

Boletín

Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio



ILPES



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Alicia Bárcena
Secretaría Ejecutiva

Antonio Prado
Secretario Ejecutivo
Adjunto

Jorge Máttar
Director del ILPES

Alicia Willner
Sergio González C.
Coordinadores de Proyecto

Paulina Pizarro
Javiera Munizaga
David Candia
Equipo Responsable

Mauricio Escobar
Diseño Gráfico

Comentarios y
Sugerencias:
municipalODM@cepal.org

Enlaces de interés
www.ilpes.cl



Estimados Lectores:

Nos complace presentarles la cuarta y última edición 2011 del boletín "Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)" del Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social, ILPES/CEPAL. En esta edición nos gustaría enviar un especial saludo de fin de año a todas y todos nuestros lectores. Agradecemos sus comentarios y mensajes de apoyo. El año 2012 continuaremos con nuevas ediciones del boletín, manteniendo nuestra periodicidad bimensual. Les invitamos a que nos escriban y continúen visitando nuestro sitio web.

<http://www.eclac.cl/mdg/municipalizaciondm/>

Equipo Municipalización de los ODM
Área de Gestión Local y Regional
ILPES/CEPAL

Información sobre nuestras actividades

Una de las experiencias que destacamos en esta cuarta edición del boletín son las múltiples iniciativas que surgieron a partir del taller sobre Municipalización de los ODM, realizado en Ayacucho, Perú. Especialmente, queremos hacer mención al Director Ejecutivo del Programa "Trabaja Perú", Ing. Iván Infanzón Gutiérrez, quien manifestó su interés, a través de una carta formal enviada al Director del ILPES, de incorporación de la visión de los ODM en el "Programa para la generación de empleo social inclusivo Trabaja Perú".

Este vínculo surgió a raíz de una propuesta de trabajo, diseñada por Caril Garay economista y coordinador del Taller en Perú. La propuesta se basó en el diagnóstico de los índices de distancia a los ODM y el grado de avance de cumplimiento de los ODM, a nivel nacional entregado por ILPES-CEPAL. Actualmente se viene elaborando el esquema de intervención.

Noticias

BID promueve gestión por resultados en municipalidad de Trujillo
Andina - 23/12/2011

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), a través de su proyecto Ciudades Emergentes y Sostenibles, promueve una gestión por resultados en el municipio provincial de Trujillo para lograr un mejor gobierno, informó hoy la asesora de alcaldía, Mercedes López.

[Más información aquí](#)

Misiones: la prevención y la responsabilidad social son claves para combatir al dengue
Saludnews24.com.ar - 27/12/2011

Los Ministerios de Salud de la Nación y de Salud Pública de Misiones, conjuntamente con el Municipio de Puerto Iguazú, realizan un intenso operativo sanitario de prevención y control del dengue en la Ciudad de las Cataratas. El mismo se inició el pasado miércoles 21 del corriente mes y se extenderá hasta el 10 de enero.

[Más información aquí](#)

Anuncios

Se está desarrollando la V versión del curso a distancia sobre Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio
5 de diciembre de 2011 al 22 de enero de 2012.

Año 2012: se abrirán postulaciones para cursos a distancia (e-learning) sobre Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a realizarse en Abril y Junio.

Nace Observatorio Social y de Derechos de Cundinamarca
PNUD Colombia - 16/12/2011

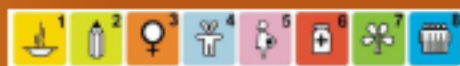
La Gobernación de Cundinamarca en convenio con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, creó el Observatorio Social de Cundinamarca, un espacio de composición plural y en permanente construcción que recopila y analiza información y cifras sobre las políticas sociales y de competitividad del Departamento.

[Más información aquí](#)

Ruta de aprendizaje sobre género en proyectos de desarrollo rural
Nuevas trenzas.org - 13/12/2011

La Ruta de Aprendizaje: "Abriendo Caminos: Herramientas y Buenas Prácticas para la implementación del enfoque de género en proyectos de desarrollo rural", organizada por PROCASUR, busca fomentar el aprendizaje y el intercambio a través de la identificación de herramientas y estrategias implementadas de manera exitosa en proyectos del FIDA en la región.

[Más información aquí](#)



Experiencia Taller Chiapas, México

Este año finalizamos las actividades presenciales con el taller realizado en Chiapas, México los días 7, 8 y 9 de noviembre. Contamos con un total de 43 participantes durante el taller. Participaron autoridades y profesionales de las principales localidades del Estado: Catazajá, Chiapa de Corzo, Chicomuselo, Comitán de Domínguez, Larráinzar, Mazapa de Madero, Ocosingo, Tapachula, Tuxtla Gutiérrez, San Cristóbal de las Casas y Villa Corzo, entre otras. Además estuvieron presentes actores locales relevantes como representantes de la Dirección General de Planeación, Secretaría de Hacienda y de la Universidad Autónoma de Chiapas.

En esta ocasión se presentó el diagnóstico del cumplimiento de los ODM en el Estado de Chiapas, acompañado de la presentación del Estudio en profundidad realizado por el Doctor Clemente Ruiz, actualmente profesor y coordinador del Posgrado en Economía de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).

Agradecemos a todos los alumnos y alumnos que participaron en este y los otros talleres sobre Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, por su gran entusiasmo y compromiso mostrado en el día a día de sus trabajos y en nuestros talleres.



Inauguración taller Municipalización de los ODM, Chiapas, México.



Cursos e-learning

Durante 2011, hemos impartido 5 versiones del curso a distancia sobre Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Agradecemos a todos los estudiantes/participantes que han demostrado gran interés en el curso, realizando las tareas en los plazos estipulados, participando del foro y sobre todo intentando aplicar en sus realidades locales la municipalización de los ODM.

Inicialmente estaba planificado realizar 4 versiones del curso. Sin embargo, dado el éxito en la convocatoria, en noviembre decidimos abrir una V versión. Tuvimos más de 200 postulantes de diversos países de la región.

Con este último curso alcanzamos a brindar capacitación a más de 1.000 funcionarios y profesionales, de los cuales un 48% eran mujeres y 52% eran hombres. Nuestros alumnos han sido principalmente profesionales de municipios, pero también hemos tenido representantes de ministerios y oficinas gubernamentales, universidades, organizaciones no gubernamentales, entre otros.

Como resultado del intercambio de experiencias y por iniciativa del alumno Víctor Campos de El Salvador, se abrió una cuenta en Facebook, denominada RED - LAC MUNICIPALIZACIÓN ODM. A través de esta cuenta podremos mantener los vínculos creados entre los distintos alumnos. A partir del 2012 en los meses de abril y junio entregaremos nuevas versiones del curso ■



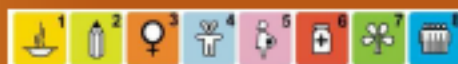
Publicaciones

Los Afrocolombianos frente a los Objetivos de Desarrollo del Milenio
PNUD Colombia

[Ver archivo PDF](#)

Migraciones: un nuevo ámbito de cooperación entre gobiernos locales
Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-AL

[Ver archivo PDF](#)



Estudio de Caso: México

En esta edición presentamos el diagnóstico sobre el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en México a nivel local. Para el estudio de los indicadores del país, se utilizaron los censos de los años 1990 y 2000 y luego se establecieron dos índices: Grado de Avance (IGA) de los municipios, que mide la variación promedio de los indicadores entre los censos, e Índice de Distancia (ID), que refleja la diferencia que existe entre los indicadores ODM del último censo con relación a las metas establecidas oficialmente.

Índice de Distancia al cumplimiento de los ODM (ID)

Tomando en cuenta las diferencias que se producen a nivel territorial en el cumplimiento de los compromisos de los ODM, se ha considerado relevante analizar los indicadores tanto a nivel nacional como local.

Al medir el Índice de Distancia a nivel nacional, utilizando los indicadores posibles de incorporar de los censos de México, se obtuvo un ID Medio. Al observar con un grado más de profundidad, a nivel estatal, es posible visualizar las disparidades territoriales que presenta el país, donde se identifican sectores Muy Lejos de cumplir los ODM, los que principalmente se encuentran en el sur del país en los estados de Chiapas, Guerrero, Michoacán de Ocampo y Oaxaca de Juárez (ver mapa 1).

En contraste, en la costa del Pacífico Norte (Baja California, Nayarit, Sinaloa y Sonora) y en el límite con Estados Unidos por el lado Atlántico (Coahuila de Zaragoza, Nuevo León y Tamaulipas) se distinguen grupos de estados que se encuentran Muy Cerca y Cerca de cumplir los ODM, respectivamente. Con respecto a la zona centro del país, es posible identificar solo una zona cercana a cumplir los ODM, el Distrito Federal (Muy Cerca).

A nivel municipal, es posible distinguir que la mayor parte de los municipios con un grado de avance Muy Lejos se localizan principalmente en el sur del país, coincidiendo con los estados clasificados en la misma categoría. En este grupo también se encuentra un conjunto de municipios ubicado en la zona fronteriza del estado de Chihuahua de Durango (mapa 2).

Los municipios que están Muy Cerca del cumplimiento de los indicadores se localizan preferentemente en el centro del país, zona conformada por el Distrito Federal, Hidalgo, Morelos y México y otra zona en el norte del país.

Según datos obtenidos en el proceso de diagnóstico, más del 55% de la población mexicana habita en municipios que se encuentran Muy Cerca del cumplimiento de los ODM, sin embargo, estos solo representan el 14,5% del total de municipios del país. Esto se debe principalmente a que los estados de Distrito Federal y México son los que cuentan con una mayor población en términos absolutos.

Ahora analizando con más detalle la distancia al cumplimiento de los ODM a nivel de municipios, es posible determinar que la mayor parte de ellos se encuentran en la categoría Medio, lo que corresponde en términos relativos a cerca del 43% de los municipios analizados. Por otro lado, los municipios que están Muy Lejos representan alrededor del 13% y es donde viven más de 3.5 millones de habitantes, siendo un 28% de esta población perteneciente al estado de Chiapas.

Índice de Grado de Avance (IGA)

Según el promedio nacional, entre los años 1990 y 2000 México tuvo un Grado de Avance Bajo, lo que se debe probablemente a que los estados donde habita la mayor parte de la población del país se encuentran en la categoría de Bajo avance, como el Distrito Federal, Jalisco y México.

Por otra parte, es posible visualizar que los estados que mostraron un Alto avance se localizan en dos grupos bien definidos, en el sur de México (de este a oeste) Yucatán, Quintana Roo, Campeche, Tabasco, Chiapas, y en el norte del país: Chihuahua, Durango, Nayarit y Zacatecas (ver mapa 3).

MAPA 1: ÍNDICE DE DISTANCIA (ID) POR ESTADO



Fuente: Canda, 2011.

MAPA 2: ÍNDICE DE DISTANCIA (ID) POR MUNICIPIO



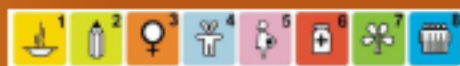
Fuente: Canda, 2011.

MAPA 3: ÍNDICE DE GRADO DE AVANCE (IGA) POR ESTADO



Fuente: Canda, 2011.

*Ver manual de la Metodología para el diagnóstico del cumplimiento en los compromisos nacionales de los ODM a nivel municipal. Canda, 2011.



Al analizar el Grado de Avance de los municipios de México, no se aprecia un patrón de distribución claro tanto en los que tienen Alto como los que tienen Bajo IGA. Esta situación contrasta con lo que ocurre a nivel de estado donde las áreas se identifican nítidamente. A nivel municipal, en el sur del país no se observan grandes grupos de municipios con el mismo Grado de Avance. De esto se podría inferir que la evolución de algunos de los municipios ha sido producto de políticas locales muy focalizadas. En cambio en los estados del norte, como Coahuila de Zaragoza y Chihuahua, se aprecian algunas zonas con similar Grado de Avance (Alto), situación que no se ve reflejada en el promedio del estado debido posiblemente a que son municipios muy pequeños (ver mapa 4).

La mayor parte de los municipios se encuentran en un IGA Medio y es a su vez donde habita alrededor del 30% de la población del país. Los municipios que tienen un Alto grado de avance, apenas representan un 27%. La mayor parte de ellos se localizan en los estados de Oaxaca, Puebla y Veracruz. Es importante señalar que el estado de Oaxaca es el que cuenta con la mayor cantidad de municipios del país (570).

Según el diagnóstico obtenido, más del 60 % de la población de México habita en municipios con un Bajo grado de avance lo que corresponde a 30% de los municipios del país. Además se ha encontrado que los municipios más poblados fueron los que obtuvieron un menor avance. En este aspecto, se destaca el Distrito Federal: 14 de sus 15 municipios tuvieron un Bajo avance, donde habita cerca de 7,8 millones de personas, alrededor del 97% de los habitantes del estado (datos de 2000).

Dinámica de los índices por estados y municipios

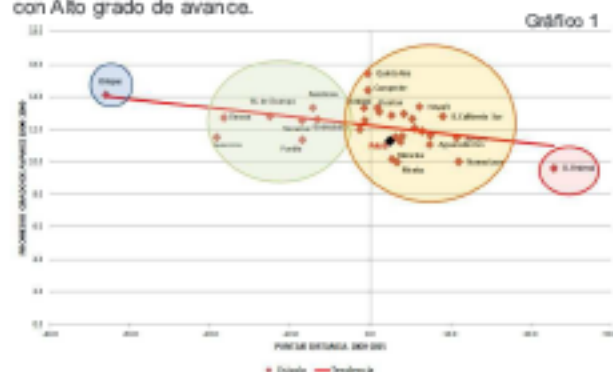
Para analizar la dinámica territorial en el cumplimiento y avance de los ODM, se utilizaron los dos índices (ID e IGA) para realizar un análisis gráfico de la posición y dinámica de los territorios. El ID se graficó en el eje X y el IGA en el eje Y. Los resultados de esta combinación de índices se aprecian en el gráfico 1.

Existen cuatro grupos de estados claramente limitados por su contigüidad:

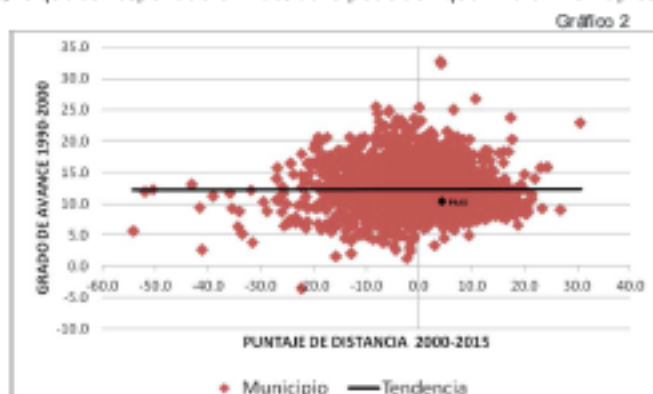
- El grupo de color azul, en la parte superior izquierda, incluye los estados donde el promedio de sus indicadores tuvo un importante Grado de Avance, pero al mismo tiempo tuvieron una mayor distancia en el cumplimiento de los indicadores ODM. En esta situación se encuentra solo el estado de Chiapas.
- En el grupo identificado de color verde se encuentran siete estados, cuyos puntajes no superan el valor medio de 0 en el eje X. Además, se aprecia que en este grupo los estados tienen un grado de avance similar, a excepción de Zacatecas.
- En el grupo marcado con amarillo se encuentran la mayor parte de los estados, los que presentan variados grados de avance alcanzados entre los censos. En este grupo están los estados de Campeche, Quintana Roo y Yucatán, los que en promedio, en el país, fueron los que más avanzaron. En una posición contraria están los estados de México, Morelos y Nuevo León, que fueron los que menos avanzaron.
- El área marcada de rojo solo incluye al Distrito Federal, que es el estado que más cerca está de cumplir con los indicadores ODM, pero al mismo tiempo es el estado dentro del país que menos avanzó entre los años 1990 y 2000.

A nivel de municipios, en el gráfico 2, la línea de tendencia es mucho más horizontal en comparación con el gráfico 1. Una razón que puede explicar esta diferencia es que la mayoría de los municipios que tuvieron algún grado importante de avance son al mismo tiempo los que tienen mayor población y con ello contribuyen a elevar el promedio del estado al que pertenecen.

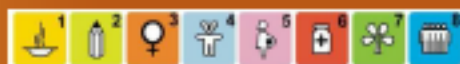
Según los resultados obtenidos en el estudio, la mayor parte de los municipios se localizan en el grado de Avance Medio y Distancia Medio. Con respecto a la población, la mayor parte habita en municipios con grado de avance Bajo y con distancia Muy Cerca de cumplir los indicadores ODM, más de 31 millones de habitantes. En cuanto al grado de avance Alto, solo 162 municipios, de 645, están Muy Cerca o Cerca de cumplir y en ellos habitan cerca de 3 millones de habitantes, lo que corresponde a un 25% de la población que vive en municipios con Alto grado de avance.



Fuente: Candi, 2011.



Fuente: Candi, 2011.



Experiencia destacada

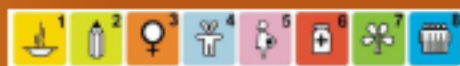
La agencia de cooperación Belga (CTB), a través de su PROGRAMA CSE, contraparte organizadora del taller en Ayacucho, Perú, compartió con nosotros algunas de las iniciativas que se han desarrollado como parte del seguimiento y como resultado de esta actividad realizada en julio de 2011. Un aspecto que destacado es la incorporación del tema referido a la Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en la agenda de más de 10 gobiernos locales del departamento de Ayacucho. El taller significó un impulso significativo al proceso emprendido en el país, permitiendo dinamizar e impulsar las estrategias y acciones para avanzar en las metas de los ODM territoriales, con base en una Agenda Local de Compromisos.

En efecto, a partir de la realización del taller, se viene tratando el tema de los ODM en todos los eventos de capacitación y reuniones oficiales que realiza el PROGRAMA CSE – CTB en el departamento de Ayacucho. También se complementó la formación de los Responsables de Desarrollo Económico Local de 38 municipalidades con las metodologías para elaborar un plan de acción en el marco de los ODM.

Entre las principales acciones realizadas por el PROGRAMA CSE – CTB podemos mencionar las siguientes:

1. Reunión con los responsables de los Órganos de Desarrollo Económico Local para establecer el proceso de sensibilización a las autoridades públicas para que asignen presupuestos para la modificación de los planes de desarrollo concertados de las municipalidades que participaron en el Taller.
2. Reunión con el Alcalde de la Municipalidad Distrital de Morocolla con el objetivo de hacerle ver la importancia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y la necesidad de actualizar su Plan de Desarrollo Concertado en el marco de los ODM.
3. Reunión con la responsable de Planeamiento y Presupuesto de la Municipalidad Provincial de Lucanas, para elaborar los Términos de Referencia para la contratación de una consultoría que actualice el Plan de Desarrollo Concertado de dicha Provincia en el marco de los ODM.
4. Exposición sobre la importancia de trabajar en el marco de los ODM en el "I Curso de capacitación a los regidores de las municipalidades ubicadas en las provincias de La Mar, Huamanga, Lucanas, Huanta, Cangallo, Vicosha y Víctor Fajardo".
5. Elaboración de la propuesta al Gobierno Nacional para la creación del Fondo para la Promoción del Desarrollo Económico Local en los territorios con mayor Índice de distancia para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el Estado Peruano. Dicha propuesta fue a solicitud del Sr. Jaime Reyes Miranda, Presidente del Gabinete de Asesores de la Presidencia del Consejo de Ministros.
6. Reunión con la Sra. María Teresa Merino de Hart, Ministra de la Dirección de Asuntos Sociales del Ministerio de Relaciones Exteriores del Perú, para explicarle sobre los índices de avance y de distancia para alcanzar los ODM en el Estado Peruano, y sobre la necesidad de impulsar estos temas a nivel de gobiernos locales.
7. Elaboración de la propuesta para poner en marcha el componente de proyectos productivos del "Programa para la generación de empleo social inclusivo Trabaja Perú", en el marco de los ODM. Dicha propuesta fue sustentada ante el Director Ejecutivo del Programa "Trabaja Perú", Ing. Iván Infanzon Gutiérrez, y fue aceptada. Actualmente se está elaborando el esquema de intervención.
8. Reunión con la Arq. Olga Lozano, Jefa de la Oficina de Desarrollo de Capacidades Regionales Municipales y Articulación Intergubernamental de la Presidencia del Consejo de Ministros, para incluir el tema referido a la municipalización de los ODM en el Plan de Capacitación a los gobiernos locales propuesto para el año 2012.
9. Se gestionó la entrega de 30 becas de estudio para que los responsables del Órgano de Desarrollo Económico Local de 25 municipalidades de los departamentos de Ayacucho y Apurímac sigan el curso virtual denominado Municipalización de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Dicho curso lo realiza el Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) de la CEPAL, a través del Proyecto "Fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos locales en América Latina para abordar asuntos críticos derivados de los Objetivos de Desarrollo del Milenio convenidos internacionalmente".

En consecuencia, el taller ha generado no sólo la incorporación de los ODM en la agenda local sino también el vínculo y compromiso de trabajo entre el PROGRAMA CSE – CTB e ILPES-CEPAL ■



Entrevista

David Candia, Geógrafo proyecto Municipalización de los ODM

"Las políticas públicas debieran ser más integrales territorialmente".

¿Cuáles han sido los principales obstáculos que Ud. ha encontrado a lo largo del Proyecto para obtener un diagnóstico comparable en la Región sobre el avance en los ODM a nivel local?

Las dificultades nacen en la definición de los indicadores ODM, muchos de ellos no cuentan con información suficiente, lo que lleva a establecer criterios propios, los cuales pueden ser diferentes en cada país. De hecho, cuando comenzamos el proyecto no estaba claro si todos los indicadores eran posibles de medir a nivel municipal, por lo que se tuvo que establecer criterios para cada indicador, como las incidencias, cobertura geográfica, nivel administrativo al que correspondiera su gestión, entre otros.

Otra dificultad está dada en los cuestionarios censales de cada país, - los que aún no contienen información para medir todos los indicadores ODM -, esto implica ciertas adecuaciones para lograr que los indicadores medidos censalmente puedan ser los más cercanos a los definidos oficialmente. Por otro lado, lo más difícil fue reconstruir los municipios actuales, de acuerdo a su correspondiente división según los censos del año 90 y establecer así la meta de cada municipio.

De acuerdo al diagnóstico realizado ¿Existen algunos patrones de comportamiento que expliquen el mayor nivel de rezago en el cumplimiento de los ODM a nivel municipal?

Al analizar los resultados obtenidos vía censos graficados en los mapas se aprecian ciertos patrones comunes en los países, generalmente en las zonas más aisladas, con condiciones ambientales más extremas, como las desérticas o selváticas, o zonas donde predominan culturas indígenas. Todas estas zonas son obviamente rurales.

Comúnmente estas áreas no son consideradas prioritarias para las políticas públicas, - debido a que están orientadas a las zonas con mayor población. El cumplimiento de los ODM otorgan una oportunidad para las áreas de menor población sean incluidas como parte integral del territorio, ya que estos son indicadores mínimos para lograr el desarrollo tanto nacional como local y lograr con ello un desarrollo territorial más equilibrado. Por otro lado, las áreas urbanas son las que presentan mejores indicadores y en promedio están más cerca de cumplir con los indicadores medidos.

¿Los sistemas de información georeferencial son una buena forma de entregar información sobre el avance de los ODM? ¿Qué tipo de información es la más requerida a nivel local?

El poder observar la distribución de los indicadores en un mapa permite además de apreciar el comportamiento espacial de estos, visualizar un grupo de municipios contiguos que conforman un área con características semejantes. Esto lleva a preguntarse ¿por qué éstas presentan un comportamiento similar?, ¿será que tienen problemas similares?, por lo tanto, las políticas públicas debieran ser más integrales territorialmente, no solo sectorialmente.

David Candia, Geógrafo miembro del Proyecto de Municipalización de los ODM. Ingresó a CEPAL el año 1997, como asistente de investigación en CELADE, en el año 2006 elaboró una metodología para la investigación y localización de tugurios para diferentes países de América Latina.

Posteriormente en la Unidad Agrícola de CEPAL, construyó una metodología para definir funcionalmente la nueva ruralidad. Participó además en los estudios sobre cambio climático y desertificación para la Convención de las Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación, y en el año 2009 ingresó al ILPES donde diseñó una metodología para medir los ODM, lo que derivó en los tres índices que creamos para tal efecto.

Esta última plasmada en la publicación "Metodología para el diagnóstico del cumplimiento en los compromisos nacionales de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a nivel municipal".



David Candia
Geógrafo
Proyecto Municipalización de los ODM

En cuanto a la información requerida para los ODM por los municipios es un problema, partiendo del hecho que muchos funcionarios y autoridades de los municipios en América Latina no han escuchado nunca la mención de los ODM y por lo tanto desconocen qué indicadores requieren para medirlos. Ello obedece al centralismo de la mayoría de los países de la región, y lo que ocurre con la mayor parte de las políticas, donde los municipios son meros gestores y donde el gobierno central les envía la información y recursos necesarios solo para los proyectos que han sido por ellos priorizados.

A partir de eso entonces, la primera etapa consiste en informar a las autoridades municipales de estos indicadores ODM para que surja la demanda de la información, información que muchas veces proveen al gobierno central pero que no retorna a los municipios que la generaron, partiendo por los mismos datos censales. Además, se debe considerar que muchos municipios e incluso sectores del gobierno central desconocen las aplicaciones prácticas de la información y datos que poseen, por ello los índices que construimos son un aporte en la medida que sirven de ejemplo de cómo se pueden utilizar los datos censales y con ellos los indicadores ODM en los planes de desarrollo municipal.

