

COMISION ECONOMICA PARA AMERICA LATINA
COMITE DE COOPERACION ECONOMICA
DEL ISTMO CENTROAMERICANA
SUBCOMITE DE COORDINACION ESTADISTICA
DEL ISTMO CENTROAMERICANO

CCE/SC.2/GTEI/III/DI.3
3 de junio de 1964

Tercera Reunión del Grupo de Trabajo
sobre Estadísticas Industriales
San Salvador, El Salvador, 10 a 13 de junio de 1964

SUGERENCIAS PARA LA ADOPCION DE UN SISTEMA DE CONTABILIDAD SOCIAL
UNIFORME PARA CENTROAMERICA

(Documento preparado por la Misión Conjunta de Programación para Centroamérica)

MATERIAS

INTRODUCCION

- I. Comentario sobre el cálculo de Cuentas Nacionales en los países centroamericanos
- II. Sistema de contabilidad social uniforme para Centroamérica
 - A. Las Cuentas Nacionales
 - B. Sistema de cuentas propuesto y base de cálculo
 - C. Aspectos organizativos
- III. Sistema Nacional de Estadísticas
- IV. Programa preliminar de trabajo

Introducción

La integración económica centroamericana ha venido exigiendo un creciente número de decisiones concretas; y sin duda que a medida que se desarrolle, irá planteando mayores requerimientos analíticos para tomar dichas decisiones. En tal sentido, se hace sentir en Centroamérica la necesidad de contar con elementos básicos de análisis como los que proporcionan los Sistemas de Estadística y de Contabilidad Nacional.

La decisión de planificar el desarrollo económico centroamericano en cada uno de los países y coordinarlo regionalmente, sugiere que es impostergable la coordinación de tres sistemas:

a) El Sistema Nacional de Estadística, encargado de la captación y sistematización de las informaciones económicas y sociales; cuyo punto central y directivo corresponde a las Direcciones de Estadística.

b) El Sistema de Contabilidad Nacional, encargado de formular sistemas de contabilidad adecuados para analizar, controlar y preveer el desarrollo económico, así como las tendencias del mismo.

c) El Sistema de Planificación Nacional, encargado de formular programas de desarrollo económico y social, para lo cual necesita fundar sus conclusiones y proyecciones en la evidencia estadística sistematizada en forma contable de modo que refleje interrelaciones y problemas especialmente importantes.

Cada uno de estos sistemas han estado funcionando en los países centroamericanos, siendo el más reciente de ellos el de Planificación. Este, sin embargo, al iniciar la formulación de programas nacionales de desarrollo económico, se ha encontrado conque es difícil realizar un análisis económico que revista cierta seriedad, con los elementos estadísticos y contables existentes. Por otra parte, si bien es cierto que los departamentos técnicos de los Bancos Centrales han requerido anteriormente de una coordinación entre estadísticas básicas y cuentas nacionales, ésta es aún más necesaria ahora que el Sistema de Planificación surge como el mayor usuario de cuentas nacionales. Esto plantea una mejor organización y coordinación de los sistemas mencionados a efecto de que funcionen en forma armónica y permanente.

De lo anterior se deduce la importancia de concretar dos programas de trabajo que se podrían sintetizar así:

- a) Adopción de un Sistema Nacional de Estadísticas adecuado para fines de contabilidad nacional y por lo tanto para la planificación económica y social; y
- b) Adopción de un Sistema de Contabilidad Nacional acorde con los requerimientos del desarrollo económico integrado en Centroamérica.

Por lo que toca al primer punto, la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), la Secretaría Permanente de Integración Económica Centroamericana (SIECA) y la Misión Conjunta de Programación para Centroamérica, están elaborando un proyecto de programa de estadísticas, que será sometido a la consideración de los países en la próxima reunión del Sub-Comité de Coordinación Estadística del Istmo Centroamericano, a efectuarse durante 1964.

Por lo que atañe al segundo punto, la Misión Conjunta de Programación para Centroamérica, presenta a la consideración de las autoridades nacionales pertinentes, estas sugerencias para la adopción de un Sistema Uniforme de Contabilidad Social para la región.

I. COMENTARIOS SOBRE EL CALCULO DE LAS CUENTAS NACIONALES EN LOS PAISES CENTROAMERICANOS

1. Un análisis de la situación respecto de los cálculos de las Cuentas Nacionales en los países centroamericanos, permite anotar algunas conclusiones que habría que tener en cuenta en una mejor organización del sistema.

Al efecto, es necesario señalar que sólo se han podido abordar los estudios de algunos de los grandes sectores de la economía, principalmente Sector Público y Sector Externo; o sea que del conjunto de seis cuentas que deberían construirse según las recomendaciones de las Naciones Unidas, es posible presentar directamente la Cuenta del Gobierno General y la Cuenta del Extranjero o Resto del Mundo.

Desde el punto de vista de las actividades económicas, es posible determinar el aporte al Producto Bruto para algunas de ellas, fundamentalmente para la Agricultura, la Industria y el Gobierno, sectores para los cuales es posible reunir gran cantidad de información. Sin embargo, es preciso destacar que lo tradicional en la determinación del valor agregado de estos sectores de la economía ha sido el cálculo para un año que se considera como base, para luego hacerlo variar mediante el uso de un índice de producción que se considera adecuado; es decir, no se cumple con el principio de calcular año a año el valor agregado por cada sector a la -

economía como un todo. Para el resto de las actividades y en especial para el Comercio, Servicios Personales y Propiedad de Vivienda, que constituyen un porcentaje muy alto del Producto Total, prácticamente no existen informaciones que permitan un cálculo más o menos detallado de cada una de ellas. Por último, la determinación del valor agregado en varias actividades se ha hecho suponiendo un porcentaje de la producción como insumos, que se ha restado del valor bruto de la producción.

2. Cabe hacer notar enseguida la carencia de datos útiles relacionados con el Ingreso Nacional y su composición. Aún cuando a veces han sido preparados, aparentemente con el afán de completar las informaciones mínimas solicitadas por los organismos nacionales y extranjeros especializados, esos datos adolecen de defectos como los que revela el hecho de que de acuerdo con ellos la participación relativa de los asalariados en el Ingreso Nacional sería tan elevada como en países altamente industrializados.

También hay que destacar la falta de datos sobre el Capital Fijo existente y sobre la Inversión Geográfica Bruta en cada uno de los países. La importancia de estas variables es indiscutible, especialmente para los problemas que deben abordar los programadores del desarrollo económico.

Dada su importancia, un rubro cuya determinación directa debe inquietar a los organismos técnicos que realizan el cálculo de las Cuentas Nacionales, es el de los Gastos en Consumo de las Personas e Instituciones sin fines de lucro. Si bien todos los países lo presentan, no es menos cierto que la gran mayoría lo determinan por diferencia. Esto puede inducir a conclusiones erradas acerca del desarrollo de la demanda global.

3. La utilidad de las informaciones que actualmente se presentan es evidentemente limitada.^{1/} Los problemas señalados repercuten en las posibilidades prácticas de poner a prueba las bondades de proyecciones del desarrollo económico. Si no se realizan cálculos históricos directos del Producto, Ingreso, Consumo, Ahorro, e Inversión, se está falseando el comportamiento de la economía en el pasado, lo que hace pensar que las proyecciones hacia el futuro pueden contener errores de importancia.

^{1/} Estas conclusiones, aplicables a la región como un todo, no deben ocultar que existen diferentes situaciones de país a país.

4. El esfuerzo que realizan los departamentos técnicos de los Bancos Centrales Centroamericanos por presentar buenas estadísticas económicas se ve entorpecido - por una serie de circunstancias que en la mayoría de los casos se originan en la deficiencia de las estadísticas básicas que nutren dichos sistemas. Estas mismas circunstancias han gravitado en los deseos de la Misión Conjunta de mejorar a corto plazo los cálculos de Cuentas Nacionales. Por otra parte, los recursos dedicados para estos fines han sido normalmente escasos y frente a ello resulta altamente loable lo alcanzado.

II. SISTEMA DE CONTABILIDAD SOCIAL UNIFORME PARA CENTROAMERICA

Un Sistema de Contabilidad Social incluye una serie de cuentas en que las más importantes son: Cuentas Nacionales, Cuadro de Relaciones Inter-industriales, Fuentes y usos de Fondos, Balance Nacional, etc. No se puede pretender cubrir a corto plazo todas estas cuentas y por lo tanto constituyen un programa a largo plazo, cu ya primera etapa lo constituiría el cálculo de Cuentas Nacionales.

A. Las Cuentas Nacionales

1. Las Cuentas Nacionales son una descripción cuantitativa de la estructura de la economía, muestran la naturaleza y la importancia de las transacciones con que se manifiesta la vida económica y las interrelaciones de los diversos sectores, personas e instituciones que participan en ésta; facilitan la comprensión de los factores que determinan las variaciones de la actividad económica, y permiten comparar la producción nacional con las transacciones relacionadas con el origen y reparto de ella. En esta forma componen la única fuente de información integrada de la vida económica de un país.

Los datos de la Contabilidad Nacional revelan el desarrollo económico en el pasado y los cambios estructurales que lo han acompañado. Además, proporcionan las bases para estudiar las variaciones en la importancia relativa de los diversos sectores de la economía, el uso de los recursos económicos y la productividad en sus diversos aspectos.

Con el conocimiento que suministran las Cuentas Nacionales en el decurso del tiempo, se pueden precisar las tendencias a corto y largo plazo de la producción, ocupación y estructura de la economía, así como determinar sus cambios probables, prever la naturaleza y magnitud de los desequilibrios económicos y los resultados últimos de la conducta de la población, instituciones y gobiernos en determinados

períodos. En consecuencia, las Cuentas Nacionales facilitan la adopción de medidas preventivas de política económica-social y son, por lo tanto, uno de los instrumentos de planificación más importantes.

2. Asimismo, las informaciones de las Cuentas Nacionales sirven a los empresarios, sobretudo en sus estudios de mercados, para calcular las ventas posibles en función de los ingresos, tanto de los consumidores como de las empresas y del gobierno; en sus investigaciones sobre formas de financiamiento; y para tomar decisiones sobre precios, producción e inversiones.

3. Talvez las mas importantes informaciones que ofrecen a primera vista las Cuentas Nacionales son las referentes a Ingreso, que miden indirectamente la producción de acuerdo con el valor del trabajo y los rendimientos de los capitales usados en el proceso productivo, y las de Producto a precios de mercado, que miden indirectamente la producción según el valor comercial de los bienes y servicios de uso final.

Mediante estas estadísticas pueden conocerse los cambios en el volumen, composición y uso de la producción nacional, en la estructura económica a través de la cual se realiza la producción, y en la distribución de los ingresos resultantes de ésta. Se puede así, verificar los resultados de la política económica.

B. Sistema de Cuentas Propuesto y base de cálculo

La creciente interdependencia económica entre los países del globo conduce a la necesidad de contar con elementos analíticos uniformes, que permitan medir los efectos crecientes de esas interrelaciones. Es por ello y debido al uso generalizado del Sistema de Cuentas Nacionales las de Naciones Unidas, que se propone su adopción para la región.^{2/}

1. De acuerdo a las recomendaciones y conceptos de la Oficina de Estadística de las Naciones Unidas, las cuentas básicas son seis: 1. Producto interno o geográfico; 2. Ingreso Nacional; 3. Formación interna o geográfica de capital; 4. Unidades familiares e instituciones privadas sin fines de lucro; 5. Gobierno General; y 6. Transacciones con el exterior. Este sistema de Cuentas Nacionales puede presentar modificaciones formales en un país con respecto a otro, pero en general siguen el esquema trazado por la organización mundial.

2. Una de las formas en que se puede analizar la actividad económica es a

^{2/} Naciones Unidas: "Un Sistema de Cuentas Nacionales y sus correspondientes Cuadros Estadísticos", Serie F No. 2 Rev/1. Se presenta en el anexo 2 una lista bibliográfica sobre Ingreso Nacional.

través de la Producción, determinando el valor agregado por cada rama de actividad económica al Producto o al Ingreso. Es decir, es posible construir una Cuenta de Producción de la cual deriven todos los datos necesarios para conformar el sistema de Cuentas Nacionales.

Esta cuenta permite analizar los elementos constitutivos de los costos que intervienen en el proceso de la producción. Se puede saber así, por ejemplo, cuánto compra el sector agrícola de los demás sectores (Industria, Transportes, Finanzas, etc.) y del propio sector; o sea que es posible determinar con cierta aproximación la demanda intermedia que forma parte del cuadro de relaciones inter-industriales. Esta demanda puede determinarse distinguiendo la parte nacional de la importada y separando los servicios. Las informaciones básicas pueden encontrarse en los censos industriales y en las estadísticas de comercio exterior principalmente.

3. Otros de los elementos de los costos de producción son los Arriendos e Intereses para cada uno de los cuales habría que calcular una matriz, de la cual se deduzcan las informaciones para cada sector económico. Como estadísticas básicas podrían considerarse los censos de vivienda y las informaciones proporcionadas por el sistema bancario, respectivamente.

4. Un rubro de importancia y cuyo cálculo debe emprenderse es el de las remuneraciones. Los sueldos y los salarios permiten analizar el pago al factor trabajo y su participación en la renta que el asalariado contribuye a crear. Este dato es de importancia en el diagnóstico económico y debe tenerse en cuenta en la formulación de políticas impositivas y de precios; constituye una variable íntimamente ligada al nivel de vida de la población y a las posibilidades de educación; determina el consumo, el ahorro y las posibilidades de inversión en un país.

5. Los impuestos indirectos como componentes de los costos son fácilmente individualizados si se considera a la economía como un todo. Sin embargo, hay ciertas dificultades para la asignación de estos impuestos a cada uno de los sectores y habría por lo tanto que hacer una clasificación tributaria adecuada al nivel de la contabilidad fiscal.

6. La importancia de las depreciaciones y de las indemnizaciones por daños accidentales del activo inmovilizado, como elementos del costo de producción, es indiscutible. Se hace necesario el cálculo de la depreciación efectiva, que conduce a un aspecto fundamental en los cálculos de Cuentas Nacionales: la determinación

del Capital Nacional. Más aún, es conveniente hacer un cálculo del costo de reemplazo del capital fijo existente en cada uno de los sectores económicos, lo que podría abordarse utilizando muchas de las estadísticas continuas con que se cuenta.

7. El valor total de la producción estará dado por los ingresos totales o ventas y la variación de las existencias. La determinación de este último rubro plantea interesantes problemas técnicos, especialmente cuando se aborda su cálculo por actividades.

8. El superavit de explotación está dado, evidentemente, por la diferencia entre el total de gasto y el valor total de la producción.

9. Especial atención, dada su estructura, merecen los sectores Externos y del Gobierno. Para ello es necesario construir las cuentas de operaciones corrientes, de donde se obtienen directamente el déficit o superavit que influirá en el estudio del financiamiento del desarrollo.

10. El esquema de Cuentas de Producción descrito someramente, es el que se podría utilizar en todos los países centroamericanos como un primer paso a uniformar las estadísticas económicas necesarias para el análisis económico a nivel nacional y regional. Su cálculo se haría en valores corrientes y en valores de poder adquisitivo constante. (Ver anexo 1).

C. Aspectos Organizativos

1. El sistema de Contabilidad Nacional se centraría en los departamentos técnicos de los Bancos Centrales, que son las instituciones que se han preocupado hasta la fecha, de formular las cuentas existentes y que por lo tanto han acumulado la experiencia que al respecto existe en cada país. Sin embargo, la puesta en marcha del cálculo de un sistema de Cuentas Nacionales requiere, además de su coordinación con el Sistema de Estadística, de un mayor esfuerzo en equipo humano y físico que haga posible la realización del trabajo.

2. El grupo técnico que tenga a su cargo la elaboración de las Cuentas Nacionales debería estar compuesto, en cada país, por alrededor de diez personas, de nivel universitario. Es importante que este grupo se dedique SOLO AL CALCULO DE LAS CUENTAS NACIONALES, de otra manera las interferencias en el desarrollo de estas investigaciones va en desmedro de la confiabilidad de las cifras finales.

3. Por otra parte, la Misión Conjunta prestaría a estos equipos nacionales asesoría permanente, con lo que se asegura la uniformidad, tanto de presentación como de cálculo, permitiendo la comparabilidad directa de las economías centroamericanas.

III. SISTEMA NACIONAL DE ESTADISTICA

1. Para la elaboración de las cuentas de producción, base del sistema de Cuentas Nacionales, se requieren variadas informaciones, según se puede apreciar de la descripción hecha anteriormente. Son fundamentales las estadísticas sobre población total y ocupada, esta última por ramas de actividad económica; los índices de precios al por mayor y al por menor; índices de ventas de bienes y servicios; índices de producción física (Agricultura, Industria, etc.); índices de ocupación, etc. Muchas de ellas existen en las Direcciones de Estadística o en otros organismos estatales. Para obtener otras, sólo basta someterlas a un pequeño proceso de elaboración y adecuarlas para el uso en el cálculo de Cuentas Nacionales. Para aquellas informaciones que no existen, habrá que iniciar las investigaciones a fin de utilizarlas a breve plazo.

En otras palabras, el sistema de cuentas de producción lleva aparejado un ordenamiento y una complementación de las estadísticas necesarias para su construcción. No se puede pretender organizar un sistema de Cuentas Nacionales sin revisar las estadísticas básicas que lo alimentan.

2. Lo planteado conduce necesariamente a la necesidad de adecuar los sistemas de estadística a los fines de la programación del desarrollo económico y social. Al respecto, y sin perjuicio de los trabajos de más corto plazo que se realicen para alimentar a los sistemas de cuentas nacionales, ya se hizo referencia a los trabajos encaminados a la adopción por parte del Subcomité Centroamericano de Coordinación Estadística, de un programa de trabajo que responda a las necesidades apuntadas.

3. Por ello es que, paralelamente al montaje de los equipos de Cuentas Nacionales, habrá que organizar toda una labor encaminada a revisar, evaluativamente, las informaciones existentes, sus métodos, su alcance, etc., con la idea de poder formular un programa de trabajo, con prioridades, para suplementar las Cuentas Nacionales así como de otras estadísticas vitales para la formulación de planes.

IV. PROGRAMA PRELIMINAR DE TRABAJO

Con el propósito de iniciar cuanto antes los trabajos relativos a una mejor organización de los sistemas de cuentas nacionales y su adecuada coordinación con los sistemas de estadísticas y de planificación económica, la Misión Conjunta de Programación para Centroamérica propone el siguiente procedimiento:

1. Discusión de este documento entre funcionarios del Banco Central, la Dirección de Estadística y la Oficina de Planificación para sugerir adaptaciones y modificaciones al sistema propuesto.
2. Discusión entre funcionarios de cada país y de la Misión Conjunta para adaptar las sugerencias individuales a un sistema uniforme.
3. Formación de los equipos que se encargarán del cálculo de Cuentas Nacionales en los Bancos Centrales.
4. Formulación de un programa de trabajo entre los equipos nacionales y los expertos en Cuentas Nacionales de la Misión Conjunta

Sobre esta base se esperaría adelantar los trabajos de Cuentas Nacionales durante 1964 en forma paralela a los restantes esfuerzos que se realizan en el campo de la planificación.

ANEXO I

Ejemplo de un Sistema de Cuenta de Producción

- I. Compra de bienes o servicios intermedios
 - 1. Bienes Nacionales
 - 1.1 Agricultura
 - 1.2 Minería
 - 1.3 Industria
 - 1.4 Construcción
 - 1.5 Comercio
 - 1.6
 - 2. Bienes Importados
 - 3. Servicios
 - 3.1 Energía y gas
 - 3.2 Seguros
 - 3.3 Transportes
 - 3.4 Comunicaciones
 - 3.5 Servicios Públicos
 - 3.6 Servicios Personales
 - 3.7
- II. Arriendos
- III. Intereses
 - 4. Intereses
 - 5. Gastos bancarios y legales
- IV. Remuneraciones
 - 6. Sueldos
 - 7. Jornales
 - 8. Remuneración directorio
 - 9. Comisión vendedores
 - 10. Leyes Sociales
- V. Impuestos Indirectos
- VI. Asignaciones para el consumo de Capital Fijo
 - 11.
 - 12.
- VII. Superavit de explotación
 - TOTAL GASTOS
- VIII. Ingresos (Ventas)
- IX. Aumento de existencias
 - TOTAL VALOR

ANEXO II

Bibliografía

A. LIBROS

- Balboa, Manuel - "Apuntes de Contabilidad Social"
Instituto de Planificación de Chile
- Crocco, Juan - "Apuntes de clases del curso de Ingreso Nacional"
CIEF, 1958
- Ekker, Martin - "La Contabilidad del Ingreso Nacional"
Banco de Mexico, México, 1956
- International Association for Research in Income and Wealth -
"Income and Wealth" Series
Bowes and Bowes, Cambridge, England
- Institut de Sociologie Solvay - Université Libre de Bruxelles
"Premiers Eléments d'une Comptabilité Nationale de la Belgique 1948-1951"
Les Editions de L'Institut de Sociologie Solvay - Bruxelles, 1953
- Naciones Unidas - "Un Sistema de Cuentas Nacionales y sus Correspondientes Cuadros Estadísticos"
Serie F No. 2, New York, 1960
- Naciones Unidas. "Conceptos y Definiciones referentes a la Formación de Capital"
Serie F No. 3, New York, julio 1953
- Naciones Unidas - "Métodos para realizar el cálculo del Ingreso Nacional"
Serie F No. 8, New York, 1956
- Naciones Unidas - "Un Sistema de Indices de Precios y de Cantidades para las Cuentas Nacionales"
Comisión de Estadística, E/CN.3/L.46
27 diciembre 1957
- Naciones Unidas - "Cuentas Nacionales expresadas en Precios Constantes"
Doc. ST/STAT/CONF.7/L.9, 16 abril 1959
- National Bureau of Income Research
"Studies in Income and Wealth",
New York
- Ohlsson, Ingvar - "Contabilidad Nacional"
Aguilar,
Madrid, 1957
- Pigou, A. C. - "Income. An Introduction to Economics"
MacMillan Co. Ltd.,
London, 1948
- Powelson, John P. - "Contabilidad Económica"
Fondo de Cultura Económica
México, 1958

LIBROS (cont.)

- Ruggles, Richard - "Ingreso Nacional. Contabilidad y Análisis"
Fondo de Cultura Económica
México, 1956
- United States Department of Commerce - Office of Business Economics.
"National Income". A Supplement to the Survey of Current Business.
U.S. Government Printing Office, - Washington
- Vuskovic, Pedro - "Contabilidad Nacional"
CEPAL/DOAT
Agosto 1961

B. REVISTAS

- Kuznets, Simon - "Economic Growth and Income Inequality"
Vol XLV, No. 1, March 1955 (The American Economic Review)
- Ruggles, Richard - "Concepts, sources and methods of United States
National Income Accounts"
Pag. 467, July 1952 (Econometrica)
- Burdett, D.K. - "Social Accounting in relation to Economic Theory"
Pag. 679, December 1954 (The Economic Journal)
- Meade, J. E. - "National Income, National Expenditure and the
Balance of Payments"
Part I, Pag. 483, December 1948 (The Economic Journal)
- Meade, J. E. - "National Income, National Expenditure and the Balance
of Payments"
Part II, Pag. 17, March 1949 (The Economic Journal)
- Stone, J. R. N. - "The Measurement of National Income and
Expenditure: A review of the official estimates of five countries"
Pag. 272, July 1947 (The Economic Journal)
- Stone, Richard - "Two studies on income and expenditure in the
United States"
Pag. 60, April 1953 (The Economic Journal)
- Stuvel, G. - "A System of National and Domestic Accounts"
Pag. 207, August 1955 (Economica)
- Gaathon, A. L. - "A Real Financial System of Social Accounting"
Pag. 1, February 1953 (The Review of Economics and Statistics)
- Gilbert, Jaszi, Denison and Schwartz - "Objectives of National
Income Measurement. A reply to Professor Kuznets"
Pag. 179, August 1948 (The Review of Economics and Statistics)
- Kuznets, S. - "National Income"
Pag. 151, August 1948 (The Review of Economics and Statistics)

REVISTAS (cont.)

- Oshima, H. - "The Price System and National Income and Product"
Pag. 248, August 1951 (The Review of Economics and Statistics)
- Ortiz Mena, Raúl - "Producto Nacional e Ingreso Nacional"
Vol XII, No. 3, Octubre-Diciembre 1945, México (Trimestre Económico)
- Somers, Harold M. - "Finanzas Públicas e Ingreso Nacional"
Fondo de Cultura Económica
México, 1952 (Trimestre Económico)
- Vandermeulen, A.J. y D.C. - "National Income. Analysis by
Sector Accounts"
Prentice Hall Inc., Englewood Cliffs, N. Y., U.S.A. 1956