

# La vivienda y el hábitat como pilares de la recuperación económica

Intervenciones en  
la 30ª Asamblea General  
de MINURVI

Estefanía Forero  
Andrea Castellón



NACIONES UNIDAS

CEPAL



# Gracias por su interés en esta publicación de la CEPAL



Si desea recibir información oportuna sobre nuestros productos editoriales y actividades, le invitamos a registrarse. Podrá definir sus áreas de interés y acceder a nuestros productos en otros formatos.

**Deseo registrarme**



NACIONES UNIDAS



[www.cepal.org/es/publications](http://www.cepal.org/es/publications)



[www.instagram.com/publicacionesdelacepal](http://www.instagram.com/publicacionesdelacepal)



[www.facebook.com/publicacionesdelacepal](http://www.facebook.com/publicacionesdelacepal)



[www.issuu.com/publicacionescepal/stacks](http://www.issuu.com/publicacionescepal/stacks)



[www.cepal.org/es/publicaciones/apps](http://www.cepal.org/es/publicaciones/apps)

SERIE

**SEMINARIOS Y CONFERENCIAS**

**100**

# La vivienda y el hábitat como pilares de la recuperación económica

Intervenciones en la 30ª Asamblea General de MINURVI

Estefania Forero  
Andrea Castellón



Este documento fue preparado por Estefania Forero, de la Unidad de Asentamientos Humanos de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), quien contó con el apoyo de Andrea Castellón, de la misma Unidad. El documento contó además con la supervisión de Diego Aulestia, Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos, y con los aportes de Daniela González y Carla López, de la mencionada División.

Se agradece especialmente al Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI) y al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia, que presidió la 30ª Asamblea General de MINURVI, celebrada los días 22 y 23 de noviembre de 2021 en Cartagena (Colombia).

La elaboración de este documento ha sido posible gracias al proyecto “Cooperación Interregional para la Implementación de la Nueva Agenda Urbana, 2020-2023” financiado por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Las opiniones expresadas en este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de las autoras y pueden no coincidir con las de la Organización o las de los países que representa.

Publicación de las Naciones Unidas  
ISSN: 1680-9041 (versión electrónica)  
ISSN: 1680-9033 (versión impresa)  
LC/TS.2022/201  
Distribución: L  
Copyright © Naciones Unidas, 2022  
Todos los derechos reservados  
Impreso en Naciones Unidas, Santiago  
S.22-01081

Esta publicación debe citarse como: E. Forero y A. Castellón, “La vivienda y el hábitat como pilares de la recuperación económica: intervenciones en la 30ª Asamblea General de MINURVI”, *serie Seminarios y Conferencias*, N° 100 (LC/TS.2022/201), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2022.

La autorización para reproducir total o parcialmente esta obra debe solicitarse a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), División de Documentos y Publicaciones, publicaciones.cepal@un.org. Los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus instituciones gubernamentales pueden reproducir esta obra sin autorización previa. Solo se les solicita que mencionen la fuente e informen a la CEPAL de tal reproducción.

## Índice

<b>Resumen .....</b>	<b>5</b>
<b>I. Palabras de apertura .....</b>	<b>7</b>
A. Presentaciones de contexto y bienvenida.....	7
1. Palabras de apertura de Jonathan Malagón González.....	7
2. Palabras de apertura de Maimunah Mohd Sharif .....	8
3. Palabras de apertura de William Jorge Dau Chamatt .....	8
B. Reflexión de las políticas de vivienda y hábitat en América Latina y el Caribe .....	9
1. Intervención de Jonathan Malagón González .....	9
<b>II. Políticas urbanas nacionales y postpandemia .....</b>	<b>13</b>
A. La importancia del rol de las ciudades y comunidades.....	13
1. Intervención de Darío Herrera Falcones .....	13
B. Política nacional del hábitat 2020-2040.....	14
1. Intervención de Irene Campos Gómez .....	14
C. Política urbana nacional en Cuba.....	15
1. Intervención de Anelis Marichal.....	15
D. Políticas urbanas nacionales y pospandemia: Brasil.....	16
1. Intervención de Mirna Quindere Belmino Chaves .....	16
<b>III. Hacia el derecho a la vivienda digna y a las ciudades ordenadas .....</b>	<b>19</b>
A. Un país de propietarios: resultados Mi Casa Ya y PVG II.....	19
1. Intervención de Daniel Gómez Gaviria .....	19
B. Conferencia: recomendaciones del informe Ciudades y Pandemia de ONU-Hábitat.....	20
1. Intervención de Elkin Velásquez .....	20
C. Panel Retos de la política de vivienda en Colombia después de la pandemia .....	21
1. Intervención de Víctor Saavedra .....	22
2. Intervención de Carlos Ruiz.....	22
3. Ronda de preguntas y comentarios .....	23

<b>IV.</b>	<b>Articulación para la consolidación de ciudades y territorios resilientes .....</b>	<b>25</b>
A.	Panel Vivienda, suelo y movilidad: potenciar la articulación de políticas públicas e inversiones para una mejor ciudad .....	25
1.	Intervención de Irene Moreira .....	27
2.	Intervención de Felipe Ward .....	28
3.	Intervención de Daniela Martínez .....	29
4.	Intervención de Anelis Marichal .....	30
5.	Ronda de preguntas y comentarios .....	30
B.	Panel La agenda de vivienda en Centroamérica y República Dominicana (Región SISCA), México, y Colombia: potenciando el diálogo y la colaboración entre países.....	31
1.	Intervención de Anita Araceli Zetina .....	31
2.	Intervención de Melina Castro Urquiza .....	32
3.	Intervención de Lidia Fromm Cea .....	34
4.	Intervención de José Luis Acero.....	35
5.	Intervención de Tulio Vázquez López .....	36
<b>V.</b>	<b>Atendiendo las tareas encomendadas por la XXIX Asamblea General de la MINURVI .....</b>	<b>39</b>
A.	Intervención de Joseluis Samaniego .....	39
<b>VI.</b>	<b>Palabras de cierre y conclusiones .....</b>	<b>43</b>
A.	Cierre y conclusiones de David Sislen .....	43
B.	Cierre y conclusiones de Alicia Barcena .....	44
C.	Cierre y conclusiones de Maimunah Mohd Sharif .....	46
D.	Discurso de cierre de Ivan Duque.....	46
	<b>Bibliografía.....</b>	<b>49</b>
	<b>Anexo .....</b>	<b>51</b>
	Serie Seminarios y Conferencias: números publicados .....	55
	<b>Gráfico</b>	
Gráfico 1	Inversión en vivienda y servicios comunitarios del gobierno central: América Latina y el Caribe, 22 países.....	41
	<b>Recuadro</b>	
Recuadro A1	Trigésima Asamblea General de ministros y autoridades máximas de la vivienda y el urbanismo de América Latina y el Caribe .....	52
	<b>Diagrama</b>	
Diagrama 1	Visión integral CISI .....	26

## Resumen

Este documento se basa en las ponencias y presentaciones de la XXX Asamblea General del Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI), que se realizó los días 22 y 23 de noviembre de 2021 en la ciudad de Cartagena de Indias, Colombia.

Este encuentro ofreció un espacio para el intercambio de experiencias, estudios y programas sobre vivienda y desarrollo urbano con el objetivo de: transformar las condiciones de habitabilidad de los países latinoamericanos y caribeños y de poner a la vivienda y el hábitat como pilares para alcanzar la recuperación económica de la región de América Latina y el Caribe (ALC), ante los impactos de una emergencia sanitaria regional y global sin precedentes.

La Asamblea abordó tres ejes temáticos: i) Políticas urbanas nacionales, ii) financiamiento de la vivienda y iii) tendencias del desarrollo urbano en América Latina y el Caribe, los cuales se desarrollaron en profundidad durante el primer día a través de paneles, conferencias e intercambios donde participaron autoridades, técnicos y expertos regionales.

En el segundo día, se realizó el diálogo ministerial que abrió la elección del próximo país a cargo de la presidencia y los integrantes del Comité Ejecutivo para el periodo 2021-2022 de MINURVI, así como la firma de la Declaración de Cartagena de Indias de la Trigésima Asamblea.



# I. Palabras de apertura

## A. Presentaciones de contexto y bienvenida

### 1. Palabras de apertura de Jonathan Malagón González<sup>1</sup>

La Trigésima Asamblea del Foro de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina (MINURVI), representa un encuentro de gran importancia para nuestra región por cuatro motivos principales:

- i) El Foro MINURVI ha tenido una importante transformación y ha cobrado un sentido distinto. En los últimos 15 años el Foro representó un encuentro o coloquio cerrado de ministros donde se discutían los desafíos en materia de vivienda y urbanismo. Actualmente, el Foro se ha convertido en el punto de encuentro de todos los actores que se preocupan por la vivienda y los temas urbanos en América Latina y el Caribe, por lo cual se hacen presentes la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y ONU-Hábitat como Co-Secretaría Técnica, la banca multilateral, la Unión Interamericana para la Vivienda (UNIAPRAVI), la sociedad civil, el sector financiero, y la sociedad de arquitectos, permitiendo así un espacio de intercambio amplio y abierto de buenas prácticas, experiencias y desafíos comunes.
- ii) El momento y la importancia actual que pasa el sector de vivienda, hábitat y planificación territorial en la política pública de la región de ALC. En la última crisis más fuerte que tuvo la región, cuando entre 1998 y 2000 el sector hipotecario y de la vivienda fueron el centro de la crisis, donde todas las carteras de vivienda cayeron a la mitad sin excepción. Ahora, nos enfrentamos a una de las crisis más grandes generadas por la emergencia sanitaria y la pandemia, donde el sector vivienda ya no está en el centro y ha logrado en cambio convertirse en el resguardo, el anillo de contención y de recuperación económica de ALC:

---

<sup>1</sup> Ex Ministro de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia (2018-2022), Ex Presidente MINURVI (2020-2021).

Todos los programas de recuperación en la región, sin excepción, incluyen un componente de vivienda.

- iii) La vivienda se convirtió en un elemento capital de la puesta contra cíclica para superar el choque y los impactos que trajo el Covid-19, por lo que es y será protagonista en las políticas económicas y sociales y en la recuperación de nuestra región.
- iv) Poder generar nuevamente un espacio presencial con mayor impacto con todos los actores clave e interesados en el sector, luego de la incertidumbre que trajo la pandemia del Covid-19.

## 2. Palabras de apertura de Maimunah Mohd Sharif<sup>2</sup>

Se reconoce la relevante contribución que ha tenido el Foro MINURVI como la plataforma ministerial más antigua de la región. Para ONU-Hábitat junto con los colegas de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) es un honor el poder apoyar a la Asamblea con el rol de secretaría técnica.

La crisis global generada por la pandemia del Covid-19 ha enfrentado a las ciudades del mundo a nuevos y complejos desafíos. La crisis, en un principio sanitaria, muy pronto tuvo impactos sociales y económicos sin precedentes, agravando las desigualdades y sumando el desafío de hacer frente al cambio climático, lo que implica dar respuestas y soluciones verdes sin dejar a nadie atrás en cumplimiento con la Agenda 2030 y los ODS. Por esta razón, estos dos días de discusión con las autoridades máximas del sector de vivienda y urbanismo son muy importantes no solo para la región de ALC sino para el mundo, pues permitirá: i) dar pasos importantes para la implementación efectiva de la Nueva Agenda Urbana (NAU), ii) crear y desarrollar ciudades más sostenibles, resilientes e inclusivas que permitan hacer una diferencia y iii) contribuir a la estrategia de recuperación económica a nivel global.

La intervención de autoridades de vivienda es necesaria para dar contención y servir como motor de soluciones: alrededor de 800 millones de personas (10 % de la población mundial) vive en situación de extrema pobreza al día de hoy, la mitad de la población mundial no tiene acceso al agua potable, el 75% de la infraestructura (incluida la vivienda) que se requiere para el 2050 no ha sido construida aún, por lo que ahora se abre la oportunidad de repensar a la recuperación verde que debe incluir a la vivienda como pilar de reactivación económica verde.

Finalmente, se resalta la oportunidad para llamar la atención a la reunión de alto nivel de la Asamblea General de Naciones Unidas para la implementación de Nueva Agenda Urbana (NAU) que se realizará el 28 de abril de 2022 en la ciudad de Nueva York. En este espacio todos los Estados miembros reportarán y discutirán los avances y desafíos de la implementación de la NAU, a 5 años de su formulación en Quito, y el avance de los ODS (la mayoría de ellos vinculados con la urbanización sostenible). El Informe Cuatrienal del Secretario General sobre la Implementación de la NAU formará la base para la discusión.

## 3. Palabras de apertura de William Jorge Dau Chamatt<sup>3</sup>

El alcalde da la bienvenida a la XXX Asamblea General de MINURVI en Cartagena de Indias e introduce un contexto y estado actual de la ciudad.

La ciudad de Cartagena se caracteriza por una alta densidad poblacional en las áreas urbanas, donde habitan el 89% de las personas, en una extensión del 12% del territorio. En respuesta a este contexto, el gobierno local, con el apoyo del Ministerio de Vivienda, avanza en la formulación e implementación de proyectos de vivienda de interés social. Destaca el programa "Ciudadela de la Paz", que ya entregó 288 unidades habitacionales en la zona sur oriental de la ciudad, y proyecta la construcción de más de 2500.

---

<sup>2</sup> Directora Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU-Hábitat.

<sup>3</sup> Alcalde de Cartagena de Indias, Departamento de Bolívar, Colombia.

Durante la administración actual, se resalta la asignación de 2052 subsidios para vivienda nueva y el mejoramiento de 2100 viviendas en sectores vulnerables de la zona urbana.

Ahora bien, Cartagena se enfrenta a grandes desafíos en materia económica, social y ambiental. El crecimiento no planificado, entendido como un fenómeno local, y el cambio climático y la crisis sanitaria, cuyos efectos se extienden a escala global, aumentan la vulnerabilidad de la población e intensifican la magnitud de los riesgos. Por ejemplo, el 50% de la superficie urbana de la ciudad se encuentra bajo riesgo alto de inundación, mientras que cerca de 30,000 familias en la orilla sur de la Ciénaga de la Virgen están fuertemente expuestas a los huracanes. Asimismo, el incremento del porcentaje de hogares en situación de pobreza extrema y los crecientes flujos migratorios surgen como retos importantes en el corto plazo. De la misma manera, se hace énfasis en la expansión de los asentamientos informales y sus efectos sobre la degradación de los bosques y los manglares, con graves consecuencias ambientales.

Bajo este escenario, el déficit habitacional de vivienda actual es de 100,000 unidades, 75% por déficit cualitativo y 25% por déficit cuantitativo. Lo anterior impulsa a emprender nuevas acciones, como la construcción de vivienda nueva, la legalización y adquisición de predios y el otorgamiento de subsidios, tomando como referencia los lineamientos de la Nueva Agenda Urbana (NAU) y el ODS 11, para promover una ciudad inclusiva y garantizar el acceso a viviendas seguras y adecuadas. Con ello, se espera trabajar conjuntamente con ONU-Hábitat, especialmente en la actualización del Plan de Ordenamiento Territorial, con el objetivo de establecer una visión de ciudad que permita transitar hacia un desarrollo urbano sostenible.

## **B. Reflexión de las políticas de vivienda y hábitat en América Latina y el Caribe**

### **1. Intervención de Jonathan Malagón González<sup>4</sup>**

Los ODS se han vuelto una parte fundamental de la narrativa de los gobiernos de América Latina y el Caribe.

Los 5 retos más grandes que hoy tiene la región para el cumplimiento de los ODS en temas de vivienda hábitat y servicios públicos por los que se debe trabajar más fuertemente para alcanzar las metas propuestas para 2030 son:

- i) 127 millones de personas viven en asentamientos de origen informal, es decir entre el 20% y el 30% de la población de ALC. Esto implica además grandes desafíos sobre propiedad y titulación, provisión de bienes públicos y de servicios públicos. Gestionar esta cifra alarmante implica no solamente grandes inversiones sino grandes decisiones y voluntad política. En particular, el Estado no debe generar incentivos perversos para los asentamientos informales, debe dar por el contrario una voz de aliento que reconozca la realidad de las personas que viven en los barrios informales encontrando un balance entre el control urbano y la titulación de predios.
- ii) El proceso de urbanización en América Latina no se detiene. Todos los días 18 mil personas entran a las áreas urbanas de nuestra región bien sea por natalidad o migración. El tamaño de lo urbano crece cada año en 6,7 millones de personas. Se necesita hacer un ejercicio detallado de ordenamiento territorial para responder al proceso de urbanización que avanza muy rápidamente.

---

<sup>4</sup> Ex Ministro de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia (2018-2022), Ex Presidente MINURVI (2020-2021).

- iii) 161 millones de personas aún no tienen agua potable en condiciones óptimas y seguras. Se necesita alcanzar la meta de universalización del agua que requiere garantizar el acceso con cobertura, continuidad y que su calidad no tenga afectaciones (riesgos de consumo mínimos). A 2030 este indicador debe llegar a cero para lo cual se necesitan fuertes inversiones focalizadas en dos segmentos de la población:
  - En la ruralidad dispersa, en las zonas más apartadas de las urbes, y
  - En los asentamientos de origen informal.
  - El 90% de los latinoamericanos que hoy no tienen agua se encuentran en estos dos segmentos.
- iv) 422 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> son emitidas anualmente por el sector constructor de vivienda.
- v) 4,6 millones de personas desplazadas venezolanas y refugiadas en la región. Se debe pensar cuál es la respuesta desde el punto de vista habitacional, de déficit y de servicios y bienes públicos.

Los gobiernos de América Latina y el Caribe han implementado instrumentos novedosos para hacerle frente a estos desafíos, por lo que se quiere dar un breve recuento de acciones concretas que han realizado ante estos desafíos:

- Promover el acceso a vivienda. Casi todos los países de la región tienen programas de déficit cualitativo lo que representa una innovación para los países de ALC. Hace 15 años no se daba esta respuesta de política de innovación institucional de programas de déficit cualitativo para la recuperación de entornos y viviendas ya existentes. Si bien los países han entendido la importancia de continuar con mayores volúmenes de construcción se pone de manifiesto que esto no es suficiente y que se necesitan mejoramientos de barrios y viviendas, lo cual es una lección de América Latina y el Caribe para el mundo.
- Algunos ejemplos de programas enfocados en solucionar el déficit cualitativo de la región son:
  - Programa de Mejoramiento de Barrios, Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial de Uruguay (Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial de Uruguay, n.d.)
  - Casa Verde e Amarela (Casa Verde y Arilla), Ministério do Desenvolvimento Regional do Brasil (Ministério do Desenvolvimento Regional do Brasil, n.d.).
  - Programa Mejoramiento Integral de Barrios, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento de Perú (Gobierno de Perú, n.d.).
  - Programa de Mejoramiento de Viviendas y Barrios. Ministerio de Vivienda y Urbanismo de Chile (Ministerio de Vivienda y Urbanismo del Gobierno de Chile, n.d.)
  - Mi México Late Programa de Mejoramiento Urbano, Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. (Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial - MVOT, n.d.)

En el caso de Colombia, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio lanzó el programa Casa Digna y Vida Digna (Ministerio de vivienda, ciudad y territorio de Colombia, n.d.). Una de las metas del programa fue beneficiar a 600 mil hogares entre 2021 y 2022, cifra que se superó en 2021 con más de 607 mil hogares beneficiados. También se han logrado 426 mil equipamientos y mejoramiento de entorno, 116 mil mejoramientos de viviendas, 62 mil titulaciones de predios y 3 mil conexiones intradomiciliarias.

- Crecimiento Urbano Ordenado. De los 42 países de MINURVI solo 7 países contaban con una política nacional y plan de ordenamiento territorial en 1999. En 2021 33 países cuentan con una ley, política y/o plan de ordenamiento territorial, es decir el 80% de los países de la región que albergan el 97% de la población de ALC.

En Colombia el gobierno nacional ha acompañado la actualización de Planes de Ordenamiento Territorial (POT) para 212 municipios, en los cuales se ha invertido 5.2 millones de dólares para estudios de riesgo para que las municipalidades con menores ingresos puedan actualizar sus planes.

- Universalizar el acceso al agua potable. Ejemplos de programas que entienden la importancia de contar con un enfoque diferencial que permite atender a las poblaciones que mayormente sufren la falta de acceso al agua potable (ruralidades dispersas, barrios de origen informal)
- Algunos ejemplos de programas para alcanzar la universalización del agua en América Latina y el Caribe son:
  - Programa de Agua Potable Rural, Ministerio de Obras Públicas de Chile (Dirección de Presupuestos del Gobierno de Chile, n.d.)
  - Programa de Agua Potable y Saneamiento (PAPS), Instituto Costarricense de Acueducto y Alcantarillado (Gobierno de Costa Rica, 2021)
  - Agua al Campo y Agua al Barrio, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia (Gobierno de Colombia, n.d.)
- Fomentar la construcción sostenible. La mayor parte de los ministerios de la región tienen un capítulo de sostenibilidad y varios países como Perú, Colombia, México, Chile, Costa Rica y Paraguay cuentan con programas específicos para incentivar la construcción verde: En el caso de Colombia a través del programa ECOberturas se generó el primer subsidio para la compra de vivienda no VIS construidas bajo criterios de sostenibilidad.
- Atención a la población migrante. Para 2021 existen 5 países de la región que trabajan de la mano con la Unión Europea para traer buenas prácticas e intercambiar experiencias y aprendizajes de la experiencia en programas y políticas de atención al migrante. Por otra parte, el trabajo de la banca multilateral, como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco Mundial, han estado activos apoyando con financiación de recursos no reembolsables, con asesoría técnica y acompañamiento. En el caso de Colombia han apoyado el diseño del instrumento de política pública migratoria en la región y en los primeros pilotos de respuesta desde lo urbano a la migración.

Para finalizar es importante destacar los logros que ha tenido MINURVI dentro del período 2020-2021:

- Fortalecimiento institucional a través de la creación de una Secretaría Técnica liderada conjuntamente por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL y ONU-Hábitat. Esta Secretaría brindará el acompañamiento y asesoría para fortalecer el trabajo y articulación entre los gobiernos de la región, con organismos internacionales y con otros actores involucrados en el quehacer de la vivienda y el

desarrollo urbano. Además, fungirá como repositorio de todas las actividades y avances que se realicen y apoyará en la realización de las Asambleas Generales de la MINURVI.

- Construcción de conocimiento. Actualmente MINURVI se ha consolidado como un equipo que produce conocimiento a través de distintos materiales de difusión que comparte públicamente con el propósito de alcanzar una estandarización comparativa entre países de la región. Se logró publicar 1 libro de MINURVI, 20 boletines que realizan mapeos de prácticas, experiencias y aprendizajes en vivienda y urbanismo de la región, 12 laboratorios, y 2 foros.
- Intercambio de experiencias a través de la realización de dos Asambleas Generales de MINURVI: Asamblea XXIX que se realizó de manera virtual en Bogotá en medio de la pandemia, y la Asamblea XXX realizada en Cartagena de Indias.

## II. Políticas urbanas nacionales y postpandemia

### A. La importancia del rol de las ciudades y comunidades

#### 1. Intervención de Darío Herrera Falcones<sup>5</sup>

En el ámbito del desarrollo sostenible y la gran importancia que han llegado a tomar las ciudades en Ecuador, se tomó la decisión de definir acciones y regular un plan que enfrente los desafíos de la urbanización, a saber: i) la distribución de la renta, ii) la calidad del hábitat y de la vivienda, iii) el acceso al suelo, a bienes y servicios de educación y salud, iv) oportunidades de empleo y, v) creación de patrimonio.

El marco normativo existente en Ecuador, por medio de la Constitución de la República, reconoce los derechos a: i) un hábitat seguro, ii) salud y, iii) una vivienda adecuada y digna. El desafío actual se encuentra en diseñar las políticas públicas que permitan articular los diferentes niveles de gobierno permitiendo el trabajo en conjunto para el desarrollo sostenible del hábitat y cuidado del medio ambiente.

Es así como el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda presenta el Plan Nacional de Hábitat y Vivienda de Gobierno, que tiene por objetivo disminuir el déficit habitacional con componentes legales, normativos y financieros, regulando la tenencia del suelo y el acceso a la vivienda para mejorar la calidad de vida de las personas. El ministerio ha tomado el rol principalmente de ser un ente facilitador de manera transparente y consistente, acudiendo a todos los actores y sectores involucrados, para que sea una política pública de vivienda que perdure en el tiempo y ajustada a la realidad.

El plan pretende proveer de 463 mil soluciones de hábitat bajo cuatro programas kits semillas, que permitan a los ecuatorianos tener títulos de patrimonio heredables, con proyectos que integren a la comunidad e incentiven las capacidades productivas. El ministerio tomó un rol de creador de políticas públicas, a través de la transparencia y el uso de la tecnología potenciando las alianzas público-privadas. Se buscó la solidaridad tanto como la rentabilidad, debido a la gran importancia del sector de la industria de la construcción, la mayoría perteneciendo al sector de vivienda en Ecuador, liderando, capacitando

---

<sup>5</sup> Ex Ministro de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ecuador (2021-2022).

y generando interacción con los municipios para la creación de los planes de ordenamiento territorial y uso de gestión del suelo y lograr comunidades productivas y resilientes.

El plan de Ecuador además va acorde a los compromisos adquiridos internacionalmente. El plan impacta en 12 de los 17 ODS con un énfasis en la erradicación de la pobreza (ODS 1), agua segura y saneamiento (ODS 6), ciudades productivas, inclusivas y resilientes (ODS 11) y cambio en los patrones de producción y consumos (ODS 12). El plan también busca avanzar en el cumplimiento de los objetivos que Ecuador asumió en la cumbre de Hábitat III celebrada en Quito en el 2016. El ministerio como rector de la Política de Hábitat y Vivienda trabaja para que las ciudades y asentamientos humanos permitan que todas las personas puedan gozar de igualdad de derechos y oportunidades, convirtiendo así la Agenda de Hábitat Sostenible del Ecuador 2036 en su hoja de ruta para encaminarse hacia la construcción de ciudades más sostenibles y que respeten el medio ambiente.

## **B. Política nacional del hábitat 2020-2040**

### **1. Intervención de Irene Campos Gómez<sup>6</sup>**

La propuesta de Política Nacional de Hábitat se origina en la revisión de tres políticas en Costa Rica: 1) la Política Nacional de Vivienda, 2) la Política de Ordenamiento Territorial y 3) la Política de Desarrollo Urbano. También incorpora los temas de la Nueva Agenda Urbana por medio de una revisión conceptual sobre la gobernanza política, su aplicación, duración y resultados.

En general, se propone como objetivo disminuir el déficit habitacional de manera cuantitativa y cualitativa, incorporando conceptos como la sostenibilidad ambiental e inclusividad bajo el enfoque multinivel y el enfoque multiactor. En particular, se integraron los gobiernos locales, los diversos servicios públicos y equipamientos encargados de los barrios, hábitat, agua, comunicación, salud y educación, entre otros.

La Política Nacional del Hábitat está integrada por principios transversales de universalidad, coordinación, adaptación y resiliencia. Adicionalmente se incluyen enfoques de derechos humanos, igualdad y equidad de género, participación, gestión integrada del territorio, sostenibilidad y gestión de riesgo. Además, cuenta con cuatro ejes que son: i) gobernanza territorial, educación y participación, ii) planificación territorial, que busca el acompañamiento a los gobiernos locales, iii) desarrollo territorial sostenible, asociado a la construcción sostenible y resiliente, vinculado al plan de descarbonización de la economía y a aquellos esquemas de subsidio para que los proyectos de vivienda cumplan con las normativas ambientales y, iv) desarrollo integral de asentamientos humanos y vivienda adecuada, asociado al programa denominado Vivienda Urbana Inclusiva y Sostenible, al uso del suelo eficaz y competente para generar políticas públicas que logren densificar las ciudades grandes o intermedias y que ayuden a regenerar terreno urbanos.

La Política Nacional de Hábitat es innovadora al consolidar las tres políticas existentes, definiendo una hoja de ruta técnica y una hoja de ruta política. Este planteamiento se construyó con los equipos técnicos de diferentes instituciones y del sector, además de ser revisada internacionalmente, generando una política inclusiva, actualizada e integrada políticamente con distintos actores. Por ejemplo, también participó el Instituto Nacional de Desarrollo Rural, la Comisión Nacional de Emergencia, el Instituto Nacional de Vivienda y Urbanismo, el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal y dentro del gobierno central se incluyó también al sector de ambiente y energía con el respaldo de MIDEPLAN y muchas otras más relacionadas con el tema del hábitat.

---

<sup>6</sup> Ex Ministra de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica (2018-2022).

A partir del análisis multiactor se resaltó la importancia de la coordinación y el cómo generar una gobernanza eficaz. Para esto se creó en esta política el Sistema Nacional del Hábitat, que define un órgano central, una comisión de seguimiento y a la vez mesas de trabajo operativas para cumplir con la política de ordenamiento del territorio orientado al transporte. Al mismo tiempo se tiene despliegue territorial a través de los grupos de trabajo llamados "corales" para discutir distintos temas de interés. Se creó un evaluador independiente que se encarga de hacer una evaluación de esta política determinando su cumplimiento y eficacia. Los ejes de esta política tienen lineamientos, acción estratégica, productos, indicadores, etapas, línea de base, metas, plazos, los distintos actores y coordinador. Específicamente, 26 resultados, 96 acciones y 159 productos. El impulso de esta política es totalmente innovador ya que es intersectorial, multiactor, muy necesario para enfrentar los desafíos del cambio climático que Costa Rica tiene en la actualidad y otorgar soluciones para el hábitat y las familias de manera inclusiva y coordinada.

## C. Política urbana nacional en Cuba

### 1. Intervención de Anelis Marichal<sup>7</sup>

La Política Nacional Urbana de Cuba se enmarca en el concepto de desarrollo sostenible y busca un desarrollo integral y pleno para cada uno de sus ciudadanos, así como lograr un desarrollo económico con equidad y con mayores niveles de vida de la población.

La Política Nacional Urbana está compuesta por tres componentes:

- i) Marco jurídico dado por el Anteproyecto de Ley de ordenamiento territorial y urbano y la gestión del suelo.
- ii) Programa de acciones, con enfoque multinivel y multiactor, a través del plan para la implementación de la Nueva Agenda Urbana Cubana (NAUC).
- iii) El Referente espacial por medio del Esquema Nacional de Ordenamiento Territorial (ENOT).

Se destaca que la Política Nacional Urbana ha sido creada con la participación de organismos de la administración central, con varias universidades y con organizaciones de la sociedad civil que han participado en los gobiernos locales.

La NAUC está articulada con la Agenda 2030 y además con el Plan Nacional de Desarrollo Económico Social al 2030. El ENOT tiene diferentes componentes para su visión estratégica. Cuba tiene una población mayoritariamente urbana con 77,2% pero al mismo tiempo ha experimentado un decrecimiento en la población desde el 2020 y más del 21% de la población es mayor de 60 años. Luego, es importante para el país crear una política que integre en su población, con sus características de dispersión geográfica y distribución etaria, las respuestas al desarrollo económico y las potencialidades del territorio. También se busca asegurar el funcionamiento del Sistema de Asentamientos Humanos y reforzar la implementación y control del ordenamiento territorial a partir de un efectivo proceso de participación institucional y ciudadana liderado por el gobierno.

Las dos políticas estratégicas descritas anteriormente buscan responder al reto de facilitar un hábitat seguro y saludable, reconocido como derecho constitucional, y tienen que ser acompañadas con elementos de distribución de suelo, movilidad eficiente, y de protección, seguridad y preparación para el cambio climático. También se enfatiza la importancia de no solo crear nuevas viviendas y

---

<sup>7</sup> Directora General de Ordenamiento Territorial y Urbanismo del Instituto Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbanismo (INOTU), Cuba.

urbanizaciones sino también revitalizar y recuperar el espacio, especialmente en los barrios que están degradados, en condiciones de precariedad e informalidad.

En 2018 se aprobó la Política de la Vivienda que ha creado 121.886 viviendas que ha estado acompañada de servicios, espacios públicos e infraestructura para lograr una vivienda adecuada. En 2021 se identificaron 77 buenas prácticas que se relacionan a los ocho ejes estratégicos del Plan de Estado NAUC con mayor representatividad en la planificación, vivienda e infraestructura técnica y también contribuyen a la implementación de las metas de los ODS con mayor representación en el objetivo 11.

Se resalta que la mayor brecha de la Política Urbana Nacional (PUN) está en aumentar el espacio fiscal local. Cuba ha tenido avances en esta área con la construcción de herramientas como la de financiación para el desarrollo, trabajando en metodologías para determinar el valor del suelo sobre la base de catastros y también con acciones de capacitación con la asistencia técnica de ONU-Hábitat y CEPAL.

Finalmente, los próximos pasos hasta 2030 incluyen liderar la asistencia técnica de la implementación de la NAUC al nivel local, la implementación continua de consideraciones ambientales incluyendo un sistema de transporte bajo en carbono en La Habana, el monitoreo y evaluación de los indicadores de la PUN y continuar avanzando en la Nueva Agenda Urbana en Cuba en línea con las distintas políticas en el país.

## **D. Políticas urbanas nacionales y pospandemia: Brasil**

### **1. Intervención de Mirna Quindere Belmino Chaves<sup>8</sup>**

En Brasil 211 millones de personas habitan en áreas urbanas, es decir el 86% de la población total, lo cual ha sido el resultado de un proceso de urbanización altamente acelerado que ha dejado grandes retos en el país. Dentro de los principales desafíos encontramos que Brasil cuenta con un déficit de viviendas estimado en 5.9 millones y cuenta con un aproximado de 24.9 millones de viviendas inadecuadas, las cuales presentan algún tipo de deficiencia de infraestructura por la propia edificación o por la irregularidad de la ubicación de las viviendas. Para que el déficit no continúe aumentando se estima que Brasil necesita producir 1.2 millones de nuevas viviendas por año entre 2019 y 2030 (a través del indicador de la formación de nuevas familias), lo que demuestra la necesidad de aumentar el stock de viviendas y contar con programas e iniciativas para apoyar a la producción y mejoramiento de viviendas en el país.

A continuación, se presentan algunos de los principales programas que se están liderando e implementando en el país:

- “Minha Casa Minha Vida” (Mi Casa Mi Vida) es un programa que en la última década ha logrado producir 5.8 millones de viviendas y el cual se ha concentrado en las familias de más bajos recursos que no logran pagar una financiación tradicional (estrato 1 de atención). Este programa también ha logrado atender a parte de la clase media-baja a través de subsidios para la reducción de intereses para adquirir casa propia.

Las grandes inversiones realizadas en “Minha Casa Minha Vida” (Mi Casa Mi Vida) crearon un mercado habitacional social muy importante. El 64% de toda la producción habitacional que sucedió en el país en el año 2013 provino del programa y permitió que el país pasara por un período importante de aprendizaje en temas de urbanización de asentamientos precarios y acciones para responder al déficit cualitativo de las viviendas inadecuadas. También se logró con proyectos pilotos financiados por el BID

---

<sup>8</sup> Subsecretaría Nacional de Vivienda de Brasil (Diretora do Departamento de Urbanização da Secretaria Nacional de Habitação).

consolidar el concepto de urbanización integral que permitieron elevar las condiciones de habitabilidad en las favelas.

- “Casa Verde y Amarela” (Casa Verde y Amarilla). Recientemente Brasil aprobó una ley muy importante que trae un conjunto de intervenciones posibles en la Política de Vivienda:
- Financiamiento y provisión para la producción de nuevas viviendas (aumento del stock cuantitativo).
- Mejoramiento de asentamientos precarios, mejoramiento de viviendas y regularización de tierras para promover la mejora del stock de viviendas existente para abordar las desigualdades habitacionales.
- Desarrollo y fortalecimiento institucional de los gobiernos locales para que tengan mayor éxito y eficiencia en el despliegue de programas de vivienda, movilidad, saneamiento, entre otros. Revisión del Plan Nacional de Vivienda y cursos de educación a distancia.
- Innovación y calidad en la industria de la construcción a través del “Programa Brasileiro da Qualidade e Produtividade do Habitat” (Programa brasileño de Calidad y Productividad del Hábitat). Trabaja en temas de materiales de construcción, sistemas innovadores de tecnología, incorporación de una agenda verde, el uso racional de agua, y el ciclo de vida de los materiales.

Por otra parte, Brasil cuenta con un Plan Nacional de Hábitat de 2009 - 2023 de planificación a largo plazo, el cual se compone por cinco ejes principales:

- i) Financiación y subsidios
- ii) Arreglos institucionales
- iii) Estrategias urbanas y territoriales
- iv) La cadena de la construcción
- v) La sustentabilidad

El desafío actual más grande para Brasil es la falta de recursos para la inversión en su planeación por lo cual es necesario encontrar alternativas para este escenario de pocos recursos fiscales para seguir atendiendo a la población de bajos recursos. También se resalta la importancia de ver alternativas de propiedad que incluya al alquiler como una solución habitacional importante para el futuro y para las nuevas generaciones.



### III. Hacia el derecho a la vivienda digna y a las ciudades ordenadas

#### A. Un país de propietarios: resultados Mi Casa Ya y PVG II

##### 1. Intervención de Daniel Gómez Gaviria<sup>9</sup>

En los últimos años Colombia ha cumplido con éxito la reducción del déficit de vivienda urbana y rural. Sin embargo, se debe seguir profundizando esta política. En este punto es clave que los programas de vivienda logren ser estructurados de una manera que llegue a todos los segmentos de la población, gatillando cambios sociales y en calidad de vida.

El sistema de evaluación y monitoreo en el sector de vivienda en Colombia es de gran importancia y el Departamento Nacional de Planeación (DNP) cumple con la función de coordinar y desarrollar políticas interseccionales, y en particular selecciona programas para implementar evaluaciones de impacto. El sector de vivienda, desde 2006 ha tenido 14 evaluaciones de programas de los cuales 5 fueron evaluaciones de impacto. Las evaluaciones han avanzado de manera progresiva con el fin de entregar lineamientos y mejores recomendaciones para la correcta implementación de los programas. Se destacan dos programas de vivienda donde DNP ha evaluado su impacto en Colombia: Viviendas Gratuitas Fase II y Mi Casa Ya.

El Programa de Vivienda Gratuita nació con el fin de ser una herramienta para mitigar una falla del modelo de otorgamiento de subsidios de vivienda y está dirigido a poblaciones de alta vulnerabilidad. La evaluación de impacto del programa, hecha con el liderazgo del Centro Nacional de Consultoría y la Universidad de los Andes, incluyó un grupo de control y un grupo de tratamiento que demostró que el programa redujo ostensiblemente el déficit en vivienda, mejoró la calidad de vida y ubicación, no solo porque las familias tienen su propia vivienda sino también porque es resultado de un cambio en el entorno de la vivienda y un mayor acceso a servicios públicos. El programa también tiene

---

<sup>9</sup> Ex Subdirector General Sectorial del Departamento Nacional de Planeación (2019-2022), Colombia.

resultados positivos en disminuir la probabilidad de la familia de estar en una situación de pobreza y aumenta los ingresos del jefe del hogar. Por otro lado, aumentan los efectos en equidad de género al beneficiarse mucho más las jefaturas del hogar dadas por mujeres.

El segundo programa, Mi Casa Ya, brinda un subsidio progresivo, según el nivel de ingresos, a la cuota inicial de la vivienda y un subsidio a la tasa de interés del crédito hipotecario durante los primeros 7 años del crédito. El proceso de selección es de “primero en llegar, primero en entrar” donde los interesados se dirigen hacia una entidad financiera o al fondo nacional del ministerio y luego hay una evaluación si la vivienda que el interesado elige cumple con los requisitos para luego aprobar o no el crédito. Un dato que resalta del programa es que el 94% de las familias en el programa habitan en la vivienda. La metodología de la evaluación de este programa no tiene la aleatorización del sorteo como en el programa de Vivienda Gratuita, pero utilizaron una metodología de variables instrumentales para hacer el análisis. Los resultados de este programa son similares al programa Vivienda Gratuita: una reducción en el déficit de vivienda, en términos cuantitativos y cualitativos, y la disminución en la probabilidad que las familias sean pobres, y por el otro lado hubo un aumento en acceso a servicios públicos, mejora la accesibilidad a diferentes sitios de interés, la seguridad de los entornos, el aumento en el empleo formal y en los ingresos del hogar.

En el análisis de costo-beneficio, los dos programas tienen una tasa interna de retorno privado y social muy alta. Las inversiones son buenas desde el punto de vista del balance privado para los hogares beneficiarios, pero también desde el punto de vista social con las externalidades positivas de ambos programas. Para terminar, se concluye que ambos programas traen muchos beneficios en términos de reducción de pobreza, aumento de ingresos y bienestar de los hogares.

La importancia de tener estas evaluaciones para poder informar la evolución de los programas de vivienda es que permite mostrar donde están las ganancias y donde están los temas para mejorar. Lo anterior permite entregar argumentos con evidencia sólida a los ministerios de finanzas.

A su vez, estos programas de vivienda incidirán en nuevos hogares que en el futuro van a demandar menos subsidios y menos apoyos sociales de otros programas sociales. Lo anterior, muestra efectos sinérgicos con claros resultados positivos fiscales para el futuro.

## **B. Conferencia: recomendaciones del informe Ciudades y Pandemia de ONU-Hábitat**

### **1. Intervención de Elkin Velásquez<sup>10</sup>**

La presentación se centra en las recomendaciones del informe de ONU-Hábitat, Ciudades y Pandemia: Hacia un futuro más verde, justo y equitativo<sup>11</sup>.

Después de destilar toda la información que se compiló a nivel global en el informe de Ciudades y Pandemia, se resaltan dos elementos clave que se deben tener en cuenta para el desarrollo sostenible de las ciudades de la región. Por un lado, se encuentra la revolución de la proximidad y el impacto que tiene la localización para conectar la vivienda a bienes y servicios básicos como el agua, así como a la acción comunitaria para desarrollar un trabajo de proximidad a nivel de barrio.

---

<sup>10</sup> Representante Regional de ONU Habitat para la Región de América Latina y el Caribe.

<sup>11</sup> Véase ONU-HABITAT “Ciudades y Pandemia: Hacia un futuro más verde, justo y equitativo”, Nairobi, 2021 [en línea] <https://onuhabitat.org.mx/index.php/informe-ciudades-y-pandemias-hacia-un-futuro-mas-justo-verde-y-equitativo#:~:text=El%20nuevo%20informe%20de%20ONU,30%20de%20Marzo%2C%202021.>

Por otra parte, se destaca la importancia de los bienes públicos regionales los cuales han sido esenciales para generar intercambios de experiencias entre los países para enfrentar problemas y concebir soluciones a los grandes desafíos que tiene ALC. Un ejemplo vivo de estos bienes regionales, que son limitados, es la MINURVI la cual se debe seguir fortaleciendo.

Con la pandemia se evidenció aún más la necesidad de seguir impulsando y fortaleciendo nuestros bienes públicos regionales que permiten trabajar en conjunto y articular a diversos gobiernos nacionales y locales, a la sociedad civil, academia, entre otros actores clave. El 95% de los casos de infección y muertes se dieron en ciudades en un contexto donde el 56% de la población mundial son habitantes urbanos y donde los mayores afectados por la pandemia se encuentran en zonas urbanas vulnerables y precarias. En ese sentido, se hace fundamental consolidar esfuerzos hacia los barrios y población más vulnerable a través de políticas públicas y del trabajo interno interdimensional e interministerial de los países, con el fin de integrar las áreas de trabajo y esfuerzos financieros que permiten generar un mayor impacto.

En este informe se presentan también nuevas vulnerabilidades que se expresan en las ciudades y que potenciaron los impactos de la pandemia, lo que ameritó un enfoque más explícito de derechos humanos basado en principios de justicia social y económica. Algunas de estas son las condiciones de hacinamiento que son más visibles en barrios vulnerables, la necesidad de diversificar los usos de suelo y generar más áreas residenciales debido a la vulnerabilidad de los sitios de trabajo y las nuevas formas de trabajo que emergen, y la situación de los sistemas colectivos de movilidad y transporte donde se deben abordar los déficits exacerbados por la pandemia en estos servicios y su integración con el sector vivienda. Por ello, se debe seguir trabajando en responder a las situaciones post-pandemia, articular las agendas de desarrollo y materializar la integración de diferentes sectores y áreas de trabajo a través de la vivienda que permitan generar impactos en el desarrollo y la forma en que se organiza la ciudad.

Adicionalmente, se señala que en América Latina y el Caribe se debe acelerar la acción no solamente con la implementación de estrategias y proyectos de vivienda, pero también de barrios sostenibles. En esta lógica se deben establecer modelos de negocio, estructuras técnicas y financieras, así como fomentar la innovación, evaluaciones, y contar con recursos públicos y privados. Desde ONU-Hábitat se viene trabajando en el “Cities Investment Facility” (Mecanismo de Inversión en Ciudades) para avanzar en esa dirección.

Para concluir, se resalta que la pandemia demostró el poder y los impactos positivos que tienen las comunidades empoderadas en sus barrios, por lo que se hace impajaritable plantear y facilitar espacios para generar un verdadero proceso no solamente de participación y consolidación de esas comunidades sino de co-creación.

## **C. Panel Retos de la política de vivienda en Colombia después de la pandemia**

**Moderadora: Vanessa Velasco<sup>22</sup>**

La discusión se realizó bajo el marco del documento “Hacia la comprensión de las políticas de vivienda en un escenario post-covid en Colombia” (World Bank, 2021), el cual fue elaborado por el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio de Colombia en colaboración con Fedesarrollo y el Banco Mundial. El documento sintetiza los principales retos y hallazgos de las políticas y programas de Vivienda del país.

---

<sup>22</sup> Especialista en desarrollo urbano del Banco Mundial.

El documento fue parte de la preparación de la operación de crédito que el Banco Mundial tiene con el gobierno de Colombia el cual financia los programas como mejoramiento de vivienda, renta para poblaciones vulnerables, infraestructura de cohesión social y mejoramiento de barrios, entre otros.

Bajo ese contexto, el panel presenta las consideraciones generales del documento, políticas y programas, y, los principales retos y hallazgos aplicables a la región de América Latina y el Caribe.

### **1. Intervención de Víctor Saavedra<sup>13</sup>**

Colombia tiene una importante fortaleza respecto a distintos programas de vivienda consolidados que son principalmente los que soportan la compra de viviendas y que fueron considerados como la primera línea de la política de vivienda en el documento. Sin embargo, existen otras dimensiones no consolidadas donde se encuentran los retos futuros que se traducen en dos tipos de programas, Programas de apoyo a la renta y subsidios a la vivienda usada y programas para mejoramiento de viviendas y barrios. Estos últimos programas se deben abordar desde dos perspectivas:

- i) Intervenciones directas contratadas por el gobierno nacional, donde se consideran programas como “Casa digna, vida digna” y el desarrollo de microcréditos subsidiados. En Colombia se tienen varias entidades para el otorgamiento grande de créditos, pero no hay apoyo a esos subsidios para el mejoramiento de vivienda o el de mejoramiento integral de barrios.
- ii) Por otra parte, se deben considerar las redes primarias de acueductos y alcantarillados hasta las conexiones intradomiciliarias en el mejoramiento de barrios que es el componente más importante del déficit en Colombia.

Actualmente existen programas desarrollados con este enfoque, pero son insuficientes y muy poco relevantes presupuestalmente frente a la demanda que existe y no cuentan con los objetivos que el país necesita para reducir significativamente el déficit. A su vez estas políticas existentes requieren integrarse y poner énfasis en la población rural, migrante y minorías étnicas que tienen el déficit cualitativo más elevados que el resto de la población.

### **2. Intervención de Carlos Ruiz<sup>14</sup>**

El documento sentó las bases para la operación de crédito de más de 100 millones de dólares y con un componente de 36 millones de dólares donación no reembolsable. En particular, se estableció la justificación de las líneas de acción hacia futuro de la política de vivienda del país.

Parte de la línea del documento busca como hacer un rebalanceo para reorientar los esfuerzos desde los programas de adquisición hacia los de mejoramiento. Esta reorientación se realiza a partir de un análisis de costo-efectividad, que entrega la mejor forma de utilizar los recursos, al mostrar cuanto se reduce el déficit habitacional por cada peso que se invierte en materia de vivienda.

Destaca el avance del programa “Mi casa” para la adquisición de viviendas y su alta relación en costo-eficiencia. Resalta que la evolución en los indicadores de actividad económica del programa ha presentado importantes ganancias en eficiencia en el tiempo, ya que, para ejecutar mayores niveles de actividad el presupuesto ha sido cada vez menor. Para lo anterior, fue clave la consolidación institucional, el rol de la inversión privada y la confianza que se tiene en el funcionamiento del sistema de vivienda del que son parte los hogares. En particular, la confianza de los hogares en la continuidad de los subsidios, de los desarrolladores en la disponibilidad y del gobierno en la seguridad de seguir delante de manera continua.

---

<sup>13</sup> Investigador Asociado de Fedesarrollo y Ex Viceministro de Vivienda de Colombia (2018-2019).

<sup>14</sup> Viceministro de Vivienda de Colombia (Feb 2020-Ago 2022).

Se resaltó que Colombia, en relación a otros países, invierte menos en la política de vivienda (alrededor de 0,2% del PIB) que el promedio de América Latina (alrededor de 0,5% del PIB). Para poder reducir esta brecha dada por el déficit relativo, ya mencionado, se presentan dos elementos claves:

- i) Limitantes para aumentar el presupuesto en un contexto de restricciones fiscales.
- ii) En términos operativos, el hecho de asignar más recursos a un programa no necesariamente se garantiza su ejecución ni los impactos deseados ya que depende de si los proveedores ya existen o no. La duración del tiempo para el desarrollo de mejoramientos de vivienda es mayor cuando aún no se tienen las diferentes partes del sistema funcionando ni la experiencia necesaria.

Se mencionó el caso de Cartagena donde el primer mejoramiento fue largo debido a que se necesitaba tener el sistema funcionando y se tuvo un primer ciclo de 15 meses. A partir del funcionamiento del sistema se puede hablar hoy de ciclos de 5 a 6 meses.

En este contexto se señaló que, dado el peso del sector vivienda en el presupuesto público, es posible que, con el rebalanceo ya mencionado entre adquisición y mejoramiento, no sea necesario sacrificar el modelo adquisición. En particular, si bien el modelo de adquisición puede ser menos costo-eficiente a la hora de atacar el déficit habitacional, su disminución puede generar efectos negativos sobre el nivel de empleo y el de actividad económica.

Asimismo, se indicó que no necesariamente el déficit cualitativo habitacional se puede reducir únicamente con intervenciones de mejoramiento. Por ejemplo, puede haber viviendas que requieran muchas intervenciones en donde es más sencillo acceder a una vivienda nueva para salir de la condición de déficit habitacional.

De los dos millones y medio de hogares en condición de déficit, en el contexto de necesitar intervención de pisos, siendo una de las intervenciones más efectivas, solo veintiocho mil familias saldrían de la condición de déficit. Se concluye finalmente que los lineamientos incluidos en el documento que permiten reducir el déficit habitacional de la manera más efectiva y eficiente requieren garantizar los recursos al 2025 como lo ha venido desarrollando el Banco Mundial y sin sacrificar el modelo de adquisición que ha resultado ser efectivo.

### 3. Ronda de preguntas y comentarios

Dentro de la ronda de preguntas, se discutieron los retos que enfrenta el país como desplazamiento interno, COVID-19, migración y cómo el gobierno colombiano en este contexto ha podido desarrollar sus programas. Asimismo, se presentaron las reformas y acciones que la siguiente administración de Colombia debiera considerar para el desarrollo de política programas de vivienda. En ese sentido, las siguientes preguntas fueron dirigidas a los panelistas:

- A Carlos Ruiz se le consultó: ¿Cuáles han sido algunas de las líneas con las cuales el gobierno colombiano a pesar de los retos de desplazamiento interno, COVID-19, migración ha podido desarrollar sus programas y cuáles son las enseñanzas que habría ahí?
- Se rescata la institucionalidad del país en materia de vivienda que se basa en la confianza en el sistema, construida durante muchos años. Primero, trabajando por el lado de la oferta y posteriormente con el enfoque en la demanda. Sin esa confianza no se hubiese podido actuar con velocidad durante la pandemia para poner protocolos de bioseguridad y subsidios. Por ejemplo, para bicicletas y otros, donde se cuenta con un ritmo de ejecución de subsidios muy significativo. En ese sentido, se ha aprovechado un sistema que ya venía funcionando.
- El reto es construir la misma institucionalidad en otras líneas de política habitacional. Por ejemplo, abordar los desafíos en poblaciones en condición de víctima, en la capilaridad de

los subsidios, en ruralidad y en llegar a zonas alejadas del país, y en población migrante. En el caso de subsidios de arrendamiento para migrantes, se espera que el modelo funcione para luego poder replicarlo y escalarlo en otros países de América Latina. En este contexto, se destacó que el Banco Mundial otorgó más de 36 millones de USD de donación no reembolsable con lo cual se espera llegar a diez mil subsidios de arrendamiento ejecutados en el menor tiempo posible.

- A Víctor Saavedra se le preguntó, desde el análisis técnico y basado en las reflexiones de la publicación, ¿Cuáles pueden ser las tres reformas o acciones que la próxima administración en Colombia debería considerar para acelerar o continuar el desarrollo de política y programas de vivienda?.
- Se mencionó la relevancia de contar con un balance entre adquisición y mejoramiento. No considera que hay que reducir subsidios de programas como “Mi casa ya” para desarrollar la política de mejoramiento debido a que dichos programas contribuyen a los niveles de empleo que se tienen en el país. Considera que existen recursos que se pueden optimizar y consolidar en otras entidades. Por ejemplo, se pueden consolidar los recursos en el Ministerio de Vivienda sobre la política de mejoramiento de barrios y de vivienda debido a que hoy se encuentran dispersos entre entidades del gobierno nacional.
- Como segundo punto, indicó que el programa de vivienda rural necesita acelerar los tiempos de ejecución y tener un planeamiento a largo plazo teniendo un componente de mejoramiento. Hoy la mitad de la población que vive en déficit habitacional se encuentra en zona rural cuando representan el 20% de la población lo que evidencia un desbalance significativo en la atención a población rural. Considera que el gobierno debería desarrollar una planeación a cinco o seis años para la vivienda rural y elaborar un programa que logre reducir el déficit de forma significativa con un componente de mejoramiento relevante.
- Finalmente, resaltó la necesidad de tener una mejor coordinación entre el sector agua y vivienda en la secuencia de intervenciones de la red primaria y conexión intradomiciliaria debido a que la condición de déficit más importante es la falta de acceso a alcantarillado.

## IV. Articulación para la consolidación de ciudades y territorios resilientes

### A. Panel Vivienda, suelo y movilidad: potenciar la articulación de políticas públicas e inversiones para una mejor ciudad

**Moderador: Diego Aulestia**<sup>15</sup>

Desde CEPAL se ha trabajado en el concepto de Gran Impulso para la Sostenibilidad como forma de concretar el cambio estructural en la región. El gran impulso para la sostenibilidad es una reorientación coordinada de política pública multinivel, multisectorial, con mayores tasas de inversión y cambios en regulaciones en el régimen tributario. Lo anterior debe ser compatible con medidas ambientales, sociales y económicas con el fin de desarrollar estrategias públicas que enfrenten los problemas estructurales de América Latina y el Caribe. Así, reduciendo la brecha externa, incrementando la competitividad de los sistemas nacionales teniendo a la ciudad y la igualdad al centro del desarrollo junto a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, se puede propiciar un círculo virtuoso entre vivienda, movilidad y suelo.

---

<sup>15</sup> Diego Aulestia, Jefe de la Unidad de Asentamientos Humanos, CEPAL.

**Diagrama 1**  
**Visión integral CISI**



Fuente: Elaboración propia.

La movilidad se observa como una política social y económica, es decir bajo una amplia dimensión y un enfoque comprensivo, especialmente debido al crecimiento urbano en la región que llevará a que, en 2030, el 86% de los habitantes de la región estarán en zonas urbanas. Dentro del tema de vivienda, se reafirma que tienen que haber programas conectados con la trama urbana y la ciudad para una disminución del déficit de vivienda. En cuanto al suelo es clave el tema de localización y la captura de valor del suelo.

Dentro de la región se ha visto un interés en electromovilidad, en movilidad sostenible, siendo esto una oportunidad para una reorientación de políticas, incremento de tasa de inversión y muchos más. Entonces, cuando se habla de ciudad sostenible, se incluye la movilidad urbana como el transporte público y su transformación ya sea de nuevas flotas o la transformación de unidades de diésel hacia unidades eléctricas, generando modelos sostenibles de ciudades inclusivas e inteligentes. Así la movilidad urbana tiene que ser vista como un acceso equitativo a la ciudad, una reactivación de la economía, una expansión del empleo, encadenamientos productivos y por supuesto contribución a la descarbonización, llevando a lo que sería el derecho a la ciudad.

La recuperación transformadora requiere el involucramiento de todos los niveles de autoridades, que por ejemplo en el caso de la vivienda, se generen viviendas adecuadas, asequibles, con la generación de materiales sostenibles y reciclados. Con este marco global se enmarcará la situación contextual de la política pública de los países que componen este panel.

## 1. Intervención de Irene Moreira<sup>16</sup>

La Nueva Agenda Urbana promueve la construcción de ciudades más integradas, compactas y conectadas. Lo que será posible mediante la planificación, el diseño urbano, la legislación, la gobernanza y la economía urbana.

La Estrategia Nacional de Ciudades Sostenibles del Uruguay busca lograr la mayor inclusión de la Nueva Agenda Urbana en las políticas públicas, los procesos de planificación y gestión de las ciudades, avanzando en la implementación de los compromisos internacionales. El mayor desafío es avanzar hacia la construcción de ciudades capaces de cubrir las necesidades de sus habitantes, adaptándose a los cambios y sin comprometer las necesidades de las generaciones futuras.

Uruguay, en el último censo del año 2021, mostró que el 95% de su población es urbana, convirtiendo el espacio urbano en un tema central. Por tanto, promoviendo la construcción de ciudades como un lugar de accesibilidad universal a los bienes y servicios y a un hábitat inclusivo.

La sostenibilidad ha sido un tema central para el desarrollo y construcción urbana, reafirmado por la ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible. Para la planificación y gestión urbana sostenible existen 5 dimensiones claves:

- i) Crecimiento y consolidación
- ii) Movilidad y conectividad
- iii) Infraestructura verde y espacio público
- iv) Vulnerabilidad urbana
- v) Participación y gobernanza

La movilidad sostenible incluye erradicar el uso del vehículo particular promoviendo el uso multimodal, promoviendo un sistema que permita el acceso a la ciudad y a la satisfacción de las necesidades básicas de forma segura y equitativa, limitando las emisiones de gases y generaciones de ruidos, cuidando el medio ambiente, siendo económicamente accesible y ofreciendo alternativas a los modos de viaje.

Los espacios verdes se preocupan de introducir la vegetación dentro de la trama urbana para mejorar las funciones ambientales como:

- La disminución de la temperatura
- Captura de carbono
- Control de inundaciones
- Control acústico, calidad del aire
- Otros vinculados a la salud de las personas y
- Otros relacionados a la adaptación a los efectos de cambio climático y la variabilidad climática.

La construcción de un sistema de espacios públicos es clave para conformar ciudades inclusivas. El espacio público incluye zonas verdes cualificadas y equipamientos recreativos y/o deportivos y es primordial por ser un espacio de convivencia ciudadana.

---

<sup>16</sup> Ministra de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente de Uruguay.

La participación ciudadana se encarga de integrar a los diferentes sectores sociales, promoviendo el empoderamiento de estos actores y que asuman responsabilidades compartidas en búsqueda del desarrollo y transformación urbana.

La Estrategia Nacional de Acceso al Suelo urbano del Uruguay, busca impulsar cambios en el acceso al suelo urbano para los programas de vivienda social y el desarrollo urbano, y se estructura sobre tres ejes programáticos:

- i) Optimización y sustentabilidad del suelo urbanizado
- ii) Adquisición pública del suelo urbanizado
- iii) Gestión del suelo público

La implementación de la Estrategia se organiza sobre 19 líneas de trabajo y con acciones a corto plazo. En particular, se busca identificar áreas de oportunidad, mejorar el uso del suelo en la promoción pública de vivienda, implementar proyectos urbanos habitacionales, reutilizar inmuebles urbanos vacíos y degradados y desarrollar instrumentos de gestión para impulsar el mayor aprovechamiento del suelo urbano.

Dentro de la movilidad, se está desarrollando el proyecto Hacia un Sistema de Movilidad Urbana Sostenible y Eficiente (MOVÉS) que promueve la movilidad sostenible eficiente y con bajas emisiones de carbono. Su ejecución está a cargo de los ministerios de Industria, Energía y Minería, el de Ambiente y el Vivienda y Ordenamiento Territorial. Bajo este proyecto se está realizando en relevamiento nacional de buenas prácticas de movilidad urbana para conocer registrar y difundir las diversas medidas de movilidad ejecutadas a nivel nacional para entender los impactos positivos, pero también los desafíos como la resistencia al cambio, los paradigmas institucionales, los culturales, las barreras económicas y tecnológicas, entre otros.

Finalmente, teniendo en cuenta todos los elementos ya planteados hay que saber que no todas las ciudades son iguales y por tanto existirán distintas prioridades para transitar a una movilidad sostenible.

## 2. Intervención de Felipe Ward<sup>17</sup>

El Ministerio de Vivienda y Urbanismo en Chile trabaja de manera coordinada e integral junto a los demás ministerios para hacer planes maestros pensando en la ciudadanía. Un ejemplo es la coordinación con el Ministerio de Transporte, para lograr que durante la pandemia se usarán lugares como veredas, terrazas y crear nuevas vías para acomodar el transporte público. De ahí que se empieza a utilizar el concepto de integración social, que es pensar a las ciudades no solamente como construcción de viviendas, sino como espacios mixtos que agrupen a todas las personas en torno a los objetivos de los ciudadanos. Por ello, es clave la coordinación permanente entre los ministerios.

Actualmente se está trabajando en la política del Banco de Suelos para tomar decisiones a mediano y largo plazo con suelo público, no solamente pensando en construcción de viviendas sino en la toma de decisiones, en general, en materia infraestructura pública. Por ello, es relevante comprender las externalidades negativas de la segregación urbana si no se toman las decisiones correctas.

El Ministerio de Vivienda y Urbanismo está impulsando la integración social a través de, por ejemplo, la compra de suelo público para el desarrollo de proyectos. Dentro del ministerio es importante la construcción y entrega de soluciones habitacionales que van de la mano con el urbanismo y la regeneración urbana. Se han encontrado lugares en las grandes ciudades de Chile donde hay muchos edificios tanto públicos como privados que están mal utilizados o subutilizados y se están volviendo a

---

<sup>17</sup> Ex Ministro de vivienda y urbanismo de Chile (2020-2022).

utilizar para poder incorporarlos dentro de las políticas del ministerio. Destacan los programas como Micro Radicación o Pequeños condominios que buscan aumentar la densidad y mejorar las condiciones habitacionales o la Ley de Aportes al Espacio Público y normativas para viviendas de integración.

Dentro de los principales desafíos para Chile, surge la distribución del desarrollo inmobiliario en donde se necesita de normativas y la modificación de instrumentos de planificación territorial, íntimamente conectado también con la política de transporte y de movilidad, con planes a mediano y largo plazo. Por ello, el ministerio ha incorporado instrumentos de planificación territorial y el trabajo coordinado entre los distintos ministerios. Desde el 2014 se han implementado una serie de modificaciones normativas para una política urbana que opere e interactúe en distintos niveles ya sea local, regional y nacional.

Para finalizar, se menciona como el ministerio ha estado trabajando hacia una intensificación equilibrada, a través del uso de suelos mixtos que se integre en una sola política pública, en la construcción de buenas soluciones habitacionales y también la integración en materia de transporte y de ciudad y el transporte extendido y diverso. Resalta el programa Ciudades 2050, un plan a largo plazo que requiere de la coordinación de los distintos niveles públicos y que genere políticas públicas teniendo en cuenta como elemento central a las ciudades, con una continuidad en el tiempo entre las distintas administraciones.

### **3. Intervención de Daniela Martínez<sup>18</sup>**

El Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial de Panamá es la unidad rectora, facilitadora y promotora de la política nacional de vivienda y ordenamiento territorial para un desarrollo sostenible en el país.

En el ministerio existen diversos proyectos de inversión y programas de vivienda. Por ejemplo, destacan el programa de Techos de Esperanza y el programa de Mejoramiento Habitacional. También existen nuevos proyectos relacionados con albergues, urbanizaciones y diferentes edificaciones para llegar a las familias más vulnerables, por ejemplo, el Plan Progreso, que es un plan de gradualidad residencial social que les permite a las familias crecer y sentir la pertenencia a una vivienda. También se resalta el Plan Recuperando Mi Barrio, el Plan de Empleabilidad Comunitaria a través de la cooperación interinstitucional, y el Convenio de Cooperación de Juntas Comunales donde se trabaja con las autoridades locales.

En los diferentes proyectos elaborados en la ciudad de Panamá hay un fuerte involucramiento por parte del ministerio en los materiales utilizados en la construcción de las viviendas, considerando las condiciones climáticas del país, se han utilizado materiales para que la calidad de la vivienda también mejore. A su vez, la generación de empleo también ha sido un tema muy importante, y por medio del Plan Progreso se ha puesto énfasis en ese objetivo, a través de la cooperación con las pequeñas y medianas empresas y la entrega de capitales semilla, siendo clave para que las familias puedan generar sus propios ingresos al contar también con una vivienda.

En Panamá, existen 5 comarcas indígenas, y para el ministerio ha sido importante cuidar la idiosincrasia de cada grupo indígena. Por ello, se han diseñado diferentes tipos viviendas elaborando una propuesta con materiales propios del lugar y respetando los métodos de construcción de cada cultura. Por ejemplo, con la Comarca Emberá Wounaan se utilizó el bambú.

Se están legalizando diferentes asentamientos informales y en cuanto a los temas de Ordenamiento Territorial, también se está incentivando la reactivación económica, por medio del Fondo Solidario de Vivienda, con la entrega de 10 mil balboas a las familias que requieran su vivienda

---

<sup>18</sup> Viceministra de Vivienda de Panamá.

por primera vez, con una inversión total de 600 millones, resultado de las alianzas público-privadas, y la generación de 90 mil empleos. Al mismo tiempo, se promovieron normativas como la Ley 255 que establece un régimen de intereses preferenciales en ciertos préstamos hipotecarios y dictan otras disposiciones importantes.

En movilidad, el ministerio ha trabajado en la elaboración del Plan Parcial para el Ordenamiento Territorial del área de influencia de la línea 3 del metro. Para el ministerio es importante que los nuevos proyectos de vivienda tengan acceso de movilidad. El plan parcial, consiste en el establecimiento de normas de uso de suelo y zonificación para el área de influencia donde se tiene establecido pasar la tercera fase de la línea ferroviaria. El trabajo con los distintos actores, como el sector privado o los gobiernos locales, ha sido muy importante y el ministerio ha tomado acciones como entidad facilitadora, ya sea reduciendo los tiempos de trámites burocráticos o instalando juntas de planificación en los municipios. Lo anterior, buscando la ejecución conjunta de los planes de ordenamiento territorial.

#### **4. Intervención de Anelis Marichal<sup>19</sup>**

La ciudad es un sistema complejo compuesto de muchas partes. En Cuba se ha apostado por un modelo de ciudades sostenibles, siendo muy importante la forma en la que se conectan todos sus componentes, actividades y espacios. Es posible diseñar la ciudad desde dos principios, primero el de desconcentración entre las partes que la integran y a su vez desde el principio de concentración, en el sentido de que cada una de esas partes tengan múltiples usos, donde las políticas de suelo, vivienda y movilidad estén muy bien interconectadas entre ellas.

Las ciudades principales en Cuba tienen planes de ordenamiento aprobados por los gobiernos municipales. También se validan algunos planes por parte del consejo de ministros, cuya función es hacer cumplir las políticas o ver cómo se pueden realizar. Existe un permanente llamado a repensar sobre cómo y hacia dónde se necesitan intervenciones, donde está la demanda de los servicios y dónde hay espacios, adecuándose las intervenciones a cada espacio y ciudad. Se han tomado determinaciones a nivel nacional donde han podido lograr las articulaciones necesarias como, por ejemplo, en los centros históricos. Por ejemplo, en la ciudad de Camagüey se ha ido articulando un transporte limpio, que no dañe el centro histórico, y con una circulación más sana que propicie el transporte peatonal e incorpore nuevas formas de transporte.

La Nueva Agenda Urbana ha servido mucho para apoyar la articulación del urbanismo en los distintos ministerios en Cuba, desde los ejes de la planificación, vivienda, movilidad y accesibilidad junto al de infraestructura, financiación y economía urbana. En cuanto a la legislación, se encuentra en proceso la Ley del Ordenamiento Territorial Urbano y Gestión del Suelo, junto a la actualización de la Ley de Vivienda, siendo construidas a partir conversaciones y debates actuales. Hoy en día, se busca que los principales actores participen en los procesos de intercambio, de definición de problemas y soluciones para construir una política coordinada y localizada territorialmente.

#### **5. Ronda de preguntas y comentarios**

Se destaca el concepto de ciudad consolidada. También se resalta el trabajado de regenerar zonas centrales proveyendo mejores condiciones de vida y movilidad, incluyendo temas como movilidad sostenible y activa. Por ejemplo, el equipamiento urbano, se tiende a dejar relativamente de lado cuando se habla sobre movilidad pública sostenible. Lo anterior permite profundizar con las siguientes preguntas:

¿Cuáles son los espacios que existen para aprovechar los co-beneficios de las inversiones relacionadas con la movilidad activa o movilidad sostenible?

---

<sup>19</sup> Directora General de Ordenamiento Territorial y Urbanismo del Instituto Nacional de Ordenamiento Territorial y Urbanismo (INOTU), Cuba.

¿Cuál creen ustedes que podrían ser las posibilidades o el potencial precisamente de, a través de esos beneficios, atraer mayor inversión, generar mayor actividad económica, diversificar la economía y activar las cadenas productivas?

Felipe Ward destaca el rol del ministerio ya que, por medio de la inversión pública, se genera empleo, se trabaja con las pequeñas y medianas empresas, y ayudan a mejorar las relaciones entre el Estado y las personas. Resalta que las alianzas entre mundo privado-público son fundamentales para el trabajo del ministerio. Menciona la importancia de recuperar áreas centrales, regenerar espacios, de la buena utilización de los espacios públicos y de atraer la inversión privada en movilidad, construcción de viviendas y utilización de nuevos materiales como, por ejemplo, la utilización de madera. Entonces, las recuperaciones, inversiones y alianzas público privadas están conectadas entre sí para lograr este propósito.

Daniela Martínez afirmó que en el caso de Panamá la construcción de la línea 3 del metro se ubica específicamente en el área Oeste de la ciudad, donde está la mayor concentración de personas buscando acceso a las viviendas, con limitaciones de movilidad. Por lo anterior, en esta zona es donde se ha focalizado el programa Fondo Solidario de Vivienda en el que se trabaja en conjunto con el sector de la construcción. También se han implementado incentivos para atraer inversiones a esa área, incrementando la cantidad de anteproyectos y siendo un ejemplo de cómo la movilidad, el suelo y la vivienda se unen como un solo eje para garantizar la reactivación económica.

Anelis Marichal habló acerca del proceso de regeneración de las ciudades, la ocupación de los centros, la generación de espacios y de la creación de las pequeñas, medianas y micro empresas asociadas al sector de servicios y la construcción. También resalta la utilización de nuevas tecnologías e innovación en la producción de materiales para la construcción de viviendas. Destaca la incorporación de la movilidad limpia, aprovechando la topografía de la ciudad y acondicionando la infraestructura siempre con la inclusión de visiones de sostenibilidad para poder recuperar y reactivar la económica. Ejemplifica que el sector de turismo ha funcionado desde hace muchos años con una vinculación activa entre sector estatal y privado, con altos encadenamientos y considerándolo una gran oportunidad para la reactivación económica.

Se cierra el panel rescatando el desafío de la resistencia al cambio y los paradigmas institucionales. Finalmente, se destaca la importancia de promover nuevas visiones e ideas que propicien el desarrollo sostenible de una región cada vez más urbana con problemas que serán resueltos en las ciudades.

## **B. Panel La agenda de vivienda en Centroamérica y República Dominicana (Región SISCA), México, y Colombia: potenciando el diálogo y la colaboración entre países**

**Moderadora: Ana Claudia Rossbach<sup>20</sup>**

### **1. Intervención de Anita Araceli Zetina<sup>21</sup>**

Centroamérica actualmente es una de las regiones más vulnerables al cambio climático y que ha experimentado el segundo proceso de urbanización más acelerado del mundo, junto a altos flujos migratorios y brechas sociales que repercuten en la segregación urbana y en la formación de asentamientos informales donde habita el 29% de la población de la región. Dicha situación fue agravada durante la pandemia y por los fenómenos climáticos que vienen afectando a la región, y, llevó

<sup>20</sup> Ex Gerenta Regional para América Latina y el Caribe - Cities Alliance (2019-2022).

<sup>21</sup> Secretaría de la Integración Social Centroamericana SISCA.

a generar una respuesta integral proponiendo cambios estructurales basados en el desarrollo sostenible y resiliencia como parte de la estrategia en favor a la vivienda y desarrollo urbano inclusivo. Tras la pandemia, se puso en marcha la primera etapa de implementación de un plan para la Recuperación, Reconstrucción social y Resiliencia llamado Plan 3R con una perspectiva de integración regional, reactivación social y económica. El plan tuvo el apoyo de la Unión Europea, FAO, OIT y ONU-Hábitat. Los ejes del plan son:

- Protección social y construcción de sistemas de cuidados
- Generación de empleabilidad y el empleo
- Abordaje de asentamiento informales y desarrollo urbano sostenible

Entre los objetivos del tercer eje, se encuentra la lucha contra la desigualdad y segregación urbana enfocado en la urbanización inclusiva y resiliente. Se contempla el desarrollo de marcos de planificación, fortalecimiento de capacidades para su implementación, mapeo y caracterización de los asentamientos informales para la toma de decisiones, y, promover la renovación barrial con la articulación de políticas sociales.

Paralelamente al Plan 3R, se formuló el Plan Regional para la implementación de la nueva agenda urbana en Centroamérica y República Dominicana (PRINAU-SICA) donde se busca promover el desarrollo urbano sostenible considerando a la ciudad como un bien público mediante la planificación urbana territorial inclusiva. La elaboración del plan contó con el apoyo del programa EUROsocial, ONU-Hábitat y Cities Alliance.

El Plan PRINAU-SICA pone a la vivienda como el elemento articulador, impulsando políticas integrales de modo que se creen ciudades y asentamientos urbanos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. A su vez, busca reducir la desigualdad socio-espacial con especial atención a los grupos en condiciones de vulnerabilidad como mujeres afrodescendientes, migrantes entre otros hacia la prosperidad urbana inclusiva. A su vez, se enfoca en reducir el déficit habitacional, acelerar acciones para mitigar y adaptarse al cambio climático, poner énfasis en el mejoramiento barrial y factores como la tenencia del suelo. Este plan tiene un enfoque transversal de género de forma que no se perpetúen desigualdades.

Tanto el Plan 3R como el PRINAU-SICA definen las prioridades regionales para el desarrollo urbano, ponen a la vivienda como un elemento central y en consonancia con una política de ciudad que articula distintos ámbitos de desarrollo urbano social. El desafío queda en la implementación. Se espera que estos instrumentos puedan alinear la cooperación al desarrollo y estimule los procesos de intercambio técnico entre países de la región.

## 2. Intervención de Melina Castro Urquiza<sup>22</sup>

La Política de Vivienda en México, contiene 7 pilares de vivienda adecuada propuestos por ONU-Hábitat.

- i) La seguridad en la tenencia
- ii) Disponibilidad de servicios públicos
- iii) Asequibilidad para acceder a viviendas
- iv) Habitabilidad
- v) Accesibilidad a servicios públicos

---

<sup>22</sup> Directora General de Desarrollo Urbano, Suelo y Vivienda de México. Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (México).

- vi) Ubicación
- vii) Adecuación cultural considerando los diferentes usos y costumbres

A su vez, la importancia para el gobierno de considerar políticas de vivienda enfocadas a la población sin seguridad social y de bajos ingresos, de rescatar espacios públicos y de vivienda abandonada.

Se destacó que los instrumentos de planeación de vivienda y desarrollo urbano en México parten de dos premisas, el enfoque de derechos basado en planeación, en forma concreta, el acceso a vivienda adecuada y considerar a las personas al centro.

Con miras a avanzar en el rezago habitacional se desarrolló la Estrategia Nacional de Autoproducción, la principal estrategia de vivienda de México. Una de sus aristas es la producción social de vivienda como un proceso participativo en donde la comunidad forma parte de las decisiones en torno a su vivienda y hábitat al que pertenecen.

Asimismo, se mencionó que integrar a las personas ha significado un cambio de paradigma radical, y, de esta forma, alinear a los organismos vivienda bajo la misma visión con foco en la vivienda y las personas que viven en ella.

En cuanto a la autoproducción de vivienda, se revisó y se hizo un diagnóstico del rezago habitacional que existía en México enfocado en el déficit cualitativo. Se identificó que cerca de 8,5 millones de viviendas habitadas tenían algún tipo de rezago habitacional y la cantidad de viviendas construidas no habían sido suficientes para abatir significativamente este rezago. Asimismo, se identificó a su vez, que cinco de los estados de la república mexicana concentra mayormente la necesidad de vivienda y en base a ello se vio necesario contar con una estrategia de focalización territorial. En ese sentido, la estrategia se enfocó en el mejoramiento y ampliación de vivienda junto a incorporar la autogestión y tomar en cuenta las necesidades regionales con una estrategia de focalización territorial. Así, las Estrategia Nacional de Autoproducción responde incorporando a las familias al centro del diseño, ubicación y financiamiento.

Esta estrategia se compone de 5 ejes;

- i) Suelo que cuenta con una política nacional. Esta implica apoyar el desarrollo de certeza jurídica del terreno y un programa de escrituración.
- ii) Vinculación con el desarrollo urbano con 3 pilares: metodológico, de capacitación y de financiamiento para las autoridades locales.
- iii) Financiamiento para la autoproducción en todos los organismos nacionales de vivienda en México.
- iv) Asistencia técnica integral con profesionales asesorando a las familias sobre las viviendas y el cumplimiento de criterios técnicos.
- v) Comunicación donde se cuenta con la plataforma llamada "Decide y construye" dirigida a las autoridades en México de diferentes niveles de gobierno y a todos quienes decidan incursionar en un esquema de autoproducción contando con toda la información necesaria para llevarlo a cabo.

En SEDATU se cree que para el desarrollo de la estrategia se necesita un sentido de corresponsabilidad, por tanto, no solo el sector público juega un papel a través de sus organismos, sino también el sector privado y el sector social junto a la población organizada, y los organismos internacionales para llevar a cabo la visión de la organización.

Finalmente, cada uno de los ejes para la autoproducción ya cuenta con logros donde se han articulado 12 programas de financiamiento y subsidio. La plataforma "Decide y construye" cuenta con

casi 800.000 mil visitas a menos de un año de lanzamiento y se tiene 900 asistentes técnicos en suelo además de contarse con casi 30.000 acciones de regularización en lo que va de la presente administración. Por tanto, se concluye que la vivienda tiene un rol central dentro del desarrollo urbano con principios y etapas de planeación concretas.

### 3. Intervención de Lidia Fromm Cea<sup>23</sup>

El proyecto de vivienda “Integración y Desarrollo de Mesoamérica”, comenzó como un proyecto político para consolidar la paz y la democracia y fomentar la cooperación regional de México con Centroamérica, que nace formalmente como parte de esta cooperación en 1996 el cual ahora cuenta con 10 países miembros trabajando en conjunto para atraer recursos financieros y técnicos bajo prioridades compartidas. Una de las 10 prioridades que tiene el proyecto es la de vivienda, que se aborda de una manera multisectorial e integral promoviendo el desarrollo urbano y la construcción de ciudades que puedan cumplir su función social económica y ambiental de forma sostenible. Bajo ese contexto, existe el Programa de Intermediación Financiera para la Vivienda Social bajo una cooperación entre países y el Banco Centroamericano de Integración Económica, que tiene por objetivo desarrollar la vivienda en la región a largo plazo y de forma sostenible, atendiendo el rezago habitacional.

Los orígenes de este proyecto se remontan al año 2018 cuando México lanza el programa para el Desarrollo de Vivienda Social en Centroamérica con recursos del acuerdo de San José y teniendo como socio implementador al Banco Centroamericano de Integración Económica, esto resultó en la construcción de un diseño para la ejecución de esos recursos y que a la vez pudiesen otorgar garantías y créditos de largo plazo a intermediadores que coloquen los recursos con foco en hogares de bajos ingresos.

Con los recursos, se gestionaron 59 desembolsos canalizando más de 62 millones de dólares a través de 14 cooperativas e instituciones financieras. De esta manera, beneficiando a más de 8 mil hogares de bajos ingresos en países como Nicaragua, Guatemala, Costa Rica, El Salvador y Honduras. Uno de los puntos más importantes es el trabajo que se ha realizado con instituciones de intermediación, y las actividades como el mejoramiento de barrios y talleres sobre intercambios de experiencia en la incorporación de biodiversidad y servicios ecosistémicos en la planificación urbana.

Para el año 2022, se tiene como desafío continuar construyendo una agenda coherente y alineada con la agenda Hábitat, agenda 21 y el plan de acción sobre asentamientos humanos con el liderazgo de México y Colombia en el proyecto Mesoamérica. Al mismo tiempo, hay interés en participar en el seguimiento de una hoja de ruta sobre la recuperación de la región en temas urbanos y de vivienda, especialmente, luego de los dos mega huracanes experimentados y potenciar la complementariedad y cooperación entre los países de la región, así como las capacidades técnicas, de manera alineada con los planteamientos de MINURVI.

Existe un fuerte interés en seguir fortaleciendo el trabajo en conjunto con la secretaría de la integración social de Centroamérica, también los espacios de aprendizaje y buenas prácticas como la plataforma mesoamericana de cooperación sur-sur.

Para finalizar, el programa, muestra diferentes formas de cooperación en la región y que además se han ido consolidando a través de una red entre las cooperativas o los intermediarios financieros y que también tiene un impacto en la vida de las personas a nivel local, en las comunidades y en los asentamientos humanos, colocando a la persona en el centro de las políticas públicas.

---

<sup>23</sup> Directora Ejecutiva, Proyecto Integración y Desarrollo Mesoamérica de la Región Mesoamérica.

#### 4. Intervención de José Luis Acero<sup>24</sup>

Para lograr los objetivos de desarrollo sostenible y los resultados en vivienda y agua, existen tres retos en la región, uno coyuntural como la pandemia que retrasó varios indicadores como la reducción de pobreza o competitividad de actividad económica en la región. El segundo reto es la desigualdad que dificulta poder lograr los objetivos de desarrollo sostenible. Por último, el cambio climático donde la región es una de las más vulnerables a este, y por tanto es necesario diseñar políticas que incluyan la planificación del territorio, que contribuyan a reducir los gases de efecto invernadero y adaptar los territorios a las vulnerabilidades.

Uno de los principales resultados que se han logrado con los diferentes programas de vivienda y agua en Colombia, tomando en cuenta esos desafíos, es la concentración de los esfuerzos en la asignación de recursos y en los programas de demanda. Colombia es el país, después de Turquía, que vende más viviendas en el mundo. A pesar de la pandemia, Colombia experimenta un crecimiento sostenido de la venta de viviendas en los últimos cuatro años. Por tanto, también ha ayudado la reactivación económica a nivel local y regional con 32 sectores del país que presentan encadenamientos con el sector de la construcción teniendo mayores efectos multiplicadores que otros sectores. Así entonces se profundizó en los programas de demanda y en la asignación de subsidios directos a las familias o a través del sistema financiero que ayudó a incrementar las ventas. Si bien han habido desafíos, por ejemplo, en las cadenas de logística, la dirección del gobierno fue clara. Asignándose el presupuesto más alto de la historia en infraestructura de agua y saneamiento básico, sector que además se encontraba en déficit.

Esta asignación presupuestal en el 2021 de 1.3 billones de pesos en infraestructura fue parte del programa Compromiso Colombia, como parte de la reactivación económica el cual buscaba cumplir los objetivos de desarrollo sostenible no solo para asegurar los índices de cobertura y calidad sino para incentivar la actividad económica con puestos de trabajo. A su vez, uno de los temas importantes es el cierre de brechas entre sector urbano y rural a través de la asignación presupuestal considerando que alrededor del 22% de la población vive en el sector rural.

A través de la apuesta tanto por programas de demanda y una mayor asignación presupuestal se han obtenido estos resultados como que de las 192,000 viviendas en venta en el 2021, cerca del 70% son de interés social y donde alrededor del 43% ha sido adquirida con ayuda del Estado, como un subsidio directo a la familia o a través de las tasas de interés. Se apostó en equidad en la asignación de subsidios, es por eso que, en familias que recibían entre cero y dos salarios mínimos, anteriormente se entregaba solo el 25% de los subsidios asignados. Ahora, se están viendo niveles de asignación de 78%. Todo esto ha ayudado a reducir los retrocesos que ha generado la pandemia en los indicadores de pobreza y vulnerabilidad y así alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible.

Asimismo, sobre el sector agua, por ejemplo, el enfoque tradicional ha sido en la cobertura. Sin embargo, actualmente, aplicando una mirada de equidad, se puso el indicador y el objetivo en función de la cantidad de personas que no tenían acceso al recurso, las cuales oscilaban entre 4.6 y 5 millones de personas. Así, se crearon programas y asignaron de recursos para el acceso a agua y alcantarillados poniendo foco en el acceso en sectores rurales, asegurando su acceso universal, cobertura, calidad y sostenibilidad para el 2030. Como resultado, más de 2.5 millones de personas que no contaban con acceso a acueductos y cerca de 2.3 millones de personas que no tenían acceso a alcantarillado hoy cuentan con estos.

---

<sup>24</sup> Ex Viceministro de área y saneamiento de Colombia (2018-2022).

Por último, existe la necesidad darles continuidad a las políticas a largo plazo. Además, es importante considerar políticas complementarias y que apoyen al desarrollo sostenible para enfrentar el cambio climático como la planificación territorial y acompañamiento a los municipios en la actualización de planes de ordenamiento territorial, enfocados también en materia de agua por ejemplo sobre el tratamiento de aguas residuales, aseo y reciclaje.

De esta manera, la vivienda y el agua se ha visto como temas fundamentales para la política económica, social y ambiental de Colombia, logrando resultados como la generación de empleo y reducción de la pobreza durante la pandemia, esperando que se continúe en este camino de sinergias y cambios de paradigma, reducción de la desigualdad y promoción de la equidad.

## 5. Intervención de Tulio Vázquez López<sup>25</sup>

En América Latina existen siete grandes retos de la financiación de vivienda en Latinoamérica en los que la región debería enfocarse. Estos son:

- Demanda y su caracterización
- Soluciones habitacionales
- Habilitadores de crédito
- Financiación soluciones
- Uso de la información
- Equidad de género y población vulnerable
- Sostenibilidad y resiliencia

Alrededor de esas ideas se ha puesto mucho énfasis en Latinoamérica sobre la adquisición de viviendas, y como al mismo tiempo, esto tiene que ir creciendo de una manera más eficaz y potente a través de tres grandes soluciones en adición a la adquisición, con:

- i) Mejora y ampliación
- ii) Alquiler
- iii) Autoproducción

Así entonces, caracterizar mejor el parque habitacional e identificar y vincular mejor los recursos financieros. Pensando en el crédito, no solo en los segmentos de bajos ingresos, pero también incluyendo a las personas de ingresos medios para entender mejor cómo hacer que los programas funcionen de la manera más eficiente posible. Otro aspecto importante para considerar, es que no todas las familias vivirán en una sola casa durante toda su vida, para esto hay identificar los ciclos de vida que tienen las familias que también necesitan de soluciones habitacionales distintas. En este sentido es importante pensar en los incentivos en el sector de ingresos medios y como aterrizarlo en el sector de ingresos bajos.

Es por esto que una estrategia de financiamiento tiene que pensar en los habilitadores de crédito, con un enfoque en la visión del territorio y comunidad junto a la cobranza, que va a permitir la sostenibilidad y viabilidad, para servir mejor a todos los actores involucrados. Esto incluye pensar en vincular la calidad de la infraestructura y el equipamiento urbano como parte de la revisión de puntaje de crédito, pensar en los fondos de garantía para portafolios diferenciados por segmentos de

---

<sup>25</sup> Vicepresidente de Comunicación y Gestión del Conocimiento de la Unión Interamericana para la Vivienda (UNIAPRAVI).

poblaciones vulnerables, y también pensar en cómo fortalecer e incentivar mayores inversiones entre el sector público y privado en fortalecer todo el marco regulatorio de ejecución de garantías.

Otro reto en la región, es cómo pasar de la limitación en el fondeo que tienen los gobiernos en la región. Hoy existe un movimiento global sobre el financiamiento verde en materia de vivienda social, incentivar la competencia por esos recursos y realizar las co-inversiones necesarias. Un aspecto importante para la financiación de vivienda es tener más sistematización de la evaluación de impacto de los programas y los productos de crédito. Otro detalle importante, es la certificación de la vivienda, a partir de la certificación está comprobado cómo se pueden atraer los fondos verdes y cómo entonces puede incrementarse el desempeño que tengan las viviendas con respecto a sus atributos.

También es muy relevante el uso de la información, cuyo desafío principal es entender el ciclo de ingreso gasto de las familias que conecte la información de la compra de los enseres domésticos como el servicio de celular, la televisión por cable, elementos de información que sirvan para proyectar de una manera más precisa cómo se están comportando esas familias ante el compromiso de un producto de crédito y hacerlo de esta manera asequible, como también es importante digitalizar las hipotecas punta a punta, que permita hacer mucho mejor la experiencia del usuario y que la satisfacción que tenga una familia de acceder a una solución habitacional vaya de acuerdo a las expectativas y características de las comunidades y regiones y tener la data necesaria para canalizar los productos de crédito.

Utilizar la data en los mejoramientos de vivienda también es muy importante y que se convierta en un programa permanente y sistemático. En esta misma línea, también existe la necesidad de articular toda la data que existe sobre los territorios, la cual se encuentra en institutos nacionales de estadísticas que servirán para añadir más información a la estrategia de financiamiento de vivienda. Como la digitalización del proceso de las hipotecas, no solo en una parte del proceso sino en todo el proceso, que creará una mejor experiencia al usuario.

Tener además una prioridad de equidad de género en la vivienda, en la aplicación de los recursos de los gobiernos será una herramienta de transformación de las familias en toda la región. Como también, tener vehículos financieros dirigidos hacia los segmentos de la población más vulnerables, las personas que migran y las personas discapacitadas.

Para terminar, hay que pensar de manera innovadora en cómo conectar las estrategias de financiamiento con la eficiencia energética, especialmente con el tema del agua. Junto a tener una gestión integral del territorio, con una política de financiamiento de vivienda que tenga en cuenta los riesgos naturales, y que así permita atraer las inversiones de los productos de crédito.



## V. Atendiendo las tareas encomendadas por la XXIX Asamblea General de la MINURVI

### A. Intervención de Joseluis Samaniego<sup>26</sup>

Adoptada el 20 de octubre de 2016, la Nueva Agenda Urbana representa una hoja de ruta, basada en principios, lineamientos y campos de acción, que busca guiar a las ciudades hacia un cambio de paradigma, a partir de una urbanización bien planificada, donde todos los sectores se incorporen en las estrategias de desarrollo. Está pensada como un recurso para diferentes actores de gobierno en la búsqueda del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por medio de cinco pilares: políticas urbanas nacionales, legislación y regulaciones urbanas, planificación y diseño urbano, economía local y finanzas municipales, e implementación local.

Junto con esta agenda, se establece el Plan de Acción Regional para la implementación de la Nueva Agenda Urbana en América Latina y el Caribe, formulado por CEPAL en el año 2017, el cual reconoce la sostenibilidad ambiental como principio rector y destaca la necesidad de incorporar las dinámicas de interdependencia dentro de las ciudades para integrar los procesos de planificación. Bajo este marco de referencia, las ciudades de la región avanzan en el cumplimiento de los compromisos de la Nueva Agenda Urbana, con base en una visión articulada y coherente.

Ahora bien, durante la XXIX Asamblea General del Foro de MINURVI, en función de estos compromisos adquiridos y la necesidad de realizar esfuerzos concretos, se dispone la creación de una Secretaria Técnica al interior del Comité Ejecutivo del Foro, a cargo de la CEPAL y ONU-Hábitat, que asumen, conjuntamente, las siguientes funciones, incorporadas en la Declaración de Bogotá:

---

<sup>26</sup> Director de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe-CEPAL, Naciones Unidas.

- Puesta en marcha de la Secretaría Técnica: la cual incluye el apoyo a la Plataforma UHPH en su objetivo de promover el intercambio de buenas prácticas y Planes para Centro América y República Dominicana a partir del Plan de Acción Regional para la implementación de la NAU liderado por la CEPAL
- Actualización del reglamento interno
- Operación misional
- Intercambios de conocimiento y buenas prácticas
- Herramienta de apoyo a la implementación y seguimiento de la Nueva Agenda Urbana
- Preparación de la 30ª. Asamblea General MINURVI
- Avances en la construcción de bienes públicos regionales

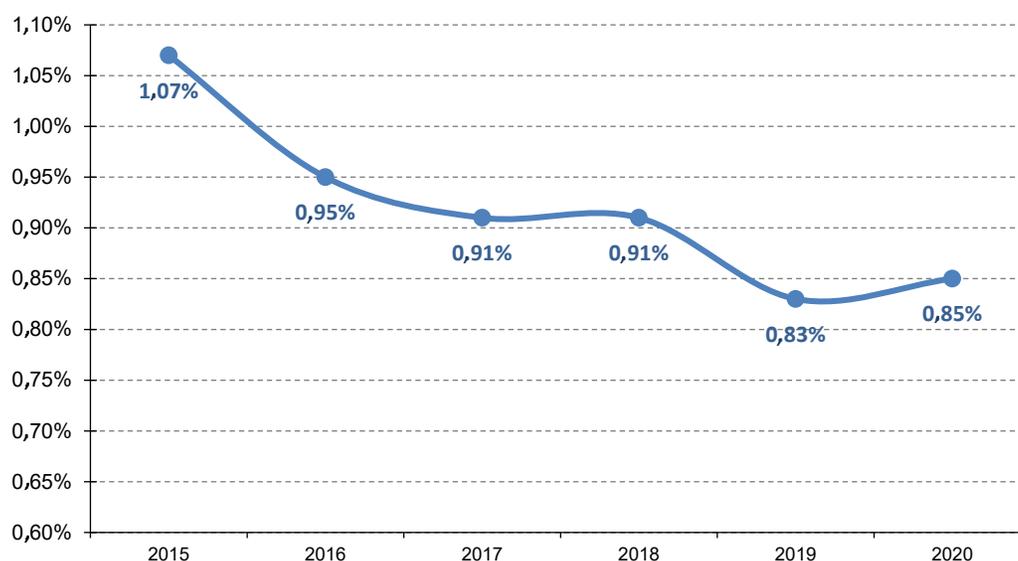
Adicionalmente, la Secretaría propone, para el año 2021, ofrecer apoyo estratégico a los países, fomentar el desarrollo de políticas urbanas integradas, señalar la necesidad de mejorar las estadísticas urbanas, apoyar el seguimiento del cumplimiento de la Agenda 2030 y de la Nueva Agenda Urbana y reforzar la dimensión regional y subregional del marco de implementación de la NAU y su articulación con los niveles nacionales.

Con base en lo anterior, también se propone continuar con el desarrollo de la Plataforma Urbana y de Ciudades de América Latina y el Caribe (CEPAL, n.d.). Esta plataforma surge como una herramienta estratégica para recopilar y analizar información relevante, que permita monitorear el avance en el cumplimiento de las metas y objetivos de la Nueva Agenda Urbana, el Plan de Acción Regional y la dimensión urbana de la Agenda 2030. Igualmente, se concibe como un espacio para el intercambio de experiencias, buenas prácticas, retos y oportunidades relacionadas con las zonas urbanas en la región. Por lo tanto, se busca fortalecer las capacidades regionales, nacionales y subnacionales y conducir a las ciudades hacia una trayectoria de desarrollo urbano sostenible. En ese sentido, la plataforma se dirige especialmente a tomadores de decisiones, miembros de la academia e integrantes de la sociedad civil, de modo que las políticas, planes, programas y proyectos se establezcan en virtud de una evaluación rigurosa del contexto local y su interacción con la situación nacional y regional.

Entre las principales temáticas urbanas, se remarca la cohesión social y la equidad, los marcos urbanos, la orientación del territorio, la economía urbana, la ecología urbana y medioambiente y la vivienda urbana y servicios básicos. La herramienta cuenta con dos componentes principales, el observatorio, para recopilar y visualizar información cualitativa y cuantitativa e informar acerca de procesos y dinámicas urbanas que posibiliten el análisis comparativo de prácticas y experiencias dentro de la región, y el foro virtual, para intercambiar experiencias, difundir ideas, promover sinergias, fomentar la colaboración y fortalecer las capacidades nacionales y locales.

En atención al desarrollo y actualización de esta plataforma y las demás tareas encomendadas a la Secretaría Técnica, resulta especialmente importante el análisis de la situación de vivienda y movilidad en América Latina y el Caribe, la cual ha venido evolucionado con la crisis sanitaria por la pandemia de COVID-19. Por un lado, aparecen nuevas restricciones presupuestarias que limitan la inversión en proyectos de vivienda y servicios comunitarios (Gráfico 1). Lo anterior compromete el avance en metas relacionadas con la cobertura y el acceso a servicios básicos, como agua potable o energía.

**Gráfico 1**  
**Inversión en vivienda y servicios comunitarios del gobierno central: América Latina y el Caribe, 22 países.**  
 (En porcentaje del PIB)



Fuente: Samaniego, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2021).

Por esta razón, el sector de vivienda desempeña un rol preponderante en la reactivación económica. Esto se refleja en las 1,700,000 acciones de vivienda implementadas en 14 países de la región, con 5,443 mil millones de dólares invertidos y la generación de 5,180,000 empleos directos, indirectos e inducidos. Aún más, las políticas públicas de vivienda deben internalizar un ambiente postpandemia con costos crecientes de la construcción y con menor disponibilidad de financiamiento.

Por otro lado, la acelerada expansión urbana y el aumento en la tasa de motorización imponen nuevos retos sobre los sistemas de movilidad en las ciudades. En el centro de la transición hacia un crecimiento sostenible e inclusivo, se encuentra el sector de la movilidad y su interacción con las políticas de vivienda, el uso del suelo y los asentamientos humanos, a partir de una visión integradora que conecte una serie de actividades clave para el desarrollo de la ciudad. En ese sentido, la planificación debe basarse en una aproximación multidimensional, que evite la fragmentación entre estos elementos y reconozca el vínculo entre los componentes económicos, sociales y ambientales. Actualmente, pocos países incorporan esta visión integrada en su estructura institucional y en los planes y proyectos. De hecho, de los 21 países miembros de MINURVI, únicamente en 3 las instituciones gestoras de vivienda gestionan también la movilidad.

Para transformar esta realidad y prevenir la desarticulación, los sectores de movilidad y vivienda deben ser contemplados como motores de desarrollo de las ciudades, que tienen el potencial de generar empleo, reducir la huella ambiental, impulsar el crecimiento y cerrar las brechas sociales. De esta manera, se garantiza el derecho de la ciudad y se brindan mejores oportunidades para la población, partiendo de una reorientación coordinada de las políticas para enfrentar los problemas estructurales. Así pues, la perspectiva holística de la Nueva Agenda Urbana y el Plan de Acción Regional, como instrumentos orientadores, y la Plataforma Urbana y de Ciudades, como herramienta para el análisis basado en la evidencia, contribuyen a un cambio transformador hacia la equidad, la justicia y el desarrollo sostenible.



## VI. Palabras de cierre y conclusiones

### A. Cierre y conclusiones de David Sislen<sup>27</sup>

La intervención se centra en compartir algunas lecciones internacionales aprendidas frente a las políticas urbanas y de vivienda en un contexto post Covid-19, en el cual se destacan tres mensajes clave que han emergido en los últimos años:

- i) Lograr políticas internacionales escalables que sean inteligentes y eficientes. Se puede hacer más con menos.

Se destaca la política nacional de Colombia que ha logrado reducir el déficit habitacional de manera eficiente. El país ha utilizado una combinación de instrumentos incluyendo subsidios inteligentes, mejoras en el hogar y apalancamiento del sector privado para alcanzar objetivos de política ambiciosos. De acuerdo con cifras de Fedesarrollo se observa que la alternativa de ofrecer nuevas viviendas para superar el déficit hubiese costado 22 veces más que la alternativa de combinar instrumentos eficientes e inteligentes.

- ii) Políticas e intervenciones holísticas en vivienda como plataformas para alcanzar objetivos medioambientales y de inclusión.

Se ha evidenciado como las políticas eficientes, inteligentes e integradas pueden alcanzar a los más vulnerables. En el caso de Perú, la política nacional se ha enfocado en llegar a las personas de bajos recursos y con mayor vulnerabilidad como mujeres, personas afrodescendientes y discapacitados para alcanzar objetivos de inclusión a través de la combinación eficiente de subsidios con inversión privada.

- iii) Aprendizajes e intercambios de experiencias de los desafíos globales (éxitos y fracasos).

---

<sup>27</sup> Gerente regional para el manejo urbano y manejo de áreas de desastres del Banco Mundial.

El caso de México es interesante para relevar este tercer punto. Este país demostró que se puede tener 77% menos emisiones de CO<sub>2</sub> al mejorar viviendas en vez de construir nuevas unidades y lograr, a su vez, cumplir con las necesidades de las familias.

En ese sentido, se puede ver como la política de vivienda hace una diferencia en cómo se ve una ciudad, la experiencia en la misma, y los servicios prestados. Por ejemplo, si observamos los casos de Hong Kong y Kinshasa las dos tienen densidades poblacionales similares. Sin embargo, Hong Kong tiene una política de viviendas inteligentes y de alta densidad que refleja una menor densidad poblacional por pies cuadrados en cuanto al entorno construido, lo cual tiene impacto en la viabilidad y utilidad de las ciudades y en la mejora de la calidad de vida de las personas.

Por otra parte, es importante resaltar el foco para la próxima generación de políticas de vivienda en la región y los roles del sector público y privado. Para ejemplificar se presentan tres casos:

- i) La relevancia del rol del sector público. Colombia a través del empleo de políticas inteligentes y programas nacionales ha logrado un crecimiento en los últimos 10 años en la construcción de viviendas adecuadas para las personas que más lo necesitan. Sin embargo, cuando hay ausencia en la empleabilidad de buenas políticas se generan importantes desafíos y resultados no esperados como el incremento de viviendas vacías donde no se desarrollaron viviendas adecuadas en lugares adecuados, tal y como ha sucedido en Brasil, México, Argentina, China, Reino Unido y Grecia.
- ii) La construcción de resiliencia. Incluir resiliencia en las políticas nacionales de vivienda puede tener un impacto pronunciado, especialmente en la población de bajos ingresos, debido a que para ellos su vivienda representa entre el 50-90% de su riqueza. Reconstruir una casa puede llegar a ser 10 veces más costoso que invertir en prevención.
- iii) El trabajo con comunidades. Es relevante involucrar a la comunidad, capacitarla e incluirla en las políticas nacionales inteligentes y en el diseño de soluciones de vivienda para liderar la inversión y tener oportunidades de trabajo. Esto representa un desafío para los hacedores de política pública.

## B. Cierre y conclusiones de Alicia Barcena<sup>28</sup>

La Asamblea General de la MINURVI es un evento vital para el intercambio de experiencias, la promoción del desarrollo urbano sostenible, la vivienda, la resiliencia y para el fomento de la adaptación al cambio climático. Las ciudades deben verse como una oportunidad para la reactivación económica postpandemia, para disminuir brechas sociales y ambientales y avanzar en la implementación de la Nueva Agenda Urbana y cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Es en las ciudades donde se debate gran parte de la sostenibilidad.

Se han aprendido importantes lecciones después de una de las mayores crisis de la historia bajo un contexto en donde la región es una de las más urbanizadas del planeta. Posee el 82% de su población viviendo en ciudades, 8 urbes que contienen más de 5 millones de personas y otras 45 contienen más de 1 millón de habitantes. A diferencia de otras regiones, en la nuestra primero se construye y luego se hace ciudad, lo que trae grandes desafíos, especialmente en temas de gobernanza urbana donde es necesario que los gobiernos nacionales estrechen alianzas con los gobiernos locales y la sociedad civil.

La CEPAL ha identificado sectores que permitan un dinamismo económico y a la vez el cierre de las brechas sociales, económicas y ambientales de manera simultánea: Mejora radical de los servicios

---

<sup>28</sup> Ex Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL (2008-2022).

públicos, movilidad humana, movilidad pública, economía de la ciudad, economía circular y el turismo sostenible. Todos estos hablando en simultáneo pueden crear nuevos empleos, bajar las emisiones de carbono y dinamizar las pequeñas y medianas empresas. Estos sectores tienen un carácter predominantemente urbano y ahí también es donde tracciona el desarrollo y donde caben también las soluciones basadas en la naturaleza y la mejora de los espacios públicos.

La integración de políticas es un reto considerable en la región. En América Latina y el Caribe sobre una muestra de 21 países solo 3 de ellos cuentan con instituciones que gestionan al mismo tiempo vivienda y movilidad y vivienda y medio ambiente. La visión del desarrollo urbano requiere una aproximación multisectorial que contemple, por ejemplo, a la movilidad como una política social o que considere la vivienda como parte de un ecosistema que puede generar mayor actividad económica a la vez que reduce brecha externa y ambiental.

Durante la crisis de la pandemia se ha demostrado la importancia de la vivienda como espacio de refugio y de autocuidado y como un bien central en el desarrollo humano y económico. A pesar de esto, el hacinamiento afecta a más del 55% de los hogares urbanos que se encuentran bajo la línea de pobreza y en más de un tercio de estos hogares la situación es crítica. Hay que recordar que es el hacinamiento y no la densidad lo que ha exacerbado la pandemia, mientras una densidad adecuada y planificada puede generar los necesarios incrementos en productividad, el hacinamiento juega en contra de la calidad de vida de los ciudadanos.

Es por esto que se ve con gran preocupación que los recursos asignados desde los gobiernos centrales al sector vivienda hayan disminuido en términos reales. Se ha observado como los costos de construcción registran una clara tendencia al alza desde fines del 2020 y acusan una mayor aceleración durante el 2021. El costo de la construcción por metro cuadrado se ha incrementado en promedio 16% entre julio de 2019 y julio de 2021 por lo menos en 11 de los países analizados. El aumento constante de los precios de insumos de construcción tiene un grave efecto regresivo en la medida en que afecta la posibilidad de adquirir o construir nuevas soluciones habitacionales. A esto se le debe sumar la importante desaceleración del financiamiento hipotecario que si bien sigue aumentando lo hace cada vez a una menor velocidad.

Esta combinación de elementos está generando mayores asentamientos precarios como lo confirma información preliminar presentada por algunos países. Sin embargo, se rescata como la construcción de viviendas sociales y la expansión o mejoramiento de las ya existentes tienen un efecto multiplicador en la reducción de brechas sociales y de la emisión de gases de efecto invernadero. Por ejemplo, través del emplazamiento de materiales bajos en carbono de producción local podría lograrse una reducción significativa de la huella ambiental, generar más empleo y mayor inclusión social. Además, la utilización de terrenos baldíos o edificaciones vacías y subutilizadas tienen el potencial de aprovechar infraestructuras urbanas fomentando la integración de la vivienda en el tejido urbano.

Con el enfoque del Gran Impulso para la Sostenibilidad que ha propuesto la CEPAL a los países es posible reactivar la economía urbana bajo un nuevo escenario que apoye a pequeñas y medianas empresas y que enfatiza el tránsito hacia economías urbanas más sostenibles. Las urbes deben convertirse en mecanismos de redistribución y de inclusión al garantizar acceso a servicios y espacios públicos de calidad. También, debe atender y reconsiderar con urgencia la movilidad urbana y los servicios del transporte público más allá de los impactos de la pandemia y la disminución de la demanda de pasajero.

Finalmente, se hace hincapié en el convencimiento de la CEPAL sobre la importancia de la ciudad, la vivienda y los servicios públicos para acercarnos al cumplimiento de la agenda 2030 en sus varias dimensiones.

## C. Cierre y conclusiones de Maimunah Mohd Sharif<sup>29</sup>

La vivienda y el desarrollo sostenible son elementos claves para una recuperación resiliente en la región, que cuenta con grandes desafíos como la falta de agua potable, urbanización no planificada, emisiones de carbono y la migración. Sin embargo, esta asamblea se han visto esfuerzos notables de los países para superar estos problemas.

Se reconoce la importancia de la Nueva Agenda Urbana para lograr las metas de la Agenda Para el Desarrollo Sostenible 2030, para esto se han determinado varias líneas de acción desde políticas públicas para fortalecer la resiliencia y manejar las crisis. Se tiene que repensar la función y forma urbana para alcanzar la sostenibilidad y productividad, la inclusividad, una gobernanza multinivel con marcos financieros regulatorios y una legislación verde. El sector vivienda y el desarrollo urbano pueden generar recuperación económica si se lideran a través de una visión transformadora de políticas decisivas y acciones sin dejar a nadie atrás.

La recuperación de la pandemia es una oportunidad para que se ponga en el centro a la acción climática, garantizando una transición verde que beneficie a todos y especialmente a los más vulnerables que además son los que menos contribuyen a la liberación de gases de efecto invernadero. Es una oportunidad para repensar cómo se construye, ilumina, como se viaja y se desplaza dentro de las ciudades y que pueden ser un motor económico que generen una recuperación verde con una energía eficiente, con ciudades vivibles que además sean incubadoras de la innovación y nuevas tecnologías.

## D. Discurso de cierre de Ivan Duque<sup>30</sup>

Se tiene que construir un concepto de desarrollo sostenible para Colombia que tenga como principio ser un país carbono neutral para el año 2050, especialmente debido a que las discusiones sobre desarrollo urbano y asentamientos humanos están íntimamente relacionadas con la expansión y crecimiento de las ciudades en un contexto de cambio climático, con emisiones de alrededor de 51 mil millones de toneladas de gases de efecto invernadero, aumentando la temperatura del planeta y detonando situaciones de desastres naturales. Las consecuencias del cambio climático se toman como una seria amenaza para el desarrollo urbano y los asentamientos humanos, por tanto la protección de los ecosistemas es estratégica y hay que fijar objetivos claros y asumir compromisos éticos y morales, que son de suma importancia para un país como Colombia donde el 52% es bosque tropical, 35% Amazonia, 52% ecosistemas de alta montaña y 950 mil kilómetros cuadrados de aguas territoriales, siendo el país con la segunda mayor biodiversidad del mundo.

Esto, tiene que ser entendido en los asentamientos urbanos por la forma en la que articulan el consumo y su gestión que amenaza y pone en peligro a la biodiversidad. Aunque Colombia solo representa el 0.6 por ciento de todas las emisiones globales de gases de efecto invernadero es, sin embargo, uno de los países más amenazados por los efectos del cambio climático. Es por esto que el compromiso de Colombia expresado en Glasgow (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático de 2021) fue el de ser un país Carbono Neutral para el año 2050, reduciendo en un 51% las emisiones de gases de efecto invernadero para el año 2030, y donde además la meta de lograr un 30% de áreas protegidas se logrará ya para el año 2022. Entre otros pactos internacionales, Colombia asumió el Pacto de Leticia, con medidas de acción e indicadores de gestión para desincentivar el uso de maderables y que las personas en las ciudades amazónicas puedan tener una vida tranquila.

Así entonces, es importante la forma en la que se diseñan, gestionan y consumen las ciudades con la formación de una ciudadanía consciente, con la reducción de las huellas individuales de carbono,

---

<sup>29</sup> Directora Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU-Hábitat.

<sup>30</sup> Presidente de la República de Colombia (2018-2022).

y que toca distintos niveles por ejemplo a nivel nacional asumiendo que las áreas protegidas también pueden ser grandes oportunidades para Colombia, ya que hoy estas solamente en la categoría de parques naturales tienen un tamaño cercano a los 270,000 km cuadrados, que junto al resto de los ecosistemas pueden ser herramientas para el desarrollo de las ciudades con los mercados de carbono y sostener la conservación. Una demostración de esto fue declarar en Glasgow (Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático de 2021) junto al gobierno de Panamá, el gobierno de Costa Rica y el gobierno de Ecuador, el área marina protegida más grande del mundo donde solamente en Colombia se declararon áreas protegidas por más de 190.000 kilómetros cuadrados.

Además, se trazó la meta de sembrar 180 millones de árboles para agosto del año 2022 donde actualmente ya se cuenta con 120 millones de árboles sembrados, siendo esta la principal tecnológica para la captura de gases de efecto invernadero, y se decidió llamar a más de 11 ciudades para que se declararan biodiversidades con más de 14 indicadores relacionados con la gestión del transporte, el consumo de energía, el manejo de desechos, el consumo de iluminación.

Algo fundamental también, tiene que ver respecto a la vivienda debe haber un cambio en su diseño y el consumo de energía, para tener viviendas acordes al propósito carbono neutral para el año 2050, bajo un prisma de economía circular, donde más de 250 empresas se han unido a este propósito de la meta de carbono neutralidad. Al igual que sobre la deforestación, se lanzaron decretos para desincentivar el uso de maderables en la Amazonia, y estimular las cadenas productivas con frutos amazónicos y reformas para condenar delitos ambientales.

Se espera que para el 2030 existan más herramientas de financiamiento verde, y que se puedan lograr mayores emisiones de bonos verdes por parte también de los países asociados en materia de hábitat, de vivienda, transporte, transición energética y gestión de residuos sostenible. Colombia ha tratado de liderar estos procesos y también se ha hecho una gran inversión en movilidad limpia con la ley de vehículos eléctricos contando con la flota de transporte público eléctrico más grande de América latina. Hoy en día en la ciudad de Puerto Carreño se está inaugurando una planta generadora de energía con biomasa que elimina la dependencia energética que tenía Colombia y le da total autonomía, a través de un modelo sostenible.

Por otra parte, se tiene que pensar en cómo incorporar la tecnología al concepto de sostenibilidad, como medir lo relacionado con el manejo de residuos, la huella individual de carbono, la intervención con los materiales de construcción, como proteger los datos desde lo público, lo privado y que contribuya a una medición eficaz y una de las medidas. Para lograr esto, se realizó el lanzamiento del programa de formación Savia que promueve la educación y liderazgo de jóvenes del país para incidir en la meta del carbono neutralidad, reducción de emisiones, armonía de ciudad y protección de ecosistemas, esto requiere que las empresas asuman un sentido y propósito social ambiental, por lo que se creó la ley de empresas Sociedad de Beneficio e Interés Colectivo (BIC), que incide positivamente en los asentamientos urbanos y que hoy en día Colombia tiene más de 1.000 empresas BIC registradas.

Finalmente se aumentaron las áreas urbanizables llegando a casi 15.000 hectáreas, de la mano con la política pública de cobertura de agua potable, acceso al gas domiciliario, luz eléctrica especialmente en asentamientos lejanos y además se triplicó la tasa de reciclaje que en un comienzo era solo de un 5%. Para finalizar el propósito de estas soluciones sociales fue el de transformar la vida de las personas de una manera sostenible, y se quiso hacer a través de un equilibrio entre el desarrollo urbano y el desarrollo de los asentamientos y combatir la crisis climática.



## Bibliografía

- CEPAL - Comisión Económica de América Latina y el Caribe. (n.d.). *Home | Plataforma Urbana y de Ciudades*. Recuperado Octubre 12, 2022, from <https://plataformaurbana.cepal.org/es>.
- DIPRES - Dirección de Presupuestos Gobierno de Chile. (n.d.). *Agua Potable Rural - 2022*. Recuperado Octubre 12, 2022, from <https://www.dipres.gob.cl/597/w3-multipropertyvalues-14564-34905.html>.
- Gobierno de Colombia. (n.d.). *Viceministerio de Agua y Saneamiento Básico*. Retrieved October 12, 2022, from <https://www.minvivienda.gov.co/viceministerio-de-agua-y-saneamiento-basico>.
- Gobierno de Costa Rica. (2021). *Programa de Agua Potable y Saneamiento (PAPS) - Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados*. [https://www.aya.go.cr/sitepages/programa%20de%20agua%20potable%20y%20saneamiento%20\(paps\).aspx](https://www.aya.go.cr/sitepages/programa%20de%20agua%20potable%20y%20saneamiento%20(paps).aspx).
- Gobierno de Perú. (n.d.). *Información institucional - Programa Mejoramiento Integral de Barrios*. Recuperado Octubre 12, 2022, from <https://www.gob.pe/institucion/pmib/institucional>.
- Ministerio de Vivienda, C. y T.-G. de C. (n.d.). *Casa Digna Vida Digna*. Recuperado Octubre 12, 2022, from <https://casadignavidadigna.minvivienda.gov.co/>.
- Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio. (2021, November 22). *30a. Asamblea General de MINURVI*. <https://www.youtube.com/watch?v=pAXfkVOetVA>.
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial - MVOT. (n.d.). *Programa de Mejoramiento de Barrios*. Recuperado Octubre 10, 2022, from <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/Programa%20de%20Mejoramiento%20de%20Barrios>.
- Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial de Uruguay. (n.d.). *Programa de Mejoramiento de Barrios*. Recuperado Octubre 12, 2022, from <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/Programa%20de%20Mejoramiento%20de%20Barrios>.
- Ministerio de Vivienda y Urbanismo - Gobierno de Chile. (n.d.). *Programa de mejoramiento de viviendas y barrios PROYECTOS PARA LA VIVIENDA*. Retrieved October 12, 2022, from <https://www.minvu.gob.cl/beneficio/vivienda/programa-de-mejoramiento-de-viviendas-y-barrios-proyectos-para-la-vivienda/>.
- Ministério do Desenvolvimento Regional. (n.d.). *Programa casa verde e amarela*. Recuperado Octubre 10, 2022, from <https://www.gov.br/mdr/pt-br/assuntos/habitacao/casa-verde-e-amarela/programa-casa-verde-e-amarela>.

MINURVI - Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe, (2021), *Trigésima Asamblea General de Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe*. <https://minurvi.org/wp-content/uploads/2022/01/MINURVI-COLOMBIA-ESPAN%CC%83OL.pdf>.

World Bank, (2021), *Striking a Balance : Toward a Comprehensive Housing Policy for a Post-COVID Colombia*. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/36500>.

## Anexo

## Anexo 1

### Declaración de Cartagena

Durante el segundo día de la XXX Asamblea General de MINURVI, luego de las presentaciones abiertas de paneles temáticos del primer día, se realizó el diálogo ministerial que abrió la elección del próximo país a cargo de la presidencia y los integrantes del Comité Ejecutivo para el periodo 2021-2022 de MINURVI y la firma de la Declaración de Cartagena de Indias de la Trigésima Asamblea.

<b>Recuadro A1</b>	
<b>Trigésima Asamblea General de ministros y autoridades máximas de la vivienda y el urbanismo de América Latina y el Caribe</b>	
<b>Declaración de Cartagena</b>	
Los Ministros y Autoridades Máximas de la Vivienda y Urbanismo de América Latina y el Caribe, participantes en esta trigésima Asamblea General:	
<b>Considerando que:</b>	
i)	El Foro de Ministros y Autoridades Máxima de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe (MINURVI), constituido en 1992, es un espacio de coordinación y cooperación intergubernamental que promueve el desarrollo sustentable de los asentamientos humanos.
ii)	En promoción del derecho al acceso a una vivienda digna y desarrollo urbano sostenible, MINURVI ratifica su voluntad por cumplir los compromisos enmarcados en la Agenda 2030 de la ONU y sus objetivos de desarrollo sostenible, la Nueva Agenda Urbana, y aquellos concertados globalmente en materia de cambio climático y reducción de riesgo de desastres.
iii)	La recuperación del sector vivienda y desarrollo urbano tras la emergencia sanitaria generada por la COVID-19 exige continuar profundizando los lazos de cooperación política, técnica y financiera entre los países de la región y las agencias internacionales que soportan la ayuda oficial al desarrollo.
iv)	La mitigación, gestión de riesgos y atención de desastres hacen parte esencial de las actividades de la planificación urbana en la región, y son una condición necesaria para promover el desarrollo sostenible.
v)	La emergencia sanitaria generada por la COVID-19 ha exacerbado las condiciones de pobreza e inequidad en la región, y por consiguiente comporta mayores retos para la implementación de la Nueva Agenda Urbana. Por ello, se requiere de acceso de créditos preferentes, mayor cooperación con los organismos internacionales, el fortalecimiento del multilateralismo, incremento del financiamiento existe del financiamiento externo en condiciones justas y el cumplimiento del compromiso de la Agenda Oficial al Desarrollo en la región.
<b>Reconociendo</b>	
i)	La relevancia del Foro de los países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible, como mecanismo regional de seguimiento de la implementación de la Agenda 2030 de desarrollo sostenible, así como del Foro Urbano Mundial como espacio de diálogo multiactor sobre la implementación de la Nueva Agenda Urbana.
ii)	El acompañamiento prestado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU Hábitat) en su rol conjunto de Secretaría Técnica del Comité Ejecutivo de MINURVI.
iii)	La contribución de la red de organizaciones no gubernamentales conformada por la Plataforma de Prácticas del Hábitat Urbano y Vivienda (UHPH, Urban Housing Practitioners Hub) en el desarrollo de la agenda urbana regional, y la de otros aliados estratégicos de MINURVI, en el desarrollo de iniciativas orientadas a la promoción del desarrollo urbano y el acceso a la vivienda.
iv)	La importante interrelación que existe entre la vivienda, movilidad y uso de suelo, y su potencial rol de facilitar mecanismo de generación y captura de valor para lograr un desarrollo urbano sostenible e inclusivo.
v)	La importancia de lograr mayor cooperación entre las autoridades nacionales y locales en materia de desarrollo urbano, así como visibilizar el rol de las políticas urbanas en reducir inequidades espaciales y generar prosperidad en ciudades y territorios.

- vi) La labor de las autoridades de Colombia, en especial del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en la conducción de la presidencia de MINURVI y la organización de la presente Asamblea General.
- vii) Reconociendo la importancia de un lenguaje común y de la homologación de estadísticas para la reducir el déficit habitacional y consolidar ciudades y territorios más ordenados y resilientes.

**De conformidad con el alcance de las competencias que correspondan a cada institución participante en la presente Asamblea, nos comprometemos a:**

- i) Continuar impulsando acciones tendientes a fortalecer el desarrollo sostenible, y a la mitigación y prevención de los fenómenos de cambio climático, a través de los procesos de planificación urbana, regulación del uso del suelo, y políticas de vivienda.
- ii) Promover la recuperación del sector vivienda durante la post pandemia, a través de acciones encaminadas a la ampliación de cobertura y asequibilidad de soluciones habitacionales con acceso al agua potable y saneamiento básico, y otros servicios integrados a la planeación urbana.
- iii) Promover la articulación de la política pública, regulaciones e inversiones para impulsar el rol de la vivienda y los servicios públicos, en particular saneamiento y movilidad, como dinamizadores de una recuperación sostenible, resiliente e inclusiva.
- iv) Continuar apoyando acciones orientadas a la sostenibilidad ambiental, a la luz de los compromisos internacionales vigentes.
- v) Optimizar la movilización y gestión de recursos enmarcados en la Ayuda Oficial al Desarrollo, a través de la priorización articulada de proyectos que respondan al cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible.
- vi) Continuar el desarrollo de esfuerzos para fortalecer la operación de la Plataforma de Ciudades, destinada al seguimiento de la Nueva Agenda Urbana, asignando un punto focal dentro de cada país miembro para facilitar la recolección de información y su revisión y actualización.
- vii) Convocar a los actores relevantes, públicos, privados y de la sociedad civil, a fin de tomar conciencia sobre la necesidad de redoblar esfuerzos, incluyendo mayores recursos presupuestarios de ser posible según las condiciones fiscales vigentes, con el fin de atender el desafío de los asentamientos informales y las urgentes carencias de vivienda adecuada que han amplificado los impactos de la pandemia.
- viii) Promover un trabajo conjunto hacia la definición de metodologías estadísticas que sean sensibles acores de la realidad de la vivienda y el urbanismo en América Latina y el Caribe
- ix) Encomendar al Comité Ejecutivo las siguientes tareas:
  - Avanzar en la implementación de la Nueva Agenda Urbana y la Agenda 2030, en particular el Objetivo 11: "Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles "Ciudades y comunidades sostenibles".
  - Apoyar la operación de la Plataforma de Ciudades, como herramienta diseñada para el seguimiento de la Nueva Agenda Urbana, y del Plan de Acción Regional para la Implementación de la NAU en América Latina y el Caribe, así como sus equivalente sub-regionales.
  - Continuar profundizando cooperación, diálogos e intercambios sur-sur e inter-regionales, así como los espacios de trabajo colaborativo que vienen desarrollándose a través de los talleres, foros, LAVs -Laboratorios de Vivienda- y demás herramientas virtuales de gestión del conocimiento, cuyo valioso aporte ha quedado demostrado en los intercambios celebrados durante la pandemia.
  - Desarrollar un plan de trabajo, en un plazo no mayor a (90) días, desde la adopción de la presente, para efectuar entre la Presidencia entrante y saliente de la organización, así como programar foros, reuniones técnicas y demás mecanismos de coordinación regional.
  - Incluir las siguientes enmiendas en el reglamento vigente de la organización:

**Artículo 7:** El comité ejecutivo es el órgano al cual compete promover la implementación de las decisiones entre las reuniones de las Asamblea General y estará constituido por mínimo (6) miembros, y máximo ocho (8), dependiendo de las postulaciones que realicen los países miembros de la Asamblea General, a saber:

El representante del país electo para presidir el Comité Ejecutivo.

El representante del país que presidió el Comité Ejecutivo en el periodo anterior.

Hasta seis (6) representantes de los Estados miembros de la Asamblea General, garantizando al menos uno (1) por subregión, conforme se define en el Artículo 4.

**Artículo 10.** Compete a la Asamblea General: (...)  
(..) b) Elegir el Estado que presidirá el Comité Ejecutivo, el cual a la vez será anfitrión de la próxima reunión de la Asamblea General.

**Artículo 12.** La Asamblea General se reunirá anualmente siendo presidida por el Ministro de Estado o Autoridad Máxima Sectorial del Estado anfitrión.

**Artículo 21.** Será de responsabilidad del Estado anfitrión costear los gastos correspondientes a la reunión anual de la Asamblea General, incluyendo su transmisión virtual, y excluyéndose los gastos relacionados con el traslado y la estadía de las respectivas delegaciones nacionales.

En respuesta a la solicitud oficial remitida por la Secretaría de Vivienda de Puerto Rico a los Estados miembros de la Asamblea General, mediante la cual manifiesta su intención de formar parte de MINURVI, y considerando lo dispuesto por el Artículo 9º del reglamento gente, se acuerda que la Secretaría Técnica de MINURVI conformada por CEPAL y ONU HÁBITAT evaluará la solicitud de adhesión del Puerto Rico.

**De acuerdo con los resultados de la votación efectuada en el marco de la presente de las Asamblea General, se acuerda que:**

- Chile ejercerá la presidencia de MINURVI durante el periodo 2021-2022.
- Ecuador ejercerá la vicepresidencia de MINURVI durante el periodo 2021-2022.
- El Comité Ejecutivo estará integrado por los siguientes países: Chile, Colombia, Ecuador, Cuba, Uruguay, Costa Rica y República Dominicana.

**Nota:** De manera excepcional durante la asamblea, los Ministros y/o Máximas Autoridades de la Vivienda y el Urbanismo de América Latina y el Caribe o sus delegados acordaron la participación de Ecuador como vicepresidente del Comité Ejecutivo para el periodo 2020-2021.

Fuente: Elaboración propia de cita textual de Declaración MINURVI (2021)



NACIONES UNIDAS

Serie

CEPAL

Seminarios y Conferencias

## Números publicados

Un listado completo así como los archivos pdf están disponibles en  
[www.cepal.org/publicaciones](http://www.cepal.org/publicaciones)

100. La vivienda y el hábitat como pilares de la recuperación económica: intervenciones en la 30ª Asamblea General de MINURVI, Estefania Forero y Andrea Castellón (LC/TS.2022/201), 2022.
99. Aprendizajes para avanzar hacia sistemas de salud universales, integrales, sostenibles y resilientes: memoria de los seminarios realizados en junio y agosto de 2022, Antonia Dahuabe O. y María Luisa Marinho M. (comps.) (LC/TS.2022/186), 2022.
98. La inclusión de pueblos indígenas y afrodescendientes en los sistemas de información de salud en el marco de la pandemia de COVID-19, Marta Rangel (LC/TS.2022/142), 2022.
97. Desafíos regionales en el marco del Acuerdo de Escazú: gestión de la información sobre biodiversidad en países megadiversos, Daniel Barragán, Valeria Torres y Carlos de Miguel (LC/TS.2022/20), 2022.
96. Memoria del Primer Seminario Regional de Desarrollo Social 'Educación en América Latina y el Caribe: la crisis prolongada como una oportunidad de reestructuración', Tomás Esper (compilador) (LC/TS.2022/18), 2022.
95. Los desafíos de la planificación para el desarrollo en América Latina y el Caribe: algoritmos, metodologías y experiencias L. M. Cuervo y M. Délano (LC/TS.2022/11), 2022.
94. Aspectos conceptuales de los censos de población y vivienda: desafíos para la definición de contenidos incluyentes en la ronda 2020 (LC/TS.2019/67), 2019.
93. Planificación multiescalar: ordenamiento, prospectiva territorial y liderazgos públicos. Volumen III, Luis Mauricio Cuervo y María del Pilar Délano (editores) (LC/TS.2019/61), 2019.
92. Planificación multiescalar: las desigualdades territoriales. Volumen II, Luis Mauricio Cuervo y María del Pilar Délano (editores) (LC/TS.2019/54), 2019.
91. Planificación multiescalar, regional y local. Volumen I, Luis Mauricio Cuervo y María del Pilar Délano (editores) (LC/TS.2019/53), 2019.
90. Minería para un futuro bajo en carbono: oportunidades y desafíos para el desarrollo sostenible, (LC/TS.2019/19), 2019.
89. Bioeconomía en América Latina y el Caribe, 2018: memoria del seminario regional realizado en Santiago, los días 24 y 25 de enero de 2018. Adrián G. Rodríguez (editor) (LC/TS.2018/87), 2018.

## SEMINARIOS Y CONFERENCIAS

### Números publicados:

- 100 La vivienda y el hábitat como pilares de la recuperación económica  
Intervenciones en la 30ª Asamblea General de MINURVI  
*Estefanía Forero y Andrea Castellón*
- 99 Aprendizajes para avanzar hacia sistemas de salud universales, integrales, sostenibles y resilientes  
Memoria de los seminarios realizados en junio y agosto de 2022  
*Antonia Dahuabe O. y María Luisa Marinho M.*
- 98 La inclusión de pueblos indígenas y afrodescendientes en los sistemas de información de salud en el marco de la pandemia de COVID-19  
*Marta Rangel*
- 97 Desafíos regionales en el marco del Acuerdo de Escazú  
Gestión de la información sobre biodiversidad en países megadiversos  
*Daniel Barragán, Valeria Torres y Carlos de Miguel*