



Distr.
LIMITADA
LC/MEX/SEM.258/2
4 de diciembre de 2020
ORIGINAL: ESPAÑOL

**INFORME DE LA QUINTA REUNIÓN DE EXPERTOS
DE LA COMUNIDAD DE PRÁCTICA SOBRE SEGUROS
AGROPECUARIOS Y GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGOS
EN LOS PAÍSES DE LA REGIÓN SICA**

(Reunión virtual, 26 y 27 de noviembre de 2020)

ÍNDICE

A. ASISTENCIA Y ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS 5
Lugar y fecha..... 5

B. DESARROLLO DE LA REUNIÓN 5
1. Líneas específicas de acción..... 7
2. Evaluación 7

ANEXO 1 LISTA DE PARTICIPANTES 9

ANEXO 2 AGENDA..... 11

A. ASISTENCIA Y ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS¹

Lugar y fecha

1. La Quinta Reunión de Expertos de la Comunidad de Práctica sobre Seguros Agropecuarios y Gestión Integral de Riesgos (GIR) llevada a cabo el 26 y 27 de noviembre por medios virtuales, fue organizada y desarrollada por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) junto con la Secretaría Ejecutiva del Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) en el marco del programa de trabajo del Grupo Interagencial de Apoyo (GIA) al Grupo Técnico de Cambio Climático y Gestión Integral de Riesgo (GTCCGIR) del CAC. La reunión fue inaugurada por Roberto Harrison, Secretario Ejecutivo del CAC y por la señora Julie Lennox, Jefa de la Unidad de Desarrollo Agrícola y Punto Focal de Cambio Climático de la sede subregional de la CEPAL en México.

B. DESARROLLO DE LA REUNIÓN

2. Las autoridades manifestaron su beneplácito por los avances en materia de regulación, institucionalidad y condiciones de oferta y demanda en el desarrollo y fortalecimiento de los seguros agropecuarios desde el diagnóstico levantado en la última reunión de la Comunidad de Práctica. Así también, expresaron preocupación por la desarticulación de las propuestas de seguros agropecuarios con la gestión integral de riesgos, lo que ha debilitado el desarrollo y fortalecimiento de las estrategias de transferencia de riesgos. Las pandemias y los eventos de desastres han exacerbado las vulnerabilidades económicas, sociales y ambientales, aumentando la probabilidad de migración de la población en condición de exclusión social y pobreza. Se apela a un mecanismo financiero de gestión de riesgos como el último eslabón en la cadena de reducción y transferencia de riesgos como serían los seguros agropecuarios. Como es costumbre en la comunidad de práctica, se invitó a una discusión franca sobre las lecciones aprendidas, identificando oportunidades de cooperación entre los países y las instituciones, así como futuras acciones en torno a los seguros agropecuarios desde la perspectiva de GIR.

3. El Instituto Nacional de Seguros (INS) de Costa Rica ha fortalecido el proceso de diversificación del seguro agropecuario a varias decenas de productos agrícolas, y ha incursionado en los seguros a nivel meso a través de asociaciones de productores quienes han aumentado su conciencia sobre el uso del seguro hacia sus agremiados. El INS ha avanzado en las consultas con reaseguradoras con relación a la implementación de un seguro paramétrico, haciendo al mismo tiempo las consultas a la Superintendencia de Seguros para contar con el visto bueno de los seguros paramétricos como instrumentos de transferencia de riesgo, y no como otro instrumento financiero (derivados). Asimismo, se ha logrado que los créditos de los bancos públicos y algunos privados dirigidos al sector agropecuario, se vincule con un seguro que puede ser proporcionado por cualquier compañía de seguro, incluido el INS.

4. El Banco de Fomento Agropecuario (BFA) de El Salvador ha venido consolidando desde 2018 el uso del seguro paramétrico con cobertura de riesgos contra terremoto, exceso de lluvia y sequía. Los parámetros utilizados son: escala de Mercalli modificada (MMI) a partir de 6,5 grados, milímetros de precipitación pluvial a partir de 136 milímetros y el índice de vegetación mejorado (EVI) a partir de 138,9%. A partir de la implementación del seguro paramétrico se ha comprobado que un marco regulatorio idóneo y la automatización de los sistemas permiten establecer un ambiente efectivo para la atención de siniestros e indemnizaciones. Desde 2018 a 2020 el BFA ha otorgado poco menos de 14.000 pólizas con inversiones que cubren alrededor de 19 millones de dólares. A noviembre de 2020 se habían indemnizado a

¹ Véase la lista de participantes en el anexo 1.

10.177 productores por un total de 1,3 millones de dólares, de los cuales el 87% es por escasez de lluvia y 13% por sequía. Se espera una expansión de clientes con una mayor educación, simplificación de trámites y acceso directo al pequeño productor.

5. La Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG) de Honduras ha encontrado de que el seguro agropecuario tradicional no es un producto atractivo financieramente para las compañías privadas de seguros. Desde su perspectiva, se debe trabajar en una alianza pública-privada para gestionar el riesgo climático de una forma diferenciada. El CIAT/CCAFS está trabajando con la SAG para impulsar un marco nacional de servicios climáticos cuyas acciones estratégicas estarán orientadas a promover y facilitar el desarrollo de un mecanismo y flujo de información y datos para las empresas que brindan seguros climáticos, así como a realizar estudios de factibilidad para el desarrollo de seguros agrícolas basados en índices climáticos para Honduras. Uno de los principales retos será promover un marco regulatorio y habilitador de los seguros agrícolas basados en índices. En la reunión se comentó que Banrural/Aseguradora Rural está entrando a ofrecer sus servicios en Honduras, incluyendo seguros paramétricos, y se acordó poner a dichas instituciones en contacto.

6. La Aseguradora Rural de Guatemala ha profundizado la actividad del seguro paramétrico en la cartera de crédito canalizada a través de Banrural dirigido a micro, pequeños y medianos productores. Los riesgos cubiertos son terremoto, sequía y exceso de lluvias. A noviembre de 2020 se cuenta con 23.000 asegurados con un monto aproximado de indemnizaciones otorgadas por 1 millón de dólares. El Programa Mundial de Alimentos se encuentra en la etapa de diseño de un seguro paramétrico dirigido a la población meta de sus programas regulares para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional. El producto estará acompañado de una estrategia para brindar acceso a mercado e incorporarlos en los beneficios de los instrumentos financieros. El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA) está impulsando para 2021 la contratación de un seguro paramétrico para la cobertura de riesgos de exceso de lluvia o sequía y la constitución de un fondo de garantía por 3 años, para lo que disponen de un aproximado de 38,7 millones de dólares de acuerdo con el Plan general de gobierno. La CEPAL ofreció continuar con el acompañamiento técnico al grupo de trabajo del MAGA para la contratación de dicho seguro.

7. El Instituto de Seguro Agrícola de Panamá ha continuado con su labor de aseguramiento utilizando productos tradicionales, y continuará con el diseño e implementación de un seguro agropecuario paramétrico en coordinación con la CEPAL. El Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) ha implementado el Proyecto de fortalecimiento de la gestión de riesgo a desastres mediante el manejo de cuencas hídricas con el objetivo de aumentar la resiliencia y reducir la vulnerabilidad de los pequeños productores. Además, está en proceso de implementación junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) del sistema de información geoespacial agropecuaria (SIGA) que consiste en la implementación del sistema de información de sequía agrícola (ASIS) para su funcionamiento automático desde los servidores del MIDA. Con la generación periódica del índice de sequía agrícola (ASI) se establecerá un sistema de vigilancia de la sequía agrícola con el propósito de adoptar planes nacionales para la mitigación de déficit de lluvias.

8. El Ministerio de Agricultura de la República Dominicana ha implementado acciones para minimizar el impacto negativo de la pandemia sobre la seguridad alimentaria y nutricional y los medios de vida de los pequeños y medianos productores rurales. Por su parte, la Dirección General de Riesgos Agropecuarios (DIGERA), como institución administradora del subsidio al seguro agropecuario, está promoviendo la formación de juntas solidarias de seguros como un mecanismo colectivo de transferencia de riesgos, principalmente contra la sequía, así como la cobertura de riesgos a la salud de los productores agropecuarios. La Aseguradora Agropecuaria Dominicana (AGRODOSA) ha continuado con su labor de

indemnización ante eventos extremos como las tormentas Isaías y Laura con indemnizaciones que alcanzaron los 3,9 millones de dólares. Además, ha continuado en pláticas con REDDOM para la implementación del seguro paramétrico.

1. Líneas específicas de acción

- i) Diseñar un programa de capacitación sobre seguros basados en índices climáticos e imágenes satelitales, considerando la oferta de información agroclimática de la FAO y de otros organismos internacionales, mediante cursos virtuales y presenciales aprovechando la experiencia del IICA, y en coordinación con la SECAC y la CEPAL.
- ii) Sistematizar los avances en la región y la experiencia de los países centroamericanos en el uso de sistemas de información para el diseño de un seguro paramétrico dirigido a los pequeños productores rurales, así como de la conexión entre las mesas agroclimáticas participativas con los mecanismos de aseguramiento.
- iii) Profundizar los estudios de viabilidad económica, financiera y operativa de una institución pública responsable de la comercialización de los seguros agropecuarios, y mostrar los resultados a las autoridades políticas para evaluar su implementación.
- iv) Buscar acercamientos con compañías privadas de seguros para socializar la experiencia de los seguros paramétricos en otros países.
- v) Analizar los seguros paramétricos basados en rendimientos para una posible implementación en los países.
- vi) Fomentar grupos de trabajo o comunidades de práctica a nivel nacional, especialmente donde no hay un mecanismo formal de coordinación

2. Evaluación

9. En general, los participantes comentaron que la reunión constituyó un muy buen espacio de intercambio de experiencias y buenas prácticas sobre seguros agropecuarios. Respaldaron los temas abordados resaltando la importancia de la formulación e implementación de los seguros paramétricos, mesas agroclimáticas, sistemas de información e incorporación de herramientas tecnológicas en las actividades agrícolas y para el aseguramiento de los pequeños productores. El 95% de los participantes que evaluaron la reunión la calificaron entre excelente y muy buena. La asistencia se formó de 16 mujeres y 31 hombres. Se toma nota de las observaciones en materia de logística para perfeccionar los procedimientos, tiempos y comodidad de los participantes en los eventos organizados por la CEPAL.

ANEXO 1 LISTA DE PARTICIPANTES

1. Costa Rica

Mario Arias
Instituto Nacional de Seguros
Especialista en seguros agrícolas
y pecuarios
agropecuario@ins-cr.com

Xiomara González
Ministerio de Agricultura y
Ganadería (MAG)
Asesora del Ministro
xgonzalez@mag.go.cr

Vesalio Mora Calvo
Ministerio de Agricultura y
Ganadería (MAG)
Experto en Gestión de Riesgos
vmora@mag.go.cr

2. El Salvador

Víctor Flores
Banco de Fomento Agropecuario
Gerente de Negocios
victor.flores@bfa.gob.sv

Carlos Andrade
Banco de Fomento Agropecuario
Subgerente de Canales y Servicios
carlos.andrade@bfa.gob.sv

Manuel Sosa
MAG
Dirección Desarrollo Rural MAG
manuel.sosa@mag.gob.sv

Juan Manuel Martínez Macías
Director de Cartografía y Catastro

3. Guatemala

Daniel Zapón
Ministerio de Agricultura,
Ganadería y Alimentación
Jefe de Departamento de Crédito y
Seguro Rural
danielzapon@gmail.com

Benedicto Lucas
MAGA
Asesor Despacho
benelucas@gmail.com

Óscar Chamalé
Aseguradora Rural
Director de Negocios
oscar.chamale@aseguradorarural.co
m.gt

Martín Leal
MAGA
Jefe de la Unidad de Cambio
Climático
mluccmaga@gmail.com

4. Honduras

Tirza Espinoza
SAG
Jefe de Unidad de Agroambiente,
Cambio Climático y Gestión del
Riesgo
espinozasalinast@yahoo.es

5. Panamá

Harry Chen
Empresa de Transmisión Eléctrica
SA
ETESA
hchen@ETESA.com.pa

Farides Vargas
MIDA
Unidad Agroambiental y Cambio
Climático
fvargas@mida.gob.pa

Virgilio Salazar
MIDA
Técnico de la Unidad Ambiental
vsalazar@mida.gob.pa

Karina Navarro
Instituto de Seguro Agropecuario
ISA
knavarro@isa.gob.pa

6. República Dominicana

Kohuris Henríquez Disla
Director
Dirección General de Riesgos
Agropecuarios (DIGERA)
Kohuris.henriquez@digera.gob.do;
lanirysortiz@gmail.com

Arturo Ramírez Castillo
Dirección General de Riesgos
Agropecuarios (DIGERA)
Encargado de Gestión de Riesgos
Agropecuarios
arturoramirez27@hotmail.com

Lanirys Ortiz
Encargada Depto. Comunicación
Dirección General de Riesgos
Agropecuarios (DIGERA)
lanirysortiz@gmail.com

Elvira Reyes
Dirección General de Riesgos
Agropecuarios (DIGERA)

Luis D. Pacheco Camargo
Encargado de Estadísticas y
Actuariales
Dirección General de Riesgos
Agropecuarios (DIGERA)
lpacheco.camargo@gmail.com

José Ramón Veras
Encargado de Planificación y
Desarrollo
Dirección General de Riesgos
Agropecuarios (DIGERA)
joraveo@hotmail.com

José Fabelo
Aseguradora Agropecuaria
Dominicana (AGRODOSA)
Administrador General
jdiaz@agrodosa.com.do
ibsosa@gmail.com

Sergio Uribe
AGRODOSA

Miguel Marrero
Aseguradora Agropecuaria
Dominicana (AGRODOS)
cpsmao1@gmail.com

Juan Mancebo
Ministerio de Agricultura
Director del Departamento de
Gestión de Riesgo y Cambio
Climático
jmancebo62@yahoo.com

Digna Zorrilla Ramírez
Viceministerio de Planificación
Sectorial Agropecuaria, MA
Subdirectora del Departamento de
Gestión de Riesgo y Cambio
Climático
domizorrilla53@gmail.com

**7. Instituciones de la GIA y otras
instituciones regionales e
internacionales asociadas a los
seguros agropecuarios**

**Inter-American Institute for
Cooperation on Agriculture
(IICA)**

Kattia Fajardo Torres
IICA
Costa Rica
Especialista Agricultura, Manejo de
Recursos Naturales y Cambio
Climático
kattia.fajardo@iica.int

FAO Mesoamérica

Adoniram Sanches Peraci
Panamá
adoniram.Sanches@fao.org

Óscar Rojas
Panamá
Oficial de Recursos Naturales
(Agrometeorología)
oscar.rojas@fao.org

Tamara Hernández
Panamá
Especialista en Sistema del Índice
de Estrés Agrícola y Sistemas de
Información Geográfica
tamara.hernandez@fao.org

World Food Programme (PMA)

Lena Schubmann
Guatemala
Consultora del PMA (Programme &
Policy Officer)
lena.schubmann@wfp.org

**Climate Change Agriculture and
Food Security - Centro
internacional para la Agricultura
Tropical (CCAFS-CIAT)**

Deissy Martínez Baron
Colombia
Directora Regional América Latina
d.m.baron@cgiar.org

José Miguel del Cid
CCAFS/Alianza Bioersivity CIAT
Consultor Especialista en Riesgos
Climáticos para el CIAT Honduras
j.delcid@cgiar.org

Andrea Estefania Castellanos
Programa de Investigación del
CGIAR en Cambio Climático,
Agricultura y Seguridad
Alimentaria (CCAFS)
A.E.Castellanos@cgiar.org

**Microinsurance Catastrophe Risk
Organisation (MiCRO)**

Beatriz Vaca-Domínguez
Estados Unidos
Chief Operating Officer
bvaca@microrisk.org

**Asociación Latinoamericana para
el Desarrollo del Seguro
Agropecuario (ALASA)**

Michele Beltrán Zanetti
Director Técnico y de
Administración Financiera, del
Fondo de la CNOG- socios de
ALASA, y miembros de la Junta
Directiva
michele.beltran@fondocnog.com.mx

British Council

Pedro Castro
Colombia
Embajada Británica
pedro.castro@fcdo.gov.uk

**Secretaría Ejecutiva del Consejo
Agropecuario Centroamericano
(SE-CAC)**

Roberto Harrison
Secretario Ejecutivo
roberto.harrison@cac.int

Claudia Vallejo
claudia.vallejo@cac.int

Gabriel Smith
gabriel.smith@cac.int

Consultores

Ricardo Mercado
México
ricardomercado9@hotmail.com

Luisarturo Castellanos
México
luis.castellanos@catriskmexico.com

Héctor Marroquín
hmarroquin70@gmail.com

Manuel Jiménez
Costa Rica
majimenezcr@gmail.com
FAO

**8. Comisión Económica para
América Latina y el Caribe
(CEPAL), sede subregional en
México**

Julie Lennox
Jefa Unidad Agrícola y Punto Focal
de Cambio Climático
julie.lennox@cepal.org

José Manuel Iraheta Bonilla
Oficial de Asuntos Económicos
josemanuel.iraheta@cepal.org

Dolores Flores
Asistente de Programación
dolores.flores@cepal.org

Distribución por género:
Hombres: 31 (66%)
Mujeres: 16 (34%)
Total: 47

ANEXO 2 AGENDA

Horarios:

Centroamérica y México: 08:30 – 12:00 horas

Panamá: 09:30 – 13:00 horas

República Dominicana: 10:30 – 14:00 horas

Jueves 26 de noviembre

08:15 – 08:30 horas	Ingreso de participantes a la plataforma virtual
08:30 – 08:45 horas	Bienvenida e inauguración Sr. Roberto Harrison, Secretario Ejecutivo del Consejo Agropecuario Centroamericano Sra. Julie Lennox, Jefa de la Unidad de Desarrollo Agrícola y Punto Focal de Cambio Climático, sede subregional de la CEPAL en México
Sesión inicial	
08:45 – 09:05 horas	Saludo entre los participantes Revisión de Objetivos, Agenda y procedimientos Claudia Vallejo, SECAC
09:05 – 09:20 horas	Retos y oportunidades de ASAC y la recuperación “mejorada” y el papel de los seguros agropecuarios Julie Lennox, CEPAL
09:20 – 09:35 horas	Componentes básicos y condiciones requeridas para el desarrollo y fortalecimiento de los seguros agropecuarios desde la perspectiva de gestión integral de riesgos y el cambio climático José Manuel Iraheta, CEPAL
09:35 – 09:45 horas	Comentarios, preguntas y respuestas
Primera sesión: avances en los seguros agropecuarios y otros instrumentos de transferencia de riesgo Moderador: José Manuel Iraheta	
10:15 – 10:45 horas	Exposición conjunta de Costa Rica Vesalío Mora Calvo, MAG y Mario Arias, INS.
10:45 – 11:15 horas	Exposición conjunta de El Salvador Manuel Sosa, MAG; Víctor Flores & Carlos Andrade, BFA de El Salvador; Beatriz Vaca, MiCRO.
11:15 – 11:45 horas	Exposición conjunta de Honduras. Tirza Espinoza, SAG, José Miguel del Cid de CCAFS/Alianza CIAT
11:45 – 12:00 horas	Comentarios, preguntas y respuestas. Cierre de la primera jornada.

Viernes 27 de noviembre

Primera sesión (continuación)

Moderadora: Claudia Vallejo

08:15 – 08:30 horas	Ingreso de participantes a la plataforma virtual
08:30 – 09:00 horas	Exposición conjunta de Guatemala Martín Leal & Daniel Zapón, MAGA; Oscar Chamalé, Aseguradora Rural; Beatriz Vaca, MiCRO; Lena Shubmann, PMA
09:30 – 10:00 horas	Exposición conjunta de Panamá Virgilio Salazar, MIDA; Karina Navarro, ISA; Tamara Hernández, FAO

10:00 – 10:30 horas	Exposición conjunta de la República Dominicana Juan Mancebo, Ministerio de Agricultura; Miguel Marrero AGRODOSA, Kohuris Henríquez, DIGERA
10:30 – 10:45 horas	Comentarios, preguntas y respuestas
Segunda sesión, mesa redonda: lecciones aprendidas y próximos pasos para fortalecer los seguros agropecuarios y la GIR	
10:45 – 11:45 horas	Mesa redonda Coordina Julie Lennox, CEPAL
11:45 – 11:55 horas	Reflexiones finales sobre próximos pasos para el fortalecimiento de los seguros agropecuarios en los países SICA José Manuel Iraheta, CEPAL
11:55 - 12:00 horas	Cierre de la reunión de expertos SE-CAC y CEPAL