

(E/CM.14/CEG) SC.6.12/DI.5

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA  
COMITE DE COOPERACION ECONOMICA  
DEL ISTMO CENTROAMERICANO  
SUBCOMITE CENTROAMERICANO DE DESARROLLO  
ECONOMICO AGROPECUARIO

SC.6/1/DI.5  
29 de octubre de 1964

Primera Reunión  
San José, Costa Rica, 28 de octubre, 1964

SITUACION ACTUAL DEL SECTOR AGROPECUARIO EN HONDURAS  
(Documento presentado por la Delegación de Honduras)



## 1. El sector agropecuario

Este sector continúa siendo el más importante de la economía hondureña en su conjunto, tanto por su contribución porcentual en el PBI que fue del 45 por ciento, equivalente a L. 262.5 millones de lempiras en el año de 1962; como por la capacidad de absorber la mayor parte de la mano de obra nacional ocupada, el 71 por ciento del total o sea 420.000 personas; así como por la superficie territorial ocupada en las actividades conexas y por el valor relativo de las exportaciones que representaron en el año de 1962 el 67.0 por ciento del total de las exportaciones.

Aunque en términos generales, se puede observar la importancia que tiene este sector en la economía nacional, ha sido precisamente este sector el que menos ha crecido en cuanto al valor absoluto de su producto bruto generado que fue del 31 por ciento entre los años de 1950 a 1962, o sea que pasó de L. 199.6 millones de lempiras en el primer año a 262.2 millones en el último año; mientras que el sector industrial registró un crecimiento en términos absolutos de 132 por ciento en el mismo período. El problema se considera grave, en vista de que tal incremento no ha sido lo suficiente para satisfacer los aumentos de la demanda interna de alimentos, provocada mayormente por el crecimiento de la población. Esto ha originado una presión sobre la balanza de pagos, pues ha sido necesario importar los alimentos que la agricultura nacional no ha estado en capacidad de producir en cantidades suficientes y motivado en su mayor parte, a la ausencia de una política continua y coordinada de promoción por parte del estado.

Entre los años de 1950 a 1962, el sector agropecuario creció a una tasa promedio anual del 2.3 por ciento, menor que el de la población total que registró una tasa del 3.1 por ciento mientras que el industrial creció a una tasa del 7.5 por ciento, y la economía en general a una tasa 3.7 por ciento en el mismo período analizado. Este lento crecimiento del sector agropecuario constituye uno de los principales obstáculos para el proceso del desarrollo económico nacional, ya que la baja capacidad adquisitiva de la población - - - - - rural - - - - - en función de sus limitados ingresos, provoca una demanda poco significativa de productos industriales nacionales, frenando de esta manera el desarrollo del sector industrial.

No obstante que el producto bruto per cápita del sector fue de L. 590.00 lempiras en 1950, apenas ascendió a L. 624.00 en 1962, siendo así el sector de más baja productividad en relación al total nacional que fue de L. 907.00 en 1962, siendo el industrial de L. 1.499. El problema resulta más agudo si al sector agropecuario le separamos el subsector bananero el cual registró una productividad de L. 10.800,00 lempiras, quedando el no bananero con L. 439.00 lempiras por persona ocupada, lo cual es una consecuencia del mayor nivel técnico usado en las explotaciones bananeras en comparación con el usado por los productores nacionales.

## 2. El producto bruto agropecuario

Analizando la contribución porcentual del sector agropecuario en el PBI, se observa un decaimiento de un 8 por ciento entre los años de 1950 y 1962; en el primero representó el 53 por ciento con un valor de L. 199.6 millones de lempiras mientras que en 1962 apenas alcanzó a participar con el 45 por ciento aunque su valor ascendió a L. 62.6 millones de lempiras. (Ver cuadro I-I)

En el período de 1950 - 1962, el Sector creció a una tasa promedio anual del 2.3 por ciento; aunque en los períodos intermedios de 1950 - 1963 y 1953 - 1957 el crecimiento fue más lento, (1.7 y 1.8 por ciento respectivamente), registrando en el período de 1957 - 1961, una tasa del 3.0 por ciento. Para vías de ilustración consúltese el cuadro I-2.

Comparando el crecimiento en el período de referencia (1950-62) del sector agropecuario (que fue de 2.3 por ciento), con otros de la economía nacional, se observa que el Industrial registró una tasa anual del 7.5 por ciento, el de Servicios Básicos de 5.5 por ciento y el de Otros Servicios de 4.2 por ciento.

Este lento crecimiento registrado en el Sector Agropecuario, en relación con los otros sectores de la economía nacional, se atribuyen en su mayor parte a la disminución de la actividad bananera. Esta registró un crecimiento muy dinámico en el período de 1957 - 1962, con una tasa del 2.9 por ciento, habiendo decrecido entre los años de 1953 y 1957 a -0.6 por ciento. En el año de 1951 el Sector Bananero llegó a representar el 19 por ciento del PBI con un valor de L. 75.1 millones de Lempiras y en 1962 representó el 14 por ciento con un valor de 81.0 millones de Lempiras. Por consiguiente se deduce que otras actividades no bananeras, tuvieron mayor importancia relativa.

La agricultura no bananera o que pudiéramos llamar de nacionales, está constituida por dos sectores, el sector monetario, que se puede identificar como el de exportación, y el sector no monetario, que es el de subsistencia. Este último es de gran importancia en la agricultura y desafortunadamente por su propia índole es el que se ha estancado a lo largo de los años. Los esfuerzos que se han hecho para incorporarlo a la economía monetaria han resultado infructuosos, porque no ha existido una política económica deliberada para atender en magnitud adecuada los problemas que plantea la agricultura de subsistencia.

En cambio el sector monetario que se identifica por ciertos productos tradicionales de exportación y nuevas líneas que en los últimos años han aparecido, ha tenido incentivos para su mejoramiento, dados principalmente por los precios en el mercado internacional. Es del caso señalar que también se han observado períodos de crisis de esos precios, tal es el caso del café y el algodón.

### 3. Recursos disponibles

Tierra. Aunque no exista en la actualidad un estudio completo de la evaluación y potencialidad de nuestros recursos naturales, se ha estimado que de los 112,088 millones de hectáreas de nuestro territorio nacional, el 63 por ciento es montañoso y el 37 por ciento está constituido por llanos y valles. La superficie de estos últimos es relativamente reducida; sin embargo es allí donde están localizadas la mayor parte de las explotaciones agropecuarias.

Las tierras aptas para las actividades agropecuarias ascienden aproximadamente a la cifra de 35 millones de hectáreas que representan el 31 por ciento de la superficie total del territorio nacional. El 52% está cubierto de bosques y el

/resto está

resto está ocupado por tierras áridas, montes, lagos, lagunas, casco de ciudades, áreas cenagosas, etc.

HONDURAS: TIERRAS APTAS PARA LAS ACTIVIDADES  
AGROPECUARIAS Y FORESTALES

<u>CONCEPTO</u>	<u>Superficie</u> (Miles de Has)	<u>PORCENTAJE</u>
TOTAL.....	11.208.8	100
Tierras aptas para la Agricultura	1.681.3	15
Tierras aptas para pastizales	1.793.4	16
Tierras cubiertas de bosques	5.819.8	52
Tierras áridas, montes, etc.	1.914.3	17

FUENTE: J.H.L. Joosten. Informe al Gobierno de Honduras sobre Planeamiento de la Agricultura. Informe FAO/EPAP N° 25 Roma, FAO/52/6/6/3410.

Referente al suelo agrícola, podemos decir que a pesar de que nuestras condiciones de clima tropical son muy favorables, la calidad de los suelos en su mayor parte no es muy buena. Los dos factores más sobresalientes de sus características geológicas, que forman la roca madre de los suelos, desde el punto de vista agrícola, son la ausencia de volcanes recientes y la gran pendiente montañosa que constituye la mayor parte del territorio nacional. Los suelos de las mesetas y de las estribaciones montañosas son de baja calidad, excepto algunas franjas pequeñas localizadas en los valles, en el curso superior de los ríos y en la mayor parte de los suelos agrícolas que se encuentran en las llanuras o planicies aluviales. Actualmente más de una cuarta parte de los suelos del territorio nacional han sido identificados por técnicos de la FAO encontrándose más de cien calidades distintas.

De la superficie cultivada en el año de 1962 (825.000 Has.) solamente el 2,6 por ciento se encuentran bajo riego (21.414 hectáreas) o sea el 1.3 por ciento de la superficie apta para la agricultura. Existen posibilidades de irrigar 319.200 hectáreas más por medio de presas derivadas y de almacenamiento. Las posibilidades de riego podrían ser mayores si se considera el aprovechamiento de las aguas subterráneas de las regiones áridas.

Población. En términos absolutos la estructura de la población total (2 millones de habitantes en cifras redondas) está constituida en un 76 por ciento por población rural y 24 por ciento por población urbana. Durante el período 1950 - 1962 la tasa de crecimiento fue del 3.1 por ciento para la población total, y 5.8 para la población urbana. La primera apenas registró un crecimiento de 2.4 por

/ciento.

ciento. Esto nos da una idea de que es probable que exista una considerable inmigración del campo a las ciudades.

Capital. La escasez de capital agropecuario de fuente interna ha venido siendo otro de los obstáculos para el crecimiento y desarrollo del sector; debido principalmente a la falta de una política basada en una planificación del Sector para poder ser distribuido por regiones en orden de prioridades para crear incentivos en la iniciativa privada en forma integrada.

Por las características de las explotaciones agropecuarias existentes en el territorio hondureño, la inversión privada ha venido formando un renglón muy heterogéneo, en que se pueden distinguir tres componentes distintos: las inversiones de capital en la agricultura bananera, la realizada en la agricultura no bananera, y los efectuados por el Estado.

El capital fijo de la agricultura bananera, se ha venido formando prácticamente, de las variaciones de sus utilidades generadas. Desde el año de 1952 sus inversiones obedecieron principalmente a las necesidades de combatir plagas e introducir los planes de mecanización en el proceso de producción, empaque y transporte del banano, solución que se intensificó a partir de 1954 dando origen a un serio problema de desocupación en la Costa Norte. De 1950 a 1962 registró un aumento absoluto del 77 por ciento o sea con una tasa de incremento del 5.3 por ciento anual.

El capital fijo de la agricultura no bananera, principalmente de la comercial, la ganadería y otras actividades conexas, se ha venido formando mediante el crédito en su mayor parte, y muy poco por sus utilidades. En la agricultura de subsistencia las utilidades son tan insignificantes que no dan margen a la inversión o al ahorro.

La agricultura bananera es la más altamente capitalizada por una serie de razones de carácter técnico económico y administrativo que la distinguen de la agricultura no bananera.

Se ha calculado aproximadamente que el capital agropecuario en el año de 1962, ascendía a L. 641,164,900.00, de los cuales 273.7 millones correspondían a las construcciones e instalaciones existentes, representando el 43 por ciento del capital total; la cifra de L. 176.7 millones de Lempiras o sea el 28 por ciento del capital total correspondió a las existencias ganaderas y cerca del 22 por ciento, L. 138.7 millones, a las plantaciones permanentes.

#### 4. La demanda agropecuaria

Una mayor oferta de alimentos está dada por la demanda de los mismos, a través del crecimiento de la población, el ingreso per-cápita y la elasticidad ingreso de la demanda por productos agropecuarios. El crecimiento de la población que ha experimentado el país constituye un reto para la agricultura aumentando así

la importancia del Sector, que no sólo tiene que satisfacer las necesidades alimenticias de mayor número de personas sino que procurar mejor calidad de los mis mos. La demanda agropecuaria según su destino se clasifica en: Demanda Interna y Demanda Externa.

La Demanda Interna total en el año de 1953 fue de 191.707,3 miles de Lempiras (a precios de 1962) y en el año de 1962 ascendió a 231.158,6 miles de Lempiras, es decir, que tuvo una tasa de crecimiento media anual de 2.1 por ciento que es a todas luces inferior al crecimiento poblacional.

A la demanda total la constituyen la demanda directa agrícola que comprende productos de primera necesidad, la demanda intermedia agrícola que la forman las materias primas, la demanda Pecuaria que está integrada por carne y productos lácteos y la demanda Forestal, constituida por maderas y leña.

De los cuatro componentes de la demanda total, la demanda intermedia o de materias primas mostró el crecimiento más acelerado en el período de 1953-62 con una tasa media anual de 6.8 por ciento y la demanda Forestal acusó el crecimiento más lento con una tasa media anual de apenas 0.3 por ciento. Para mayores detalles véase el Cuadro adjunto.

#### 5. La demanda externa

La demanda externa manifestó un crecimiento medio anual de 2.4 por ciento, es decir, que de 114.943.1 miles de Lempiras en 1952 aumentó a 142.890.1 miles en 1962.

Los componentes de la demanda externa son los mismos que los de la demanda interna; de éstos el que reflejó el mayor crecimiento fue la demanda Pecuaria, con una tasa de 10.4 por ciento en el período de 1953-63, motivado en su mayoría por la exportación de ganado en pie y carne refrigerada. La demanda de materias primas ocupó el segundo lugar con un crecimiento medio anual de 5 por ciento y la demanda de productos básicos con una tasa media anual durante el período de 0.7 por ciento. (Véase cuadro adjunto).

HONDURAS: DEMANDA INTERNA  
(Miles de Lempiras a precios de 1962)

	1953		1957		1961		1962	
Total	191.797.3	(100%)	206.937.2	(100%)	230.489.3	(100%)	231.158.6	(100%)
1) Demanda Directa Agric. Sub-Total	101.830.4	(53.1%)	108.946.8	(52.6%)	146.744.4	(50.6%)	117.598.2	(50.8%)
2) Demanda Intermedia Agr. Sub-Total	19.409.4	(10.1%)	32.183.1	(15.5%)	32.647.8	(14.1%)	35.116.9	(15.2%)
3) Demanda Pecuaria Sub-Total	49.696.6	(25.9%)	46.116.0	(22.3%)	57.277.6	(25.3%)	58.059.1	(24.7%)
4) Demanda Forestal Sub-Total	20.770.9	(10.8%)	19.691.3	(9.5%)	22.824.5	(9.9%)	21.384.4	(9.2%)

Tasas medias de Crecimiento anual entre 1953 y 1962 de la:

Demanda Interna Total	2.1%
Demanda Directa Agr.	1.6%
Demanda Intermedia Agr.	6.8%
Demanda Pecuaria	1.5%
Demanda Silvícola	0.3%

HONDURAS: DEMANDA EXTERNA  
(Miles de Lempiras a precios de 1962)

	1953		1957		1961		1967	
Total	114.934.1	(100%)	112.202.8	(100%)	138.991.6	(100%)	142.890.1	(100%)
Demanda Directa Agr. Sub-Total	81.334.6	(70.7%)	71.132.1	(63.4%)	92.085.1	(66.2%)	86.748.6	(60.7%)
Demanda Intermedia Agr. Sub-Total	19.333.0	(16.8%)	18.073.0	(16.1%)	20.719.7	(14.9%)	29.948.6	(20.9%)
Demanda Pecuaria Sub-Total	4.302.4	(4.2%)	6.127.0	(5.4%)	9.972.5	(7.2%)	11.672.7	(8.2%)
Demanda Forestal Sub-Total	9.473.1	(8.2%)	16.870.7	(15.0%)	16.214.3	(11.6%)	14.520.2	(10.1%)

Tasas Medias de Crecimiento Anual entre 1953 y 1962 de la:

Demanda Externa Total	2.4%
Demanda Directa Agric.	0.7%
Demanda Intermedia Agric.	5.0%
Demanda Pecuaria	10.4%
Demanda Silvícola	4.9%

HONDURAS: DEMANDA EXTERNA  
 (Miles de Toneladas Métricas)

	1953	1957	1961	1962
Total	534.7	569.6	671.9	643.5
Demanda Directa Agr. Sub-Total	403.3	353.4	457.4	439.9
Demanda Intermedia Agr. Sub-Total	15.0	14.0	15.7	23.3
Demanda Pecuaria Sub-Total	9.6	12.0	16.0	16.6
Demanda Forestal Sub-Total	106.8	190.2	182.8	163.7

HONDURAS: DEMANDA INTERNA  
 (Miles de Toneladas Métricas)

	1953	1957	1961	1962
Total	2.692.0	2.892.0	3.229.3	3,239.3
Demanda Directa Agr. Sub-Total	1.312.2	1,290.2	1.322.2	1.312.1
Demanda Intermedia Agr. Sub-Total	112.3	176.8	258.8	276.5
Demanda Pecuaria Sub-Total	122.7	124.5	148.0	148.2
Demanda Forestal Sub-Total	1.144.8	1.300.5	1.500.3	1,502.5

2/ El peso del M<sup>3</sup> de madera se consideró en 800 Kilos y el de la leña en 500 Kilos.

## HONDURAS: PROYECCIONES DE PRODUCCION ENTRE 1965 y 1974

---

 Tasa de Crecimiento de 1965 - 1974

Maíz		=	6.4%
Frijoles	1965 - 1974	=	9.3%
Maicillo	1965 - 1974	=	5.1%
Arroz	1965 - 1974	=	3.8%
Café	1965 - 1974	=	4.5%
Algodón	1965 - 1974	=	8.5%
Tabaco	1965 - 1974	=	
Ganado Bovino (Extracción)		=	13.8%
Ganado Porcino (Extracción)		=	5.1%

---

6. Factores institucionales

El desarrollo de los programas y actividades del Estado encaminadas a mejorar nuestro sector Agropecuario se canalizan a través de tres Instituciones:

- 1.- El Ministerio de Recursos Naturales.
- 2.- El Banco Nacional de Fomento, y
- 3.- El Instituto Nacional Agrario.

7. Acción estatal

La acción estatal en este Sector está encaminada principalmente a aumentar la producción de alimentos para satisfacer la demanda que requiere el crecimiento poblacional, a fortalecer los productos de exportación que son fuente de

/divisas

divisas extranjeras, a buscar nuevos cultivos y actividades que diversifiquen la actual estructura de nuestro agro con miras a transformar la producción de subsistencia en un factor más dinámico para el desarrollo nacional y a implantar la justicia social y el bienestar colectivo en el campesinado hondureño.

Para alcanzar las finalidades arriba apuntadas, los organismos estatales ya citados han emprendido, entre otros, programas de mejoramiento ganadero, incluyendo el avícola Bovino y Porcino; de mejoramiento de semillas, Programa de Extensión Agrícola e Investigación y otros que están encaminados a la producción de alimentos. Asimismo están desarrollando programas de riego para incorporar a la producción nuevas áreas; caminos vecinales para transportar las cosechas; ampliación de graneros para el adecuado almacenamiento de cereales; programas crediticios, distribución de tierras, etc.