

Distr.
RESTRINGIDA
LC/R.388 (Sem.19/2)
15 de noviembre de 1984
ORIGINAL: ESPAÑOL

C E P A L

Comisión Económica para América Latina

Taller de Trabajo sobre Cooperación Técnica y Económica para el Sector Minero-Metalúrgico de América Latina organizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) con el auspicio de la Comisión de las Comunidades Europeas (CCE)

Santiago de Chile, 19 al 23 de noviembre de 1984



TEMARIO PROVISIONAL ANOTADO

84-11-1988

ANTECEDENTES

El inventario de reservas probadas y potenciales de América Latina determina la existencia de una considerable riqueza, tanto de minerales metálicos como no metálicos. La mayoría de los países de la región destaca la necesidad de tener un mayor conocimiento de estos recursos para su futura y sostenida explotación. Por otra parte, la región no cuenta con los suficientes recursos financieros y tecnológicos para determinar y explotar esta riqueza que beneficiaría en alto grado su desarrollo económico y social. Pese a la diversidad de sus recursos mineros, la estructura productiva de la región está en la actualidad constituida en un alto porcentaje sólo por ocho minerales metálicos que, en su mayor parte, están destinados al mercado internacional. Sin embargo, la proporción de América Latina en la producción, exportaciones y beneficio metalúrgico, no guarda relación con su participación en las reservas mineras mundiales, por lo que existiría una mayor posibilidad de lograr incrementar dicha proporción en el abastecimiento internacional de minerales y metales. De mantenerse el consumo a las tasas de crecimiento de las décadas pasadas, es posible esperar que hacia fines de siglo, se incrementaría la importancia relativa de América Latina como centro internacional demandante de minerales y metales, situación que requerirá de un rápido proceso de industrialización de los minerales de la región con las consiguientes necesidades de nuevas inversiones y conocimiento tecnológico. No obstante dada la posible magnitud de sus recursos mineros, América Latina siempre contaría con un cierto nivel de excedentes exportables. En los países de América Latina existen distintos grados de experiencia y diversas posibilidades de desarrollo del sector minero-metalúrgico. Esta situación motivó a implantar un programa de cooperación regional que culminó con la creación del Organismo Latinoamericano de Minería (OLAMI) y la presentación, por parte de los delegados de los diferentes países, de cerca de un centenar de propuestas de cooperación horizontal. El desafío planteado por América Latina para satisfacer las necesidades crecientes de su consumo interno y el incremento de su participación en la oferta internacional de minerales, conllevaría a la región a un esfuerzo técnico-económico-financiero de gran magnitud, el cual tendría que contar con el apoyo de la comunidad internacional. En este sentido se podrían identificar nuevas formas de cooperación mediante las cuales países y organismos de la región y de las Comunidades Económicas Europeas pudieran jugar un papel muy importante, con el propósito de lograr una mayor complementación e integración de la industria de América Latina con la de los países de Europa Occidental, tanto en la producción y abastecimiento de ambos mercados, como el de otros centros de consumo de productos derivados de la minería.

OBJETIVOS GENERALES

- Elaborar propuestas que hagan posible la formulación y ejecución de políticas en los países de la región para el mejor aprovechamiento de sus recursos mineros, de manera de aumentar su participación en la formación del Producto Interno Bruto, en la generación de divisas, en el ingreso del sector público, en la generación de mayores empleos productivos y en la aceleración del proceso de industrialización.

- Contribuir a los esfuerzos que realizan los países de la región para promover el desarrollo de los recursos mineros, en la formulación de programas de acción conjunta a nivel regional e interregional, la promoción de la cooperación entre países, en procura de acuerdos equitativos en materia de inversiones, transferencia tecnológica, comercialización, integración y complementación industrial y de mercados de las actividades minero-metalúrgicas.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Examinar las posibilidades de intensificar la producción y el comercio de minerales y metales entre los países de América Latina y diversificar la oferta regional hacia el mercado internacional.

- Promover la cooperación técnica y financiera para el desarrollo de los recursos mineros de América Latina.

- Examinar las posibilidades de complementación industrial entre las actividades minero-metalúrgicas y las metal-mecánicas.

- Reunir las distintas proposiciones presentadas en el taller en un programa que contribuya al desarrollo armónico del sector minero-metalúrgico de la región, procurando realizar el seguimiento efectivo de las tareas y acciones definidas en el taller.

PARTICIPANTES

Han sido invitados a título personal para la preparación de documentos, comentarios y participación en los debates del taller, reconocidas personalidades técnicas de diferentes organismos internacionales, regionales y nacionales de América Latina y de los países que integran la Comunidad Europea.

TEMARIO ANOTADO

Tema I: Posibilidades de incrementar el comercio internacional de minerales y metales de América Latina

I.a Posibilidades de diversificación de la producción, complementación e integración de la actividad minera en América Latina

i) Análisis del comportamiento general de la oferta de productos mineros de América Latina; estructuras de producción, consumo y exportaciones. La evolución de las fases metalúrgicas con mayor valor agregado.

ii) El impacto de la crisis mundial en los patrones de comportamiento de la producción, consumo, exportaciones y precios de los productos mineros de la región. Análisis de las principales hipótesis de la recuperación de los países industrializados y su posible incidencia en su evolución de la estructura de importaciones. Los requerimientos de reactivación y desarrollo de América Latina: Expansión de las exportaciones y el servicio de la deuda externa, inversiones y transferencia tecnológica.

iii) Las perspectivas de abastecimiento de América Latina al mercado internacional de minerales y metales. Las reservas de la región y el nivel del conocimiento geológico. Los requerimientos de la diversificación de las estructuras de producción y de exportaciones. Las necesidades de complementación comercial e industrial a nivel de la región.

iv) Conclusiones.

I. b Posibilidades de diversificación de la producción, complementación e integración de la actividad minera en los países de la subregión Andina

i) Diversificación de la producción, complementación e integración de la industria minera.

ii) Sistemas de comercialización de minerales y metales.

iii) Proyección de la oferta y demanda de productos mineros.

iv) Políticas de desarrollo del sector minero del Grupo Andino: asistencia técnica, transferencia de tecnología, cooperación horizontal, el papel de las empresas públicas y privadas.

v) Conclusiones.

I. c Posibilidades de incrementar el comercio intraregional de minerales y metales

i) Los desafíos y los recursos naturales de América Latina.

ii) Implicaciones de las políticas industrial y comercial en el sector minero-metalúrgico.

iii) Estado actual y perspectivas de la industria y el comercio minero-metalúrgico latinoamericano.

iv) Proposición de líneas generales y específicas de acción, a nivel regional, para el desarrollo del comercio de minerales.

v) Conclusiones.

I. d Principales sistemas de comercialización de minerales y metales

i) Análisis de los diferentes sistemas de comercialización de minerales y metales: agentes, ventas directas, centros de compras de minerales, convenios y asociaciones de productores y consumidores, contratos a largo plazo. Influencia de las empresas transnacionales de comercialización. Formación, estructura y evolución de los precios: principales factores determinantes.

ii) Mejoramiento de la capacidad de comercialización de América Latina en el mercado internacional de minerales y metales: perfeccionamiento de los contratos de venta a largo plazo; posibilidades de formación de un organismo regional de comercialización de minerales y metales; otros sistemas o formas de comercialización.

iii) Conclusiones.

Debate general del Tema I.

Tema II: Políticas de desarrollo del sector minero de América Latina

II.a Asistencia técnica y transferencia tecnológica en el sector minero-metalúrgico de América Latina

i) Estado actual del desarrollo tecnológico de América Latina en el sector minero-metalúrgico. Las tecnologías de vanguardia. Políticas y normas de la transferencia tecnológica. Hacia un nuevo ordenamiento tecnológico.

ii) Cooperación tecnológica regional: producción de maquinaria y equipo; programas integrados de capacitación e investigación tecnológica. Intercambio de conocimientos científicos y tecnológicos.

iii) La cooperación de los países desarrollados: acceso a la información tecnológica; descomercialización de ciertos niveles tecnológicos; apoyo a los programas de capacitación e investigación tecnológica.

iv) Conclusiones.

II.b Cooperación horizontal en el sector minero-metalúrgico de América Latina

i) Antecedentes y creación del Organismo Latinoamericano de Minería: objetivos y organización: experiencias en la organización de las Unidades Nacionales de Coordinación.

ii) Las propuestas de proyectos de cooperación regional.

iii) Las propuestas de proyectos de cooperación bilateral.

iv) Conclusiones.

II.c Política de inversiones y fomento al desarrollo, fuentes y formas de financiamiento

i) Evolución de los niveles de inversión en el sector minero-metalúrgico de América Latina. Capacidad instalada y utilizada, niveles tecnológicos. Los procesos de preparación y licitación de los proyectos minero-metalúrgicos.

ii) Requerimientos de inversión en las diferentes etapas de los procesos de prospección, exploración, producción y comercialización. Política, fomento y prioridades de inversión. Política y manejo de incentivos para la inversión privada interna y externa.

iii) Posibilidades de financiamiento de las inversiones. Fuentes internas y externas de financiamiento: autofinanciamiento, mercado de valores, instituciones crediticias, bancos de fomento, créditos de proveedores de maquinarias y equipos y de compradores de minerales y metales, seguros y cobertura de riesgos; inversiones directas.

iv) Conclusiones

II. d Efectos financieros en los acuerdos para el desarrollo minero: Algunas notas sobre recientes acuerdos mineros en América Latina

i) Efectos del régimen legal en el financiamiento de la explotación de minerales.

ii) Acontecimientos recientes en la legislación de las inversiones mineras y en los contratos de explotación minera.

iii) Régimen fiscal para la explotación minera.

iv) Arreglo de controversias y renegociación.

v) Acuerdos recientes de explotación minera en América del Sur.

II. e El papel del sector público y privado en el desarrollo del sector minero de América Latina

i) Análisis de algunas experiencias en América Latina, casos de Chile, Perú, Bolivia, Jamaica y México. Conclusiones resultantes de estas experiencias: grados de soberanía sobre los recursos naturales y los beneficios directos, fortalecimiento y eficacia del sector público, barreras en el procesamiento y comercialización de las exportaciones mineras de la región, efectos en el nivel de inversiones y transferencia tecnológica.

ii) Efectos de la crisis económica y financiera en los planes y programas integrados a mediano y largo plazo. Los requerimientos de cooperación intra-regional y de cooperación sur-sur y la formación de empresas multinacionales de procesamiento y comercialización de minerales y metales. Los requerimientos de información y entrenamiento.

iii) Modalidades de cooperación norte-sur. Interés recíproco de los países industrializados y de América Latina en el uso del capital, tecnología y capacidad empresarial que garantice un abastecimiento continuo y estable de minerales y metales. Proyectos comunes de redéspliegue de las actividades de procesamiento de minerales y metales. Posibilidades de participación de las empresas transnacionales en las empresas multinacionales latinoamericanas. Capitalización de la deuda externa con bancos comerciales en favor de proyectos mineros. Aspectos principales de nuevas formas en los contratos a largo plazo o en los acuerdos mineros: participación local en el procesamiento de minerales y metales; incentivos y regímenes

tributarios; compra de maquinaria, equipo y condiciones de la transferencia tecnológica; servicios de administración, comercialización y asistencia técnica.

iv) Conclusiones.

Debate general del Tema II

Tema III: Posibilidades de complementación regional e interregional en la industria minero-metalúrgica y metal-mecánica

III.a Opciones de integración vertical de la minería en América Latina

i) Análisis de la deficiencia existente entre los niveles de producción metalúrgica con respecto a los niveles de producción de minerales y del potencial de reservas. Análisis económico de las ventajas de las diferentes etapas del proceso de transformación industrial y de las condiciones del mercado internacional de minerales y de metales. La incidencia de las industrias metálicas de base en la diversificación de la estructura económica.

ii) Factores condicionantes del proceso de transformación industrial: disponibilidad de factores e insumos básicos para la producción; costos de transporte; cambios tecnológicos; economías a escala y tamaño de los mercados; grado de deterioro del medio ambiente; barreras comerciales; políticas de fomento.

iii) La expansión futura del mercado latinoamericano y las posibilidades de redespliegue industrial: ¿Hacia una nueva división internacional del trabajo?

iv) Conclusiones.

III.b Oferta y demanda de bienes de capital en el sector minero de América Latina

i) La capacidad de producción y grado de utilización de la industria de bienes de capital en América Latina. Fabricación a contrato y fabricación en serie. Principales obstáculos que enfrenta en la región el sector productor de bienes de capital.

ii) La demanda de maquinaria y equipo de la minería de América Latina. El tamaño del mercado regional actual y potencial, estructura de la demanda de equipos y maquinaria minera.

iii) Conclusiones.

Debate general del Tema III.

Informe Final: conclusiones y recomendaciones.



