Es evidente que lo segundo tenderá a debilitarse, e incluso a no surgir ni llegarse a consolidar, si no puede subsistir por la insignificancia del comercio intrarregional que hoy se cifra en apenas 10 por ciento del total.

Un banco comercial interlatinoamericano podría suplir la falta de crédito privado y gubernamental - o complementar el que pudiera existir - para las exportaciones de bienes de capital e intermedios, que es donde más se hace sentir su necesidad por exigirse plazos medianos de liquidación. Por ejemplo, la existencia del banco permitiría el redescuento de títulos de los bancos nacionales resultantes del financiamiento de esas exportaciones. El banco podría a su vez colocar sus títulos en las instituciones bancarias existentes en los grandes centros financieros del mundo. Además, podría garantizar o avaluar las operaciones de crédito que los exportadores de un país hiciesen a los importadores de otro con financiamiento en aquellos centros. En fin podría actuar de diversas maneras y su acción /sería altamente

sería altamente beneficiosa. El simple hecho de que existiese aseguraría la utilización de procedimientos y de recursos que hoy no se movilizan en favor del comercio del área, con desventaja para los propósitos de su mayor interdependencia comercial y económica.

Una institución de este tipo también podría considerarse como organismo de financiamiento del desarrollo económico en el área, aun cuando fuera a mediano plazo, como ocurre en varios países latinoamericanos, y podría muy bien representar un paso decisivo hacia un banco futuro de préstamos a largo plazo, una vez que se ganase el respeto y la confianza de los centros de capital del mundo y de las instituciones financieras internacionales.

Por otro lado, las exigencias de capital de ese banco no serían tan grandes que impidieran a los países latinoamericanos contribuir a él con arreglo a sus disponibilidades, muchas de las cuales se encuentran prácticamente inmovilizadas fuera del área cuando podrían ponerse en uso en forma más productiva y dinámica en favor de ella. Más aún, es legítimo pensar que, si los países latinoamericanos tomaran una iniciativa de este tipo, los Estados Unidos se dispongan a participar en ella como inversionistas, y que para la formación de capital pongan a disposición del banco una suma adecuada mediante la percepción de los intereses compatibles. Esa actitud sería coherente - para sólo hablar en un plano estrictamente económico - con la doctrina que han hecho pública en favor de la liberalización del comercio internacional y les sería indirectamente ventajosa, pues contribuiría a desarrollar su propio comercio con América Latina, toda vez que es principio aceptado hoy universalmente que la industrialización, lejos de disminuir el valor de los trueques internacionales, lo aumenta mucho, a pesar de que provoque modificaciones en su composición.

